ІНСТИТУТ ПОВІТРЯНОГО ЗАКОНОДАВСТВА В СИСТЕМІ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

Корнєєв Ю.В., кандидат юридичних наук, доцент кафедри повітряного, космічного та екологічного права Юридичного інституту «ІПКП» НАУ

В статті висвітлюється роль місце і значення повітряного законодавства в системі транспортного права України Однією з особливостей транспортного законодавства є його структура. Комплексне транспортне законодавство складається з окремих інститутів, які також є комплексними. Для того, щоб визначити інститути транспортного законодавства слід звернутись до положень теорії права. Система законодавства має кілька структурних “зрізів”, виокремлення кожного з яких має у своїй основі той чи інший критерій. Залежно від цих критеріїв вирізняють функціональну, горизонтальну, ієрархічну (вертикальну) структуру. Серед наведених видів структур перевага надана горизонтальній структурі, до елементів якої належать галузі, інститути законодавства, нормативно-правовий акт, нормативно-правовий припис. Такий склад елементів виступає засобом існування, вираження і організації структури змісту права на рівні Інститутом системи. законодавства визначають сукупність взаємопов’язаних та взаємодоповнюючих нормативно-правових приписів, спрямованих на регулювання відповідної уособленої сукупності суспільних відносин. Він може бути галузевим або міжгалузевим. Визначають також, що важливим елементом структури законодавства є комплексні інститути. Вони об’єднують нормативні розпорядження кількох галузей \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Малий і середній бізнес (право, держава, економіка) №3-4 2009 34 законодавства [ 1, с. 270-271]. Порівняння двох понять – міжгалузеві інститути та комплексні інститути - дозволяє визначити їх тотожність. Слід чітко розрізняти галузі права і галузі законодавства, які утворюють комбінацію норм галузей права. Комплексне законодавство містить норми кількох галузей права, які регулюють різні види суспільних відносин, і тому не мають властивих лише йому предмета і метода. До комплексного законодавства теорією права віднесено транспортне право. У структурі транспортного законодавства можна виділити окремі інститути: 1) дорожнє законодавство; 2) залізничне; 3) повітряне; 4) водне; 5) законодавство, що регулює діяльність трубопровідного транспорту. Такий склад інститутів виділений за ознакою уособленості сукупності суспільних відносин у сферах діяльності окремих видів транспорту. Уособленість обумовлюється предметом регулювання законодавством – окремими видами суспільних відносин у межах єдиної сфери – сфери діяльності транспорту. Окремим інститутом транспортного законодавства визначений інститут повітряного законодавства. Повiтряний транспорт є найбiльш придатним для швидкого перевезення вантажiв, nасажирiв, багажу, пошти та iнших матерiальних цiнностей. У зв'язку з цим йому вiдведено важливу роль i мiсце в транспортнiй системi України. Бурхливий розвиток цивiльної авiацiї, виокремлення її в самостiйну галузь народного господарства зумовили необхiднiсть правового врегулювання певних суспiльних правовiдносин, удосконалення вже iснуючих норм повiтряного права. Важливу роль для розвитку повiтряного права вiдiграв вступ України до мiжнародної органiзацiї з авiацiйних перевезень (IКAO), що, у свою чергу, сприяло прийняттю державою норм міжнародного повiтряного права, якi врегульовують авiацiйнi правовiдносини. Слiд нагадати, що до цього часу досить тривалий період правове врегулювання цивiльної авiацiї стосувалося лише окремих галузей її дiяльностi [5, с.195]. Сьогодні повiтряне право покликане забезпечити чiтке функцiонування вciєї авiацiйної транспортної системи, що прямо пов'язано iз забезпеченням безпеки, економiчностi авiацiйних перевезень. Це важливе завдання мaє досягатися шляхом впливу на oкpeмi найважливiшi галузi суспiльних правовiдносин у сферi повітряного транспорту. Укpaїні належить повний i виключний cувepeнітет на повiтряний простiр в її територiальних межах. Повiтряним простором України є частина повiтряної сфери, розташована над суходолом та водною територiєю, у тому числi над її територiальними водами. Повiтряний проcтiр України має свою певну структуру. Структура повiтряного простору, порядок її формування i змiни та правила використання визначаються державними органами з використання повітряного простору України. Використання державного простору чи окремих його районiв може бути повнiстю або частково обмежено. До елементiв структур и повiтряного простору України вiдносять: 1) повiтрянi траси; 2) мiсцевi повiтрянi авiалiнiї; 3) повiтрянi кордони для перетинання державного кордону; 4) встановленi та невстановленi маршрути польотiв; 5) райони виконання авiацiйних робiт; 6) забороненi зони; 7) зони обмеження польотiв i небезпечнi зони. Повiтрянi траси та мiсцевi повiтрянi авiалiнiї становлять основну структуру повiтряного простору України i потребують бiльш детального розгляду. Повiтряна траса - це диспетчерський район або його частина, що являє коридор у повiтряному просторi, обмежений за висотою та шириною, забезпечений аеродромами, засобами навiгацiї, контролю та управлiння повiтряним рухом, призначений для безпечного виконання польотів повітряними суднами державного та міждержавного сполучення [5, с.196]. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Малий і середній бізнес (право, держава, економіка) №3-4 2009 35 Мiсцева повimряна авiалiнiя - це диспетчерський район або його частина, що являє коридор у повiтряному просторi, обмежений за висотою та шириною, забезпечений аеродромами, засобами контролю i управлiння повiтряним рухом, призначений для безпечного виконання польотiв повiтряними суднами мiсцевого та мiжмiського сполучення. Уci обмеження з використання повiтряного простору України доводяться до вiдома зацiкавлених стоpiн через канали систем аеронавiгацiйної iнформацiї. За користування повiтряним простором України компетентними органами держави встановлюється певна плата. Пiд час виконання повiтряним судном польоту у мiжнародному просторi юрисдикцiю щодо нього встановлює та кpaїнa, де зареєстроване це судно. Використання мiжнародного повiтряного простору регулюється нормами міжнародного права. Одним з найважливіших розділів повітряного права є правове положення про статус повітряного судна. Повiтряне судно - це лiтальний апарат, що тримається в атмосферi за рахунок його взаємодiї з повiтрям, вiдмiнним вiд взаємодiї з повiтрям, вiдбитим вiд земної поверхнi, i здатний маневрувати в тривимiрному просторi. Повiтрянi судна в УКpaїні бувають державнi, цивільні або експериментальнi. Повiтряне судно вважається державним, якщо воно використовується на вiйськовiй, мiлiцейськiй чи митнiй службi i зареєстровано у державному peecтpі. Повiтряне судно є цивiльним, якщо воно зареєстровано у державному реєстрі цивільних повітряних суден. Повiтряне судно є експериментальним, якщо воно призначене для проведення випробувань чи дослiдницько-конструкторських робiт. Воно до державного реєстру не заноситься [5, с.197]. Кожне повiтряне судно, що експлуатується у повiтряному проcтopi України, має бути сертифiковано на вiдповiднiсть його конструкцiї, характеристик, документації вимогам, передбаченим правилами сертифiкацiї цивiльних повiтряних суден в Укpaїні. Пiсля реестрацiї повiтряного судна в державному peєcтpi цивiльних повiтряних суден України власник судна повинен отримати у державному opraнi з питань реєстрацiї та сертифiкацiї вiдповiдне посвiдчення (сертифiкат) про вiдповiднiсть вимогам на виконання польотiв як бортовий документ. Цивiльнi повiтрянi судна в обов'язковому порядку мають бути зареєстрованi у державному peєcтpi тiльки тієї країни, до якої належить дане судно. Власникам повiтряного судна компетентним органом держави видається реєстрацiйне посвiдчення. Повiтряне судно може бути виключене зi спискiв державного реєстру тiльки у випадку: знятгя судна з експлуатацiї або передачi судна iншiй державi чи iноземному юридичному або фiзичному суб'єктуКожне . повiтряне судно нової реконструкцiї повинно мати ще й сертифiкат типу документа, який пiдтверджує його вiдповiднiсть чинним в Укpaїнi нормам льотної вiдповiдностi. Власником цього сертифiкату є розробник повiтряного судна. До складу авiацiйного транспорту належать пiдприємства повiтряного транспорту, що здiйснюють перевезення пасажирiв i вантажiв, аерофотозйомки, сiльськогосподарськi роботи, а також аеропорти, аеродроми, аероклуби, транспортнi засоби, системи управлiния повiтряним рухом, навчальнi заклади, ремонтнi заводи цивiльної авiацiї та iншi пiдприємства, установи й органiзацiї незалежно вiд форм власностi, що забезпечують роботу авiацiйного транспорту. Поняття “повітряний транспорт” широко використовують, коли визначають ним транспортну діяльність, яка здійснюється у повітряному просторі із використанням як рухомого складу повітряних суден [3, с. 142]. У Повітряному кодексі України [2, ст. 274] це поняття не використовують у зв’язку з тим, що його дія спрямована на врегулювання відносин щодо діяльності користувачів повітряного простору України з метою задоволення інтересів України та її громадян і забезпечення безпеки авіації. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Малий і середній бізнес (право, держава, економіка) №3-4 2009 36 Авіація як галузь - це усі види підприємств, організацій та установ, діяльність яких спрямована на створення умов та використання повітряного простору людиною за допомогою повітряних суден. Класифікація видів повітряних суден за ознакою призначення наведена на рис. 1. Будь-яка юридична чи фізична особа, яка займається діяльністю, пов'язаною з розробкою, виробництвом, ремонтом і експлуатацією цивільної авіаційної техніки, повинна одержати від державного органу з питань сертифікації і реєстрації сертифікат, що підтверджує відповідність рівня технічної підготовки вказаної особи вимогам відповідних авіаційних правил України (ст.5 Повітряного кодексу України). Державою передбачено процедуру обов’язкової сертифікації кожного екземпляру цивільного повітряного судна. Така сертифікація здійснюється з метою визначення відповідності його конструкції, характеристик та експлуатаційно-технічної документації вимогам, передбаченим правилами сертифікації цивільних повітряних суден України (ст.17 Повітряного кодексу України). Повітряне судно реєструється у державному реєстрі цивільних повітряних суден. Повітряні судна державні цивільні експериментальні Військові, прикордонні, міліцейські, митні, інші державні органи, виконання мобілізаційних завдань Комерційні Загального призна- чення Науково-дослідні роботи, конструкторські експерименти роботи, Повітряні перевезення Авіаційні роботи Рис. 1. Класифікація видів повітряних суден авіації залежно від використання за призначенням Отже, поняття “повітряний транспорт” використовують як те, уявлення про яке склалося у свідомості і воно чинним законодавством не визначене. Законодавство визначає поняття “авіація”, “повітряний простір” та “повітряне судно”. Враховуючи вимоги чинного законодавства, доцільним було б використання поняття “авіаційний транспорт”. Його складові: підприємства повітряного транспорту, що здійснюють перевезення пасажирів і вантажів, аерофотозйомки, сільськогосподарські роботи, а також аеропорти, аеродроми, аероклуби, транспортні засоби, системи управління повітряним рухом, навчальні заклади, ремонтні заводи цивільної авіації та інші підприємства, установи й організації незалежно від форм власності, що забезпечують роботу авіаційного транспорту [4, с.205]. Отже, повітряне законодавство – сукупність нормативно-правових актів, які регулюють відносини у сфері діяльності авіаційного транспорту. Окремі сфери таких відносин є цивільно-правовими, але певні є публічно-правовими. Як і у попередніх інститутів транспортного законодавства, публічно-правовими є відносини, насамперед, у сфері державного управління. Так, уповноваженими державними органами встановлюються [4, с. 209]: А) умови і порядок подання заявок на отримання дозволів на польоти іноземних повітряних суден у державному просторі України; Б) постійні маршрути для регулярних польотів іноземних літаків (міжнародні траси); В) аеропорти, відкриті для приземлення іноземних літаків; Г) вимоги до іноземних повітряних суден та їх екіпажів по забезпеченню безпеки польотів, правила польотів іноземних суден у повітряному просторі України. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Малий і середній бізнес (право, держава, економіка) №3-4 2009 37 Приватно-правове регулювання здійснюється, наприклад, щодо договорів на перевезення пасажирів, вантажів, багажу та пошти. Послуги цивільної авіації можна розділити на дві групи: ті, які здійснюються на основі договорів повітряних перевезень; послуги аеродромів і аеропортів. Види послуг цивільної авіації, які здійснюються на договірних засадах, наведений на рис. 2. Послуги цивільної авіації Договори повітряних перевезень Послуги аеродромів та аеропортів Пасажирів, багажу фрахтування збереження багажу повітряного судна аеродромне Вантажу договори на виконання обслуговування авіаційних робіт повітряних суден Пошти обов’язкове страхування стоянка повітряних пасажирів суден Рис. 2. Послуги цивільної авіації, які здійснюються на договірних засадах Отже нами з’ясовано, що повітряне право займає важливе місце в системі транспортного права України і в забезпеченні життєдіяльності всіх сфер народного господарства, тому що він є найбiльш придатним для швидкого перевезення вантажiв, nасажирiв, багажу, пошти та iнших матерiальних цiнностей. В сучасних умовах повiтряне право покликане забезпечити чiтке функцiонування вciєї авiацiйної транспортної системи, що прямо пов'язано iз забезпеченням безпеки, економiчностi авiацiйних перевезень. Це важливе завдання мaє досягатися шляхом впливу на oкpeмi найважливiшi галузi суспiльних правовiдносин у сферi повітряного транспорту. Нами також з’ясовано, що повітряне законодавство це сукупність нормативно-правових актів, які регулюють відносини у сфері діяльності авіаційного транспорту. Окремі сфери таких відносин є цивільно-правовими, але певні є публічно-правовими. Література: 1. Загальна теорія держави і права. - Харків: Право, 2002.- 432с. 2. Повітряний кодекс України// Відомості Верховної Ради. - 1993.- № 25. - Ст. 274 (із змінами). 3. Спирин И.В. Транспортное право: Учеб.пособие.- М.: Транспорт, 2001.- 300с. 4. Транспортне право України: Навч.посіб./Демський Е.Ф., Гіжевський В.К., Демський С.Е., Мілашевич А.В.; За заг. ред. В.К. Гіжевського, Е.Ф. Демського.-К.: Юрінком Інтер, 2002.- 416с. 5. Транспортне право України: Навч. посіб. / Демський Е.Ф., Іжевський В.К. та ін.; За заг. Ред. В.К.