Додаток Г

до п. 3.8.

**(Ф \_\_- \_\_\_)**

**Національний авіаційний університет**

**Навчально-науковий юридичний інститут**

(назва інституту (факультету))

**Кафедра** **господарського, повітряного та космічного права**

(назва кафедри)

**Методичні рекомендації**

**для підготовки студента**

**до практичних (лабораторних) занять**

**з дисципліни «Екологічне право»**

для студентів 3-го курсу

### Галузь знань: 10 «Природні науки»

### Спеціальність: 101 «Екологія»

### Спеціалізація: «Екологія, охорона навколишнього середовища»

  Укладач(і) к.ю.н., доцент Корнєєв Ю.В.

(науковий ступінь, вчене звання, П.І.Б. викладача)

Розглянуто та схвалено

на засіданні кафедри господарського, повітряного та космічного права

(повна назва кафедри)

Протокол № \_\_\_\_ від «\_\_\_»\_\_\_\_\_2017 р.

Завідувач кафедри Юлдашев С.О.

 Продовження Додатку Г

**1. Тема заняття: № 1.1 Екологічне право як галузь права: загальна характеристика**

**2. Методичні рекомендації**

Вивчення теми доцільно розпочати з розгляду науково-методологічних засад взаємодії людини (суспільства) і природи. Слід мати на увазі, що природа – це об’єктивна реальність, яка існує незалежно від суспільства, від волі і свідомості людини та розвивається за об’єктивними природними законами, тобто закономірностями фізичної, хімічної, біологічної та інших форм руху матерії.

Без розуміння того, що являють собою об’єктивні закони розвитку природи, як вони проявляються у взаємодії з суспільством, як людина впливає на природу, тобто без чіткого уявлення про сутність і структуру зв’язків у системі “людина – суспільство – природа” правове регулювання відносин з приводу використання, відтворення, охорони навколишнього природного середовища і правозастосовна діяльність у цій сфері будуть або неефективними і навіть шкідливими, або ж недієвими. Через це вивченню власне юридичних питань у курсі екологічного права передує розгляд основних положень щодо сутності і форм взаємодії суспільства та природи, які є стратегічно важливими для розробки науково-методологічних основ екологічного права.

Насамперед слід звернути увагу на екологічну єдність людини і природи, неможливість людського буття без забезпечення оптимальних природних умов; неможливість уникнення антропогенного впливу на довкілля; історичну та економічну зумовленість взаємодії суспільства і природи.

Використовуючи названі положення, екологічне право має сформувати принципи та мету подальшого розвитку людини в сфері природокористування та охорони навколишнього природного середовища. Важливо засвоїти, що особливістю відносин, які регулює екологічне право, є два інтереси, які лежать у їхній основі: екологічний та економічний. Людина є частиною природи, ланкою в системі природних зв’язків. З одного боку, вона виступає як суб’єкт, що активно впливає на природу за допомогою спеціально створених знарядь і засобів праці.

Вона використовує речовини й енергію природи з метою отримання необхідних людському суспільству матеріальних благ. І з вдосконаленням засобів виробництва, розвитку науково-технічного прогресу вплив людини на природу стає все більш руйнівним. З іншого боку, людина як частина природного середовища є не лише суб’єктом споживання ресурсів, але й об’єктом природи, залежним від стану і якості довкілля, що відчуває його вплив і потребує забезпе- чення екологічної безпеки.

Звідси взаємодія людини і природи здійснюється в двох основних напрямках: а) використання природних об’єктів і ресурсів; б) охорона довкілля. При цьому використання природних ресурсів виражає економічні інтереси суспільства, спрямовані на задоволення його матеріальних потреб. Охорона довкілля – це екологічні інтереси суспільного розвитку, пов’язані із забезпеченням якості та різноманіття навколишнього середовища. Разом з тим існує і навіть повинна переважати в цивілізованому суспільстві змішана форма взаємодії – еколого-економічна, яка передбачає раціональне природокористування, тобто науково обґрунтоване, ефективне використання природних об’єктів і ресурсів у поєднанні з природоохоронними вимогами. Виходячи з цього, основною метою екологічного права є забезпечення правовими засобами балансу між екологічними й економічними інтересами суспільства, створення оптимальних правових моделей функціонування відносин у сфері взаємодії людини і суспільства, які дозволили б поєднати інтенсивне економічне зростання із підтриманням якості та безпеки навколишнього середовища. Вивчаючи екологічне право як юридичну форму екологічних відносин, необхідно проаналізувати основні наукові концепції щодо правової природи та назви галузі права, з’ясувати поняття екологічного права та його місце в правовій системі України.

При цьому бажано висвітлити аргументи, які підтверджують або спростовують ту чи іншу концепцію. Далі студент повинен сформулювати свій погляд щодо проблеми і, виходячи з цього, дати поняття екологічного права та з’ясувати його соціальну роль і призначення. Завершити вивчення вказаного блоку проблем необхідно демонстрацією зв’язків екологічного права з іншими галузями у вітчизняній системі права. Розгляд предмета та методу екологічного права має бути логічним продовженням аналізу юридичної природи галузі. Слід з’ясувати поняття предмета екологічного права та охарактеризувати основні види суспільних відносин, які він охоплює.

При аналізі методу потрібно показати співвідношення цивільно-правових і адміністративно-правових засад у регулюванні екологічних правовідносин, висвітлити специфіку і прийомів, за допомогою яких екологічне право впливає на поведінку суб’єктів цих відносин. Вивчення принципів екологічного права має ґрунтуватися, з одного боку, на аналізі норм екологічного законодавства, насамперед ст. 3 Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища”, з іншого боку – на доктринальних положеннях, розроблених у науці екологічного права.

