Фізичний захист працівників органів державної податкової служби України.

Сучасне становище, в якому знаходиться Українська держава, можна охарактеризувати як перехідне. При цьому велике значення має те, в якому напрямку будуть спрямовані зусилля суспільства, які стануть для нього домінуючими. Позитивною тенденцією в цьому напрямку є поступове прийняття суспільством вироблених політико-правовою думкою загальнолюдських цінностей, зокрема, таких, як демократія, право, свобода людини, правопорядок тощо. Наслідком цього є формування та конституційне закріплення на державному рівні концепції побудови в Україні, поряд з іншими характерними для неї рисами, і соціальної держави. Здійснювані в Україні соціально-економічні перетворення, проголошення нашої країни демократичною, соціальною, правовою державою висунули на перший план питання, пов’язані із забезпеченням, гарантованістю, реалізованістю, охороною та захистом прав, свобод і законних інтересів людини та громадянина у нашому суспільстві. Конституція України у ст. 3 закріпила, що права й свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава України відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження та забезпечення прав і свобод людини є головним обов’язком держави.

Конституція України забезпечує кожному громадянину право на життя і захист його як державою так і особисто громадянином, як зазначено в ст. 27 Конституції України “Кожна людина має невід’ємне право на життя. Ніхто не може бути свавільно позбавлений життя. Обов’язок держави – захищати життя людини. Кожен має право захищати своє життя і здоров’я, життя й здоров’я інших людей від протиправних посягань”. Закріплення цього положення в Основному законі є дуже важливим для забезпечення особистої безпеки співробітників податкової міліції, членів їх, сімей та інших осіб, тому що при виконанні покладених на працівника обов’язків він повинен захистити своє право на життя.

Конституційні норми, спрямовані на забезпечення державою реалізації, охорони та захисту прав, свобод і законних інтересів людини й громадянина, потребують від податкової міліції й інших правоохоронних органів послідовно спрямовувати свою правозастосовчу діяльність на забезпечення добробуту людини, ґрунтуючись при цьому на принципі верховенства положень, закріплених в Основному Законі держави, дотримання якого є однією з головних умов у створенні демократичної, соціальної, правової держави.

В сучасних умовах дуже актуальною є проблема дієвості принципу забезпечення прав і свобод людини, в рамках якого проявляються його функціональні інститути (окремі, менш загальні та не менш фундаментальні положення – принципи): забезпечення недоторканості особистого життя особи, житла, таємниці телефонних розмов, листування, телеграфної та іншої кореспонденції, не порушності права власності.

Недоторканість особистого життя – система гарантій захисту прав людини, яка включає охорону таємниці телефонних розмов, особистих письмових документів і листування, таємниці інтимного й іншого сімейного життя та способу існування, заборону на збирання інформації про особисте життя людини без її згоди, окрім випадків, передбачених законом.

Згідно зі ст. 32 конституції України “не припускається збирання, збереження, використання й поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, обумовлених законом, і тільки в інтересах національної безпеки, економічного добробуту і прав людини”.

Прослуховування телефонних розмов та забезпечення таємниці листування можливе на підставі ст. 31 Конституції України, тільки за судовим рішенням. При цьому за судовим рішенням можуть фіксуватися тільки розмови, що ведуться технічним каналом зв’язку.

Важливе значення для співробітників податкової міліції є забезпечення Конституцією України права на повагу до гідності людини. Так в ст. 28 зазначено: “Ніхто не може бути підданий катуванню, жорстокому, нелюдському або такому, що принижує його гідність, поводженню чи покаранню. Жодна людина без її вільної згоди не може бути піддана медичним, науковим чи іншим дослідам”. Важливість цього положення полягає також в тому, що працівники податкової міліції в силу виконання своїх обов’язків (при затриманні правопорушників, при допиті засуджених та інших осіб) повинні захищати осіб від жорстокого поводження з ними і не допускати із свого боку протиправних дій по відношенню до них.

Одним із суттєвих прав людини є право на особисту недоторканість. Право людини на фізичну свободу й недоторканість особи є настільки природним, що в розвинутих демократичних державах, які проголосили ліберальні цінності, часом сприймають його як дещо саме собою зрозуміле. Право на особисту недоторканість передбачено міжнародно-правовими актами і ст. 29 Конституції України, відповідно до якої “кожна людина має право на свободу та особисту недоторканість”.