Слід дати визначення поняття принципів, навести їх перелік, охарактеризувавши кожен принцип окремо, та показати значення принципів екологічного права для правозастосування та правотворчості в сфері регулювання еколого-правових відносин. Особливу увагу слід звернути на визначення поняття системи екологічного права та розгляд її структурних елементів (Загальної та Особливої частин, підгалузей, простих і складних інститутів). При цьому потрібно мати на увазі, що дискусії стосовно юридичної природи екологічного права та його місця в правовій системі України спричиняють неоднозначність трактування внутрішньої структури та побудови галузі.

Отже, уявлення про систему екологічного права потребують відповідної аргументації, що має ґрунтуватися на сутності й особливостях предмета та методу (методів) еколого-правового регулювання. Логічним продовженням розгляду системи екологічного права є вивчення поняття екологічного права як науки та навчальної дисципліни, співвідношення між цими поняттями та екологічним правом як галуззю. Слід звернути увагу на історію розвитку та сучасний стан на ки екологічного права (при цьому подати інформацію про найбільш видатних вітчизняних і зарубіжних вчених та їхній внесок у розвиток науки екологічного права), її взаємозв’язок з іншими юридичними та неюридичними науками. Питання джерел екологічного права та системи екологічного законодавства є одними з найбільш складних і проблемних у навчальному курсі.

По-перше, студентам слід звернути увагу на те, що нормативні акти є хоча й основним, але не єдиним різновидом джерел галузі. Важлива роль в еколого-правовому регулюванні належить міжнародним договорам, що у встановленому порядку набули чинності для України. Крім того, джерелами екологічного права можуть бути правові звичаї та прецеденти Європейського суду з прав людини та Європейської комісії з прав людини.

По-друге, необхідно враховувати, що первинна кодифікація екологічного законодавства в основному була завершена до 1995 року, тобто до прийняття основоположних для правової системи України документів – Конституції і Цивільного кодексу. Відповідно, деякі з чинних екологічних законів і кодексів їм не відповідають і застосовуються лише в тій частині, в якій не вступають з ними в суперечність.

Нині відбувається повторна кодифікація екологічного законодавства, однак цей процес далекий від завершення, що утворює істотні проблеми в регулюванні екологічних відносин.

**3. Теми рефератів**

1. Історія становлення і розвитку вітчизняного та зарубіжного екологічного права.

2. Проблеми формування еколого-правової термінології.

3. Видатні постаті вітчизняної науки екологічного права.

4. Поресурсні й функціональні акти в системі екологічного законодавства.

5. Міжнародні договори як джерела екологічного права України.

6. Поняття, структура та особливості екологічних правовідносин.

7. Норми екологічного права.

8. Співвідношення екологічного права та екологічного законодавства.

9. Конституція України як джерело екологічного права.

10. Роль судової практики в регулюванні екологічних відносин.

**4.Контрольні питання**

1. Визначте основні положення щодо функціонування людини і суспільства в навколишньому середовищі. Яке значення вони мають для екологічного права?

2. Поясніть співвідношення понять “екологія”, “навколишнє середовище”, “навколишнє природне середовище”, “довкілля”. У чому полягає проблема найменування галузі екологічного права?

3. Які існують наукові концепції щодо пояснення юридичної приро- ди екологічного права? Обґрунтуйте власну думку з цього питання.

4. Охарактеризуйте предмет екологічного права та метод еколого- правового регулювання.

5. У чому суть принципів правової охорони довкілля? Як вони співвідносяться з принципами екологічного права?

6. Які існують доктринальні підходи до визначення системи принципів екологічного права? Обґрунтуйте власну думку та розкрийте зміст принципів.

7. Дайте поняття системи екологічного права та охарактеризуйте її складові елементи.

8. Визначте поняття екологічного права як науки. Назвіть найвідоміших представників сучасної науки екологічного права та окресліть предметну галузь їхніх досліджень.

9. Що являє собою екологічне право як навчальна дисципліна?

10. Дайте характеристику системи джерел екологічного права та класифікацію актів екологічного законодавства.

11. Доведіть, що Конституція України є джерелом екологічного права.

12. Визначте співвідношення екологічного права та екологічного за- конодавства.

13. Якими, на вашу думку, мають бути напрями вдосконалення екологічного законодавства?

**5. Тестові завдання для перевірки знань**

1. Як співвідносяться юридичні поняття “довкілля” і “навколишнє середовище”:

а) є тотожними;

б) позначають різні за змістом явища об’єктивної дійсності;

в) поняття “довкілля” є більш широким і включає навколишнє середовище;

г) поняття “навколишнє середовище” є більш широким і включає довкілля.

2. Інститут юридичної відповідальності за порушення екологічного законодавства входить:

а) до Загальної частини екологічного права;

б) до Особливої частини екологічного права;

в) до Спеціальної частини екологічного права;

г) взагалі не входить до системи екологічного права.

3. Скільки поресурсних кодексів діє в Україні:

а) 2;

б) 3;

в) 4;

г) 5.

4. Вкажіть, які з названих документів не є актами екологічного законодавства:

а) Водний кодекс;

б) Повітряний кодекс;

в) Лісовий кодекс;

г) закон “Про захист рослин”;

ґ) закон “Про тваринний світ”;

д) закон “Про бджільництво.

5. Які закони прийняті в Україні:

а) “Про екологічну експертизу”;

б) “Про екологічний аудит”;

в) “Про екологічне страхування”;

г) “Про державний екологічний моніторинг”;

ґ) “Про екологічну мережу України”;

д) “Про Національний екологічний фонд”.

6. Які з наведених нормативних актів належать до функціональних (комплексних):

а) Земельний кодекс України;

б) Закон України “Про зону надзвичайної екологічної ситуації”;

в) Закон України “Про рослинний світ”;

г) Закон України “Про охорону навколишнього природного середовища”.

7. Об’єктами екологічних відносин не є:

а) життя і здоров’я людини;

б) товарно-матеріальні цінності;

в) сільськогосподарські тварини і рослини;

г) природні ресурси в межах антропогенно-змінених територій.

8. Виберіть правильне визначення предмета екологічного права:

а) природні та природно-антропогенні цінності, що підлягають охороні екологічним правом;

б) відносини в галузі взаємодії суспільства і природи;

в) система екологічних зв’язків між компонентами живої і неживої природи;

г) навколишнє природне середовище.

9. Виберіть правильне твердження:

а) екологічне право є формою екологічного законодавства;

б) екологічне законодавство є формою екологічного права;

в) екологічне право й екологічне законодавство є тотожними правовими категоріями.

10. Стан навколишнього середовища, який не завдає шкоди здоров’ю людини, не створює загрози для її життя та при якому забезпечується попередження погіршення екологічної обстановки, характеризує:

а) безпечне довкілля;

б) сприятливе довкілля;

в) здорове довкілля;

г) чисте довкілля.

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).

**1. Тема заняття № 1.2. Екологічні права і обов’язки громадян**

**2. Методичні вказівки**

Екологічні права та обов’язки становлять основу еколого-правового статусу людини і громадянина, тобто правового становища фізичної особи у галузі екологічних правовідносин. Вивчення еколого-правового статусу людини і громадянина має ґрунтуватися на загальних знаннях студентів у галузі гуманітарного права, отриманих насамперед з курсів теорії права, конституційного та цивільного права.

Екологічні права громадян визначають сукупну міру можливої та дозволеної поведінки людини у сфері належності природних об’єктів, їх використання, відновлення та охорони навколишнього природного середовища. Ця міра включає в себе можливість безпосередньо користуватися природою, вимагати від держави, фізичних та юридичних осіб виконання їхніх обов’язків щодо охорони навколишнього природного середовища у випадку погіршення його якості, а також звертатися за державним або громадським захистом своїх порушених прав.

Екологічні права громадян закріплені Конституцією України, екологічними кодексами та законами. У загальній формі ці права перераховані у ст. 9 Закону України “Про навколишнє природне середовище”. Вказану норму студентам слід детально опрацювати, з’ясувавши зміст кожного з наведених прав. Особливе місце серед екологічних прав громадян займає право на безпечне для життя і здоров’я навколишнє природне середовище.

Це фундаментальне право, що належить людині внаслідок її існування, є необхідною умовою життя і тому невід’ємне від особи так само, як право на життя, на особисту недоторканність тощо. Це право закріплене в ст. 50 Конституції України й низці інших еколого-правових нормативних актів. Екологічна безпека – це такий стан навколишнього природного середовища, за якого забезпечується попередження погіршення екологічного стану та виникнення небезпеки для здоров’я людей. Отже, право на безпечне навколишнє природне середовище – це юридично закріплена можливість мешкати у природному середовищі, що не завдає шкоди здоров’ю та життю, а у випадку порушення цього права – вимагати його захисту у встановленому законом порядку.

Чинне екологічне законодавство України визначає юридичні критерії безпеки навколишнього природного середовища – нормативи екологічної безпеки. Тому для кращого розуміння сутності права на безпечне для життя і здоров’я довкілля варто повторити вже пройдений матеріал щодо функцій екологічного управління, зокрема функції екологічної стандартизації і нормування.

Право на безпечне навколишнє природне середовище забезпечується системою взаємопов’язаних політичних, економічних, технічних, організаційних, державно-правових та інших заходів.

Найбільш дієвими гарантіями реалізації цього права є можливість природокористування, звернення за захистом до державних органів, створення громадських природоохоронних об’єднань та участь у їх діяльності, обговорення екологічних питань тощо.

У подальшому вивченні теми слід детально розглянути й інші найважливіші конституційні екологічні права людини – право на еко- логічну інформацію та на відшкодування шкоди, завданої порушенням законодавства про охорону довкілля.

Необхідно розглянути гарантії реалізації цих прав та особливості їх охорони. Важливим є питання щодо підстав обмеження та припинення екологічних прав, а також з’ясування кола екологічних прав, які не можуть бути обмежені або припинені. Поряд з екологічними правами громадяни мають обов’язки, передбачені Конституцією, Законом України “Про охорону навколишнього природного середовища” та іншими еколого-правовими нормативними актами.

Слід вивчити систему загальних обов’язків, а також розглянути спеціальні обов’язки, визначені поресурсовим законодавством.

**3.Теми рефератів**

1. Порівняльно-правовий аналіз еколого-правового статусу людини і громадянина (зарубіжне законодавство для порівняння обирається за бажанням студента: пострадянських країн, окремих країн ЄС, ЄС у цілому або США).

2. Міжнародно-правове регулювання екологічних прав людини.

3. Місце екологічних прав людини в загальній системі прав людини.

4. Історичні аспекти формування системи екологічних прав людини.

5. Захист екологічних прав як запорука вирішення глобальних екологічної проблеми.

6. Міжнародно-правове та національне регулювання права на безпечне для життя і здоров’я довкілля.

7. Міжнародно-правове та національне регулювання права на екологічну інформацію.

8. Механізми гарантування екологічних прав.

9. Правове регулювання екологічних обов’язків: шляхи вдосконалення.

10. Правові засади обмеження екологічних прав людини.

11. Екологічні права іноземців в Україні.

**4. Контрольні питання**

1. Дайте визначення еколого-правового статусу людини і громадянина та назвіть його складові елементи.

2. У чому, на вашу думку, полягають відмінності між екологічним статусом людини та екологічним статусом громадянина?

3. Які законодавчі акти визначають загальні екологічні права людини?

4. Як врегульовані екологічні права людини в Конституції України?

5. Які міжнародні договори України стосуються захисту екологічних прав людини?

6. Розкрийте сутність права на безпечне для життя і здоров’я довкілля. Які існують юридичні критерії для визначення безпеки або небезпеки навколишнього середовища?

7. Що таке екологічна інформація? Які види відомостей вона містить у собі?

8. Чи можуть бути засекречені відомості, що становлять екологічну інформацію?