Право на особисту недоторканість тісно пов’язане з такими правами людини, як права на життя, свободу, здоров’я та з іншими. Інколи чітко неможливо визначити межі цих прав, тому предметом пропонованого розгляду є дослідження деяких аспектів реалізації права на особисту недоторканість у співвідношенні з іншими правами людини з позиції цивілістики у процесі саме правоохоронної діяльності.

Як цивільно-правова категорія в період свого становлення право на особисту недоторканість розглядалось лише в аспекті – як право на тілесну недоторканість. У процесі здійснення правоохоронної діяльності, особливо в частині застосування заходів фізичного впливу, спеціальних засобів і вогнепальної зброї право людини на тілесну недоторканість і межі застосування таких засобів співіснують паралельно, і порушення цієї гармонії між ними безперечно, призводить до порушення права на тілесну недоторканість, а інколи й до порушення права на свободу. Безперечно, що застосування таких спеціальних засобів правоохоронними органами можливе лише тоді, коли інші способи не забезпечили виконання покладених на них обов’язків і застосування проводиться в межах, передбачених законом.

Не є посяганням на основні права і свободи такі заходи з боку державних органів, які спрямовані проти третіх осіб, коли негативність діянь щодо благ, що знаходяться під захистом закону, носить випадковий характер, та якщо негативні наслідки не можуть бути кваліфіковані як “наближені до посягання”. Інша справа, що саме слід розуміти під “випадковим характером”. В.Тихий і М.Панов вважають, що людина почуває себе в абсолютній безпеці тоді, коли ступінь ризику для життя оцінюється величиною порядку 106, якщо ж вірогідність фатального наслідку досягає порядку 105 і менше, то такий стан для людини є неприйнятним і небажаним.

Дійсно, справжня безпека людини може бути досягнута після усунення причин, що створюють небезпечні умови для користування основними правами та свободами, а тому їх прогнозування слід враховувати як у практичній діяльності правоохоронних органів, які мають право вживати відповідні заходи щодо обмеження конкретних прав і свобод, дозволених законодавством, так і нарівні правотворчої діяльності Верховної Ради України, як це практикується у деяких інших країнах.

В нашій правовій державі всі повинні дотримуватися закону і ні в якому разі на порушувати його. (Відповідно до ст. 55 Конституції України) “Всі права і свободи людини і громадянина захищаються судом. Кожному гарантується право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади. Кожен має право будь-якими не забороненими законом засобами захищати свої права і свободи від порушень і протиправних посягань”. Знання своїх прав співробітниками податкової міліції та відстоювання їх у разі необхідності має велике значення в практичній діяльності, цей принцип закріплено ст. 57 Конституції України: “Кожному гарантується право знати свої права і обов'язки”.

Фактично всі внутрішні та зовнішні функції держави безпосередньо або опосередковано спрямовані на забезпечення, реалізацію та вдосконалення загально соціальних гарантій прав людини та громадянина. Згідно з цим певні державні органи та інші владні суб’єкти держави у процесі здійснення ними своєї діяльності зобов’язані більш конкретно й предметно реалізовувати положення, що містяться у нормах Конституції України. Це передусім стосується органів влади та управління різних ступенів, а також посадових, службових осіб. Забезпечення, реалізація, охорона та захист прав і свобод особи здійснюється через їх різноманітні функції, включаючи і нормотворчі, що стосуються галузі правового захисту особи. Разом з тим, гарантування прав і свобод не є провідним напрямком їх діяльності, а здійснюється переважно у зв’язку з використанням загальних посадових владно-управлінських повноважень. Особливе місце в цій системі займають суд, прокуратура та інші правоохоронні органи, до яких належать і органи податкової міліції. Останнім часом проблема захисту прав і свобод людини від злочинних та інших протиправних посягань різко загострилась. Особливу тривогу викликає ріст організованої злочинності, яка в своїх протиправних діях використовує різноманітні, удосконалені методи скоєння злочинів, протидії правоохоронним органам.

Сучасний стан злочинності, її негативний вплив на всі сфери суспільного життя потребують вжиття дійових заходів для зміни ситуації, яка склалася, посилення соціальної ролі органів податкової міліції у захисті прав і свобод громадян, охороні громадського порядку, боротьбі зі злочинністю, особливо з її організованими, агресивними та насильницькими формами.