9. В якому порядку задовольняється право громадян на отримання екологічної інформації?

10. Які обов’язки державних органів і посадових осіб кореспондують право громадян на екологічну інформацію?

11. Які гарантії передбачені законодавством для забезпечення реалізації та захисту екологічних прав?

12. Охарактеризуйте систему екологічних обов’язків за законодавством України.

**5. Тестові завдання для перевірки знань**

1. Які екологічні права не можуть бути обмежені:

а) право на загальне користування об’єктами державної і комунальної власності;

б) право на безпечне для життя і здоров’я довкілля;

в) право приватної власності на природні об’єкти;

г) право на екологічну інформацію.

2. Юридичними критеріями безпеки навколишнього середовища є:

а) ліміти природокористування;

б) гранично допустимі концентрації шкідливих речовин;

в) гранично допустимі рівні шкідливого впливу;

г) екологічні ліцензії.

3. Які із вказаних екологічних прав людини закріплені в Конституції України:

а) право власності на природні ресурси;

б) право загального природокористування;

в) право на екологічну інформацію;

г) право на участь у проведенні громадської екологічної експертизи.

4. Які із вказаних екологічних обов’язків закріплені у Конституції України:

а) охороняти природу;

б) не завдавати шкоди довкіллю;

в) раціонально використовувати природні ресурси;

г) здійснювати діяльність з додержанням вимог екологічної безпеки.

5. Система екологічної освіти і виховання:

а) належить до організаційних гарантій екологічних прав;

б) належить до політичних гарантій екологічних прав;

в) належить до ідеологічних гарантій екологічних прав;

г) взагалі не належить до системи гарантій екологічних прав.

6. Спеціальні гарантії екологічних прав – це:

а) юридичні гарантії;

б) політичні гарантії;

в) економічні гарантії;

г) ідеологічні гарантії.

7. Які способи захисту екологічних прав належать до самозахисту:

а) звернення до суду;

б) звернення до адміністративних органів;

в) громадські акції;

г) погодження спірних питань без звернення до юрисдикційних органів;

ґ) звернення з запитом до державного органу про надання екологічної інформації.

8. У наданні екологічної інформації може бути відмовлено, якщо:

а) ця інформація є державною таємницею;

б) ця інформація є конфіденційною;

в) запитуваний орган не володіє відповідною інформацією;

г) надання екологічної інформації не оплачено у встановленому порядку. 9. Право на безпечне для життя і здоров’я довкілля – це:

а) активне право;

б) пасивне право;

в) активно-пасивне право.

10. Екологічні права іноземців в Україні обмежуються в частині:

а) права власності на окремі категорії земель;

б) права користування окремими категоріями земель;

в) права на участь в екологічних референдумах;

г) права на об’єднання в екологічні громадські організації.

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).

**3. Тема заняття 1.3. Право власності на природні ресурси**

**3. Методичні вказівки**

Вивчаючи поняття права власності на природні ресурси, насамперед слід повторити загальні цивільно-правові положення щодо права власності, а потім відстежити особливості правового регулювання відносин власності на природні ресурси. Для отримання повного уявлення про проблему необхідно проаналізувати також еволюцію відносин власності в цій сфері за період незалежності України. Право власності на природні ресурси розглядається в об’єктивному (широкому) і суб’єктивному (вузькому) значеннях.

В об’єктивному значенні – це сукупність правових норм, що регулюють суспільні відносини з приводу належності об’єктів природи одним особам і відчуженості таких об’єктів від інших осіб.

Право власності на природні ресурси в суб’єктивному значенні – це право конкретного суб’єкта володіти, користуватися і в дозволених законом рамках розпоряджатися певними частинами природних об’єктів.

При розгляді змісту права власності на природні ресурси зверніть увагу на сутність і характер права володіння природними ресурсами, права користування та обмежений характер права розпорядження природними ресурсами. Право володіння означає фактичне володіння річчю, яке має юридичне значення.

Щодо природних ресурсів, то володіння, як правило, виражається у віднесенні природного об’єкта до відання власника, закріпленні його за власником (наприклад, земельної ділянки з визначеними межами за фермерським господарством). Право володіння належить будь-якому власнику, якщо, звичайно, об’єкт не передано у користування чи оренду іншим особам. Право користування об’єктом природи – це право здійснювати його безпосередню господарську експлуатацію з метою вилучення його корисних властивостей і якостей, отримання інших благ.

Право користування також зберігається у власника в тому разі, коли об’єкт не передано в оренду чи в кори- стування іншим суб’єктам. Право розпорядження є основним повноваженням власника, яке і відрізняє його від користувачів. Якщо відбувається передача цього права, то змінюється і власник об’єкта.

Право розпорядження природним об’єктом – це право визначати його юридичну долю, вчиняти дії, спрямовані на зміну його юридичного статусу. У найбільш повному обсязі це право належить державі, яка може передавати природні ре- сурси у власність іншим суб’єктам, надавати їх у користування та ви- лучати у користувачів, видавати нормативно-правові акти, які визнача- ють режим тих чи інших природних об’єктів. Певні обмеження права власності на природні ресурси встановлені для приватних і комунальних власників. Законодавство обмежує перелік угод, які можуть бути вчинені з природними об’єктами. Крім того, приватні власники не мають права самостійно змінювати цільове призначення природного об’єкта, погіршувати його якість, знищувати тощо.

Ці обмеження пов’язані зі специфікою природних ресурсів як об’єктів власності, що, незважаючи на приналежність конкретним суб’єктам, продовжують лишатися невід’ємними елементами навколишнього природного середовища, зберігати екологічні взаємозв’язки з іншими природними компонентами.

Особливості права розпорядження щодо окремих суб’єктів мають бути окреслені стосовно держави, територіальних громад, фізичних та юридичних осіб, а також іноземних суб’єктів. Об’єкти права власності на природні ресурси істотно відрізняються від традиційних об’єктів цивільно-правових відносин власності, тому слід урахувати їхні відмінні риси, які значною мірою визначають сутність права власності на природні ресурси.

Студентам потрібно мати на увазі, що не всі природні ресурси можуть бути привласнені, а лише ті, які піддаються індивідуалізації. Такі ж природні ресурси, як наприклад енергія вітру чи сонячна радіація, хоча й активно використовуються людством, але привласнені бути не можуть. Крім того, на право власності на природні ресурси впливають як екологічні (пов’язаність із навко- лишнім середовищем, включення в систему екологічних взаємозв’язків, природне походження тощо), так і економічні (визнання природних ресурсів національним багатством, відсутність вартості в розумінні витрат людської праці на створення, особливості оцінки тощо) чинни- ки, що зумовлюють особливий режим його здійснення.

Установивши спільні характеристики природних ресурсів як об’єк- тів права власності, слід окремо розглянути землю, водні об’єкти, надра, тваринний і рослинний світ, природно-заповідний фонд як об’єкти права власності. Питання щодо можливості існування права власності на атмосферне повітря залишається дискусійним, тому треба мати з цього приводу власну позицію, врахувавши чинні нормативні положення та їх відповідність природним характеристикам атмосферного повітря й повітряного простору в межах території України. Суб’єктами права власності на природні ресурси виступають держава (державна власність), територіальні громади (комунальна вла- сність), юридичні і фізичні особи.

Реформування законодавства про власність на природні ресурси в Україні дало можливість іноземним суб’єктам (іноземним державам, фізичним особам, що не є громадянами України, іноземним юридичним особам) бути власниками окремих природних об’єктів в Україні за умов, визначених в законі. Тому необхідно розглянути ці питання та з’ясувати сутність проблем у реалізації іноземними суб’єктами права власності на природні ресурси в Україні.

Наступним важливим блоком у темі є коло підстав і порядок ви- никнення права власності на природні ресурси й припинення цього права. При вивченні цього блоку варто детально вивчити класифікацію підстав виникнення (припинення) права власності на природні ресурси, а також звернути особливу увагу на момент виникнення права власності і характер документів, які це право посвідчують.

Завершувати вивчення теоретичних питань права власності на природні ресурси доцільно аналізом видів порушень права власності на природні ресурси, форм охорони цього права і гарантій його здійснення.

**3. Теми рефератів**

1. Правове регулювання відносин власності на природні ресурси в історії екологічного, земельного і цивільного законодавства.

2. Еволюція відносин власності на природні ресурси в період незалежності України.

3. Колізії в регулюванні відносин власності на природні ресурси, причини їх виникнення та шляхи подолання.

4. Співвідношення цивільного та екологічного законодавства у регулюванні відносин власності на природні ресурси.

5. Особливості об’єктно-суб’єктного складу відносин власності на природні ресурси.

6. Співвідношення приватноправових і публічно-правових засад у регулюванні відносин власності на природні ресурси.

7. Обмеження прав власників природних ресурсів.

8. Сутність і співвідношення категорій “виключна власність народу України”, “публічна власність”, “державна власність”.

9. Особливості реалізації права державної власності на природні ресурси.

10. Особливості правового регулювання комунальної власності на природні ресурси.

11. Спільна власність на природні ресурси: поняття, види, специфіка правого регулювання.

12. Право власності іноземних суб’єктів на природні ресурси в Україні. **Контрольні питання**

1. Дайте визначення та назвіть особливості права власності на природні ресурси. Що слід мати на увазі під об’єктивним і суб’єктивним правом власності на природні ресурси?

2. У чому, на вашу думку, полягають відмінні риси правового режиму права власності на природні ресурси?

3. Охарактеризуйте види права власності на природні ресурси.

4. Визначте коло суб’єктів права державної, комунальної та приватної власності на природні ресурси.

5. Розкрийте зміст права власності на природні ресурси.

6. Які юридичні факти (фактичні склади) є підставами виникнення та припинення права власності на природні ресурси?

7. Чим відрізняються загальні та спеціальні підстави виникнення і припинення права власності на природні ресурси?

8. Визначте систему гарантій права власності на природні ресурси.

9. Які існують види порушень права власності на природні ресурси? Які види відповідальності за них встановлені?

10. Розкрийте форми і зміст охорони права власності на природні ре- сурси. Яка форма охорони, на вашу думку, є найбільш ефективною і чому?

11. Оцініть позитивні й негативні риси змін, що відбулися в регулю- ванні відносин власності на природні ресурси у зв’язку з прийняттям ЗК України 2001 року та ЦК України 2003 року. Якими, на вашу думку, мають бути подальші заходи щодо законодавчого реформування у цій сфері?

**Тестові завдання для перевірки знань**

1. Вкажіть, які об’єкти можуть перебувати в приватній власності:

а) земельні ділянки оздоровчого призначення;

б) ділянки надр;

в) штучні водні об’єкти;

г) тварини, занесені до Червоної книги;

ґ) зоологічні парки;

д) природні заповідники.

2. Виберіть твердження, яке найбільш повно і правильно характери- зує права власника земельної ділянки:

а) право власності на земельну ділянку поширюється в її межах лише на поверхневий (ґрунтовий) шар і не розповсюджується на інші природні ресурси;

б) право власності на земельну ділянку поширюється в її межах на поверхневий (ґрунтовий) шар, а також на водні об’єкти, ліси і багаторічні насадження, які на ній знаходяться;

в) право власності на земельну ділянку поширюється в її межах на поверхневий (ґрунтовий) шар, на водні об’єкти, ліси і багаторічні насадження, які на ній знаходяться, а також на простір, що знаходиться над і під поверхнею ділянки на висоту і на глибину, необхідні для зведення житлових, виробничих та інших будівель і споруд;

г) право власності на земельну ділянку поширюється в її межах на поверхневий (ґрунтовий) шар, на водні об’єкти, ліси і багаторічні насадження, які на ній знаходяться, а також на простір, що знаходиться над та під поверхнею ділянки.