Соціальна роль податкової міліції у державі обумовлюється її цільовим призначенням, виконавчими завданнями та функціями, формами й методами діяльності, врегульованими законодавством. Згідно Закону “Про державну податкову службу України” ст. 19 на податкову міліцію покладені такі завдання: запобігання злочинам та іншим правопорушенням у сфері оподаткування, їх розкриття, розслідування та провадження у справах про адміністративні правопорушення; розшук платників, які ухиляються від сплати податків, інших платежів; запобігання корупції в органах державної податкової служби та виявлення її фактів; забезпечення безпеки діяльності працівників органів державної податкової служби, захисту їх від протиправних посягань, пов’язаних із виконанням службових обов’язків.

Суттєвим забезпеченням правового захисту працівників податкової міліції, особливо при виконанні службово-професійних обов’язків, коли суб’єктами взаємовідносин стають керівники і підлеглі є положення Конституції України, яке закріплено в ст. 60: “Ніхто не зобов’язаний виконувати явно злочинні розпорядження чи накази”.

Положення Конституції України відносно захисту прав, свобод честі і гідності людини, зокрема співробітників податкової міліції знайшли своє подальше закріплення в Законах України. Для якісного виконання покладених завдань співробітники податкової міліції в своїй службово-професійній діяльності повинні керуватися певними правами які передбачені пунктами 1- 4, 6, 12, 14 статті 11 Закону “Про державну податкову службу України”, а також пунктами 1-4, абзацами другим – четвертим, шостим пункту 5, пунктами 6-12, 14, підпунктами “а” і “б” пункту 15, пунктами 16-20, абзацом першим пункту 21 та пунктами 23-30 статті 11, статтями 12-15 Закону України “Про міліцію”. З метою правового захисту та забезпечення особистої безпеки співробітників податкової міліції при виконанні функціональних обов’язків Державна податкова служба приділяє цим питанням велику увагу.

Так, в Положенні про Головне управління податкової міліції Державної податкової адміністрації України зазначено, що у своїй діяльності Головне управління керується Конституцією і законами України, указами і розпорядженнями Президента України, нормативно-правовими актами та організаційно-розпорядчими документами Державної податкової адміністрації України, а також цим положенням. На виконання покладених завдань Головне управління здійснює такі функції: вивчає та аналізує тенденції злочинності у сфері оподаткування, фактори її розповсюдження, прогнозує подальший розвиток негативних процесів кримінального характеру, повязаних з оподаткуванням. На їх основі розробляє пропозиції правового, соціального, економічного та організаційного характеру, спрямовані на запобігання та припиненнязлочинів, для подання їх на розгляд керівництва ДПА України та органів державної влади.

В Типовому положенні про управління податкової міліції державної податкової адміністрації в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі зазначено, що одним із завдань та функцій Управління є: забезпечення безпеки діяльності працівників органів державної податкової служби, захисту їх від протиправних посягань, пов’язаних з виконанням службових обов’язків.

В Типовому положенні про відділ податкової міліції державної податкової інспекції в районі, місті, районі у місті) міжрайонної та об’єднаної державної податкової інспекції зазначено, що одним із завдань є: забезпечення безпеки діяльності працівників органів державної податкової служби, захисту їх від протиправних посягань, пов’язаних з виконанням службових обов’язків.

З метою виконання покладених завдань відділ забезпечує безпеку працівників державної податкової служби, захист їх від протиправних посягань, пов’язаних з виконанням посадових обов’язків.

Із завдань та прав покладених на податкову міліцію випливає, що одним із головних призначень є здійснення охорони та захисту людини, її прав, свобод, особистої та майнової безпеки. Тому в цьому напрямку діяльності податкова міліція найбільш показово виступає як суб’єкт забезпечення безпеки, що покликаний виконувати функцію масового правоохоронного обслуговування населення.