3. Чи можуть іноземці в Україні бути власниками земель і пов’язаних із землею природних ресурсів:

а) так;

б) ні.

4. Яким чином може бути здійснено зміну цільового призначення природного об’єкта, що перебуває у приватній власності:

а) за рішенням власника з наступним внесенням за його клопотанням змін до відповідного кадастру;

б) за рішенням компетентного органу державної влади;

в) за заявою власника на підставі рішення компетентного органу державної влади.

5. Іноземці, які отримали в спадщину земельну ділянку водного фонду:

а) зобов’язані відчужувати її протягом 6 місяців;

б) зобов’язані відчужувати її протягом 1 року;

в) не зобов’язані відчужувати таку земельну ділянку.

6. Вкажіть у наведеному переліку первинні підстави виникнення права власності на природні об’єкти:

а) націоналізація природного об’єкта;

б) конфіскація природного об’єкта;

в) дарування природного об’єкта; ДВНЗ

г) успадкування природного об’єкта;

ґ) відтворення (розведення) живих природних організмів.

7. Вкажіть у наведеному переліку загальні підстави виникнення права власності на природні об’єкти:

а) націоналізація природного об’єкта;

б) безоплатна приватизація природного об’єкта;

в) дарування природного об’єкта;

г) успадкування природного об’єкта;

ґ) передача природного об’єкта з державної власності у комунальну;

д) застава природного об’єкта.

8. Вкажіть, які природні ресурси (об’єкти) перебувають винятково у державній власності України:

а) територіальні та внутрішні морські води України;

б) виключна (морська) економічна зона України;

в) континентальний шельф України;

г) надра, розташовані під сухопутною та водною територією України;

ґ) природно-заповідний фонд України;

д) лісові ресурси та ділянки лісогосподарського призначення в межах території України.

9. Суб’єктами права комунальної власності на природні об’єкти є:

а) сільські, селищні та міські ради;

б) територіальні громади сіл, селищ, міст;

в) районні та обласні державні адміністрації;

г) територіальні громади районів та областей;

ґ) громадські організації та організації кооперативного типу.

10. Відносини власності на які об’єкти не регулюються нормами екологічного права:

а) сільськогосподарські тварини;

б) сільськогосподарські рослини;

в) штучні водойми;

г) ліси, вирощені приватним власником на належній йому земельній ділянці;

ґ) деревина на стадії первинної переробки;

д) дикі тварини, що утримуються в неволі або напіввільних умовах.

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).
8. **ТЕМА 1.4. Право природокористування**

**2.Методичні вказівки**

Право природокористування тривалий час виступало основним і найбільшим інститутом екологічного права, оскільки природні ресурси перебували лише в державній власності й іншим суб’єктам нада- валися лише у користування.

У сучасних умовах його роль, з одного боку, дещо звузилася в результаті законодавчого закріплення плюралізму власності на природні об’єкти, з іншого – з’явилися нові види природокористування, невідомі радянському законодавству, які мають забезпечити правовий інструментарій для оптимальної реалізації прав та економічних інтересів власників і користувачів природних об’єктів, а також раціональну і невиснажливу експлуатацію природних ресурсів.

При вивченні теми слід звернути увагу на аналіз термінології, що використовується в нормативно-правових актах, які регулюють відно- сини природокористування.

Так, в екологічному законодавстві застосовуються терміни “використання” природних ресурсів і “користування” природними ресурсами.

Термін “використання” природних ресурсів за змістом ширший, ніж “користування”, він охоплює випадки експлуа- тації природних ресурсів як на праві дозвільного природокористування, оренди, обмежених речових прав (емфітевзис, суперфіцій, сервітут), так і на праві власності.

Термін “користування” позначає використання природних об’єктів особами, що не є їхніми власниками. Необхідно мати на увазі, що право природокористування розглядається в об’єктивному і суб’єктивному значеннях. Право природокористування в об’єктивному розумінні – це інститут Загальної частини екологічного права, в якому об’єднані норми, що визначають спільні положення для права користування всіма видами природних об’єктів, включаючи і норми, які регулюють їх комплексне використання.

Право природокористування розвивалося шляхом формування та удосконалення права користування окремими видами природних об’єктів, а саме: права землекористування, права водокористування, права лісокористування, права користування надрами, права користування тва- ринним світом тощо.

Незважаючи на певну специфіку, ці види права природокористування мають спільні ознаки. До того ж усі природні об’єкти тісно пов’язані між собою в навколишньому природному середовищі і, як правило, не можуть існувати відокремлено один від одного, що дозволяє усі правові норми, які закріплюють загальні права користування різними видами природних об’єктів, об’єднати в право- вий інститут.

У суб’єктивному розумінні – це забезпечена законом можливість безпосередньої експлуатації природного об’єкта з метою одержання певних благ, забезпечення потреб та інтересів природокористувача. Суб’єктивне право природокористування визначає можливу поведінку суб’єктів у межах екологічного законодавства по вилученню корисних властивостей і якостей об’єкта з метою реалізації своїх екологічних інтересів.

Право природокористування виникає з приводу використання різ- них екологічних об’єктів. Ними можуть бути конкретні природні об’єкти, їх складові частини, які піддаються або не піддаються індивідуалізації, окремі властивості і якості цих об’єктів природи. Чинне екологічне законодавство перебуває у стадії реформування, не всі еколого-правові нормативні акти узгоджені між собою.

Слід мати на увазі, що тривалий час природні об’єкти перебували лише в державній власності, й повноваження по наданню їх у користування розподілялися між центральними та місцевими органами влади, а також органами місцевого самоврядування залежно від того, до яких ресурсів належить відповідний об’єкт – загальнодержавного чи місцевого значення.