Закон України “Про міліцію” затвердив у своїх статтях право на “використання” правоохоронцями /співробітниками міліції, податкової міліції і т.д./ прийомів рукопашного бою, спеціальних засобів, і вогнепальної зброї при наявності певних умов. Це принципово важливий момент. Працівники правоохоронних органів постійно ризикують своїм життям; кожну мить вони знаходяться під жахливою загрозою – загрозою позбавлення життя, і саме тому право на необхідну оборону /з використанням певних засобів/ надає їм змогу захистити себе, не порушуючи закон, а, навпаки, керуючись правовими нормами чинного законодавства України, діяти в його межах. Як зазначено в ст. 12 Закону України “Про міліцію”: міліція має право застосовувати заходи фізичного впливу, спеціальні засоби, і вогнепальну зброю у випадках, і в порядку, передбачених цим законом.

Перевищення повноважень по застосуванню сили, спеціальних засобів і вогнепальної зброї, тягне за собою відповідальність, встановлену законом. Зрозуміло, що ці положення “розповсюджуються” і на працівників інших правоохоронних органів, зокрема, і співробітників податкової міліції.

Нажаль діюче законодавство залишається досить недосконалим по відношенню до працівників правоохоронних органів, що іноді призводить до, так би мовити, “кумедних” випадків: міліціонер навмисно залишає зброю в службовому сейфі перед виїздом на небезпечне завдання, і пояснює це тим, що, коли вже довелося використати пістолет – кар`єрі кінець, або інший випадок: залишають набої, а з собою беруть тільки пістолет.

Отже, працівники правоохоронних органів захищенні чинним законодавством України від протиправних посягань із боку злочинного елементу, і мають можливість застосовувати відповідні прийоми та засоби з метою самооборони та захисту суспільних і державних інтересів, але законодавство з цих питань ще потребує значного вдосконалення. Закон повинен захищати правоохоронця так, як правоохоронець захищає його. Закон повинен надавати правоохоронцю реальну можливість щодо вчинення правозахисних дій. Саме Закон повинен ставити правоохоронця над злочинцем (хоча і правоохоронець, і злочинець рівні перед Законом в своїх правах та свободах) за наявності певних умов.

Захист особистих і майнових прав посадових осіб органів ДПС забезпечується ст. 16. Закону “Про державну податкову службу в Україні” в якій зазначено, що: ”держава гарантує захист життя, здоров’я, честі, гідності та майна посадових осіб органів державної податкової служби та членів їх, сімей від злочинних посягань та інших протиправних дій”. Крім цього статтею 17 Закону “Про державну податкову службу в Україні” передбачено відшкодування державою шкоди, завданої посадовій особі органу державної податкової служби, а саме: “ у разі загибелі посадової особи органу державної податкової служби у зв'язку з виконанням службових обов'язків сім'ї загиблого або його утриманцям виплачується одноразова допомога у розмірі десятирічної заробітної плати загиблого за його останньою посадою, яку він займав, за рахунок коштів державного бюджету з наступним стягненням цієї суми з винних осіб.

У разі заподіяння посадовій особі органу державної податкової служби тяжких тілесних ушкоджень під час виконання нею службових обов'язків, що перешкоджають надалі займатися професійною діяльністю, їй виплачується одноразова допомога у розмірі п'ятирічної заробітної плати за її останньою посадою за рахунок коштів державного бюджету з наступним стягненням цієї суми з винних осіб.

У разі заподіяння посадовій особі органу державної податкової служби менш тяжких тілесних ушкоджень під час виконання нею службових обов'язків, їй виплачується одноразова допомога в розмірі однорічної заробітної плати за її останньою посадою за рахунок коштів державного бюджету з наступним стягненням цієї суми з винних осіб.

Шкода, завдана майну посадової особи органу державної податкової служби або членів її сім'ї у зв'язку з виконанням нею своїх обов'язків, відшкодовується в повному обсязі за рахунок коштів державного бюджету з наступним стягненням цієї суми з винних осіб”.

Правовий захист співробітників податкової міліції забезпечується Законом “Про державну податкову службу України” ст. 26, яка є відсилочною до Закону України ”Про міліцію” ст. 21, в якій зазначено, що “працівник міліції перебуває під захистом закону. Законом гарантується захист життя, здоров’я, честі, гідності, майна працівника міліції та членів його сім’ї від злочинних посягань та інших протиправних дій. Образа працівника міліції, опір, погроза, насильство та інші дії, які перешкоджають виконанню покладених на працівника міліції завдань, тягнуть за собою встановлену законом відповідальність.

Працівник міліції має право оскаржити до суду прийняті щодо нього рішення службових осіб органів внутрішніх справ, якщо вважає, що вони ущемляють його гідність і особисті права, які не пов'язані зі службовою діяльністю. Звільнення працівника міліції зі служби у зв'язку з обвинуваченням у вчиненні злочину допускається тільки після набуття звинувачувальним вироком законної сили. У разі затримання працівника міліції за підозрою у вчиненні злочину або обрання щодо нього запобіжного заходу у вигляді тримання під вартою його тримають у призначених для цього установах органів внутрішніх справ окремо від інших осіб або на гарнізонній гауптвахті”.

Співробітники податкової міліції, що задіяні в оперативно-розшуковій діяльності теж мають певні гарантії правового захисту, які закріплені в Законі України “Про оперативно-розшукову діяльність”, так в статті 9 зазначено, що: під час здійснення оперативно-розшукової діяльності не допускається порушення прав і свобод людини та юридичних осіб. Окремі обмеження цих прав і свобод мають винятковий і тимчасовий характер і можуть застосовуватись лише з санкції прокурора щодо особи, в діях якої є ознаки злочину, та у випадках, передбачених законодавством України, із метою захисту прав і свобод інших осіб, безпеки суспільства. У випадках порушення прав і свобод людини або юридичних осіб, а також у разі, якщо причетність до правопорушення особи, щодо якої здійснювались оперативно-розшукові заходи, не підтвердилась, Служба національної безпеки України, Міністерство внутрішніх справ України, Прикордонні війська України, Управління охорони вищих посадових осіб України зобов'язані поновити порушені права і відшкодувати заподіяні матеріальні та моральні збитки.

Оперативно-розшукові заходи, пов'язані з тимчасовим обмеженням прав людини, проводяться з санкції прокурора з метою запобігання тяжким злочинам, їх припинення і розкриття, розшуку осіб, які ухиляються від відбування покарання або без вісти зникли, припинення розвідувально-підривної діяльності проти України. У разі оперативної необхідності невідкладного здійснення цих заходів оперативно-розшукові підрозділи зобов'язані протягом 24 годин повідомити прокурора про застосування та підстави для їх, проведення.

Візуальне спостереження може проводитися з метою встановлення даних про особу та її зв'язки у випадках, коли є факти, які підтверджують, що нею готується або вчинено тяжкий злочин, а також для отримання відомостей, які вказують на ознаки такого злочину.

Для одержання інформації забороняється застосовувати технічні засоби, психотропні, хімічні та інші речовини, які пригнічують волю або завдають шкоди здоров'ю людей та навколишньому середовищу.

В статті 12 Закону України “Про оперативно-розшукову діяльність” передбачено соціальний і правовий захист працівників які здійснюють оперативно-розшукову діяльність, так: “при наявності даних про загрозу життю, здоров'ю або майну працівника та його близьких родичів у зв'язку із здійсненням ним оперативно-розшукової діяльності в інтересах безпеки України або по розкриттю тяжкого злочину чи викриттю організованої злочинної групи оперативний підрозділ зобов'язаний вжити спеціальних заходів для забезпечення їх безпеки – зміна даних про особу, зміна місця проживання, роботи і навчання, - інших даних у порядку, що визначається Кабінетом Міністрів України.

Не несе відповідальності працівник оперативного підрозділу, який заподіяв шкоду правам, свободам людини, інтересам держави під час здійснення оперативно-розшукової діяльності, перебуваючи у стані необхідної оборони, крайньої необхідності або професійного ризику, а так само у зв'язку із затриманням особи, в діях якої є ознаки злочину.

Важливим фактором в оперативно-розшуковій діяльності є захист прав особи, яка залучається до виконання завдань оперативно-розшукової діяльності. Заходи захисту цієї особи передбачені статтею 13 цього ж Закону, а саме: “Особа, яка залучається до виконання завдань оперативно-розшукової діяльності, перебуває під захистом держави.

У разі виникнення загрози життю, здоров'ю, або майну особи, яка залучається до виконання завдань оперативно-розшукової діяльності, її захист забезпечується в порядку, передбаченому частиною третьою статті 12 цього Закону”.

Наша держава постійно приділяє увагу забезпеченню правового захисту працівників правоохоронних структур. Так для забезпечення особистої безпеки і правового захисту співробітників, які беруть участь у боротьбі з організованою злочинністю згідно Закону України “Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю” передбачено використання негласних співробітників,