Така класифікація збереглася в чинному законі “Про охорону навколишнього природного середовища”, Водному кодексі України та деяких інших актах, ухвалених у процесі первинної кодифікації екологічного законодавства України.

Однак реформування екологічних відносин на засадах різноманіття власності на природні ресурси базується на принципі, згідно з яким розпоряджатися (у тому числі передавати у користування) природним об’єктом повинен його власник.

Отже, повноваження по наданню в користування об’єктів державної власності належить державі в особі органів державної влади, комунальної власності – територіальним громадам в особі органів місцевого самоврядування, приватної власності – відповідно фізичним та юридичним особам. Такий підхід передбачено, зокрема, ЗК 2001 року, ЛК України в редакції 2006 року.

Останній, наприклад, взагалі не розмежовує лісові ресурси на такі, що мають загальнодержавне та місцеве значення. Хоча такий розподіл і збережено в законі “Про охорону навколишнього природного середовища”, однак з прийняттям оновленої редакції ЛК ця класифікація лісових ресурсів не має практичного за- стосування.

Студентам потрібно зрозуміти описану проблему й враховувати класифікацію об’єктів природокористування на ресурси загальнодержавного й місцевого значень у необхідних випадках.

Крім того, слід взяти до уваги належність природного об’єкта на праві власності тому чи іншому суб’єктові. Суб’єктами права природокористування є юридичні або фізичні особи, в тому числі й іноземні, які у визначеному законом порядку набули права користування природними об’єктами або ресурсами для відповідних цілей і мають у зв’язку з цим певні права та обов’язки.

Серед зазначених прав та обов’язків виділяють загальні (стосуються всіх природокористувачів, закріплені в законі “Про охорону навколишнього природного середовища” та інших актах функціонального характеру) та спеціальні (передбачені для окремих суб’єктів щодо певних об’єктів або видів користування і фіксуються з більшим чи меншим ступенем деталізації в поресурсних актах і документах, які посвідчують право природокористування).

Необхідно проаналізувати зміст зазначених прав та обов’язків, а також правові заходи їх охорони і захисту.

Надалі при вивченні теми слід зосередитися на правових видах природокористування, розглянувши, зокрема, загальне і спеціальне природокористування, первинне і вторинне (похідне), класифікацію права природокористування залежно від об’єктів природи, залежно від суб’єктного складу та строків природокористування.

Окремо виділяються види природокористування, засновані на договорі (оренда природних об’єктів, концесія), на адміністративному дозволі, а також природокористування, що здійснюється на засадах обмежених речових прав (емфітевзис, суперфіцій, сервітут).

Важливим блоком питань теми, що розглядається, є коло підстав виникнення і припинення права природокористування, підстав зміни умов природокористування та обмеження прав природокористувачів. Особливу увагу слід звернути на процесуальний аспект виникнення права природокористування та компетенцію суб’єктів, наділених повноваженнями передавати природні об’єкти в користування.

**3.Теми рефератів**

1. Історія розвитку права природокористування та його формування як інституту сучасного екологічного права України.

2. Правове регулювання оренди природних ресурсів.

3. Концесійні договори та відносини природокористування.

4. Угоди про розподіл продукції як специфічна форма концесійного природокористування.

5. Загальне природокористування в умовах плюралізму власності на природні ресурси.

6. Історичні витоки правового регулювання сервітутних відносин та їх реалізація в сучасних умовах.

7. Історичні витоки правового регулювання відносин суперфіцію та їх реалізація в сучасних умовах.

8. Історичні витоки правового регулювання відносин емфітевзису та їх реалізація в сучасних умовах.

9. Форми охорони та гарантії здійснення прав природокористувачів.

10. Правові засади обмеження прав природокористувачів.

11. Основні стадії процедури виникнення права природокористування. **Контрольні питання**

1. Дайте визначення права природокористування в об’єктивному і суб’єктивному розумінні.

2. Розкрийте зміст права природокористування та порівняйте його зі змістом права власності на природні ресурси.

3. Охарактеризуйте об’єкти і суб’єктів права природокористування.

4. У чому полягають основні відмінності між загальним і спеціальним природокористуванням?

5. Дайте класифікацію права природокористування залежно від об’єктного і суб’єктного складу.

6. Які природні ресурси можуть бути предметом оренди і концесії за чинним законодавством України?

7. Що таке обмежені речові права на природні об’єкти? Дайте характеристику їх видів.

8. Розкрийте систему прав та обов’язків природокористувачів. Порі- вняйте їх з правами власників на прикладі окремого виду (видів) природних ресурсів.

9. Які заходи правової охорони передбачені для забезпечення прав природокористувачів?

10. Наведіть підстави виникнення та припинення права природокори- стування.

11. З’ясуйте процедуру виникнення та припинення права природоко- ристування.

12. В яких випадках законодавство передбачає зміну умов природоко- ристування та обмеження прав природокористувачів?

**5. Тестові завдання для перевірки знань**

1. Вкажіть, оренда яких природних об’єктів не передбачена чинним законодавством:

а) земельних ділянок;

б) водних об’єктів (їх частин);

в) ділянок надр;

г) ділянок лісового фонду;

ґ) диких тварин;

д) мисливських угідь;

2. Які природні об’єкти належать до ресурсів загальнодержавного зна- чення:

а) підземні води;

б) мисливські тварини в стані природної волі;

в) живиця; г) природні заповідники;

ґ) регіональні ландшафтні парки;

д) несільськогосподарські рослини в межах населених пунктів.

3. Земельні ділянки за межами населених пунктів у власність і корис- тування надають:

а) районні та обласні ради;

б) місцеві державні адміністрації;

в) територіальні органи Державного комітету земельних ресурсів України.

4. Максимальний термін оренди землі становить:

а) 10 років;

б) 25 років;

в) 50 років;

г) 99 років.

5. Угоди про розподіл продукції укладаються у сфері:

а) землекористування;

б) водокористування;

в) надрокористування;

г) лісокористування.

6. Чи можуть іноземці в Україні бути користувачами земельних діля- нок сільськогосподарського призначення:

а) так;

б) ні.

7. Вкажіть, які суб’єкти можуть бути постійними землекористувачами:

а) державні підприємства;

б) комунальні підприємства;

в) благодійні організації;

ґ) кооперативні підприємства для сільськогосподарської діяльності;

ґ) релігійні організації для будівництва культових споруд.

8. Любительське рибальство:

а) є загальним природокористуванням;

б) є спеціальним природокористуванням;

в) не є ні загальним, ні спеціальним природокористуванням, оскільки законодавство не передбачає надання дозволів на таку діяльність.

9. Як співвідносяться між собою поняття “користування природними ресурсами” і “використання природних ресурсів”:

а) “користування” є ширшим за обсягом і включає “використання”;

б) “використання” є ширшим за обсягом і включає “користування”;

в) ці терміни позначають тотожні поняття;

г) ці терміни позначають різні види експлуатації природних ре- сурсів.

10. Суперфіцій – це:

а) користування чужою сусідньою (суміжною) земельною ділянкою для обслуговування власної;

б) користування чужою земельною ділянкою для сільськогосподарських потреб;

в) користування чужою земельною ділянкою для забудови

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).
8. **Тема заняття 1.5. Правове регулювання екологічної експертизи**

**2. Методичні рекомендації**

При розгляді цього питання студенти мають зясувати що Екологічна експертиза в Україні - вид науково-практичної діяльності спеціально уповноважених державних органів, еколого-експертних формувань та об'єднань громадян, що ґрунтується на міжгалузевому екологічному дослідженні, аналізі та оцінці гідропроектних, проектних та інших матеріалів чи об'єктів, реалізація і дія яких може негативно впливати або впливає на стан навколишнього природного середовища та здоров'я людей, і спрямована на підготовку висновків про відповідність запланованої чи здійснюваної діяльності нормам і вимогам законодавства про охорону навколишнього природного середовища, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки.

Також в межах розгляду цього питання необхідно встановити що основним завданням законодавства про екологічну експертизу є регулювання суспільних відносин у галузі екологічної експертизи для забезпечення екологічної безпеки, охорони довкілля, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, захисту екологічних прав та інтересів громадян і держави.

Метою екологічної експертизи є запобігання негативу впливу антропогенної діяльності на стан навколишнього природного середовища та здоров'я людей а також оцінка ступеня екологічної безпеки господарської діяльності та екологічної ситуації на окремих територіях і об'єктах.

Студенти мають також знати основні принципи екологічної експертизи.

Основними принципами екологічної експертизи є:

1) гарантування безпечного для життя та здоров'я людей навколишнього природного середовища;

2) збалансованість екологічних, економічних, медико-біологічних і соціальних інтересів та врахування громадської думки;

3) наукова обґрунтованість, незалежність, об'єктивність, комплексність, варіантність, превентивність.

4) екологічна безпека, територіально-галузева і економічна доцільність реалізації об'єкті? екологічної експертизи, запланованої чи здійснюваної діяльності;

5) державне регулювання;

6) законність

Обовязково необхідно встановити об’єкти та суб’єкти екологічної експертизи.

Об'єктами екологічної експертизи є проекти законодавчих та інших нормативно-правових актів, передпроектні, проектні матеріали, документація, по впровадженню нової техніки, технологій, матеріалів, речовин, продукції. реалізація яких може призвести до порушення екологічних нормативів, негативного впливу на стан навколишнього природного середовища, створення загрози здоров'ю людей.

Екологічній експертизі можуть підлягати екологічні ситуації, що склалися в окремих населених пунктах і регіонах, а також діючі об'єкти та комплекси, що мають значний негативний вплив на стан навколишнього природного середовища та здоров'я людей.

Військові, оборонні та інші об'єкти, інформація про які становить державну таємницю, підлягають екологічній експертизі відповідно до цього Закону та інших спеціальних законодавчих актів України.

Суб'єктами екологічної експертизи є:

1) Міністерство безпеки України, його органи на місцях, створювані ними спеціалізовані установи, організації та еколого-експертні підрозділи чи комісії;

2) органи та установи Міністерства охорони здоров'я України - в частині, що стосується експертизи об'єктів, які можуть негативно впливати або впливають на здоров'я людей;

3) інші державні органи, місцеві органи влади і самоврядування відповідно до законодавства;

4) громадські організації екологічного спрямування чи створювані ними спеціалізовані формування;

5) інші установи, організації та підприємства, в тому числі іноземні юридичні і фізичні особи, які залучаються до проведення екологічної експертизи;

6) окремі громадяни в порядку, передбаченому законодавством України.

**3. Контрольні питання**

1. Назвіть завдання екологічної експертизи.
2. Назвіть мету екологічної експертизи.
3. Назвіть принципи екологічної експертизи.
4. Види екологічної експертизи.
5. Розкрийте етапи проведення екологічної експертизи.
6. Розкрийте зміст висновку екологічної експертизи.

5. Які Ви знаєте об'єкти і суб'єкти екологічної експертизи?

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).
8. **Тема 1.6. Правові засади управління в галузі екології**
9. **Методичні вказівки**

Приступаючи до розгляду питань, пов’язаних із правовими основами управління в галузі використання природних ресурсів охорони довкілля, слід пам’ятати, що тема є складною через великі обсяги інформації та постійні процеси адміністративного реформування в державі.

Водночас ці проблеми є основними в курсі екологічного права й потребують особливої уваги. Перед розглядом рекомендованої літератури з екологічного права доцільно повторити відповідні теми з курсів конституційного та адміністративного права України, а також державного будівництва та самоврядування.

Загальна характеристика управління у сфері використання природних ресурсів та охорони навколишнього природного середовища передбачає розгляд поняття управління, об’єктів і суб’єктів управлінської діяльності, методів, принципів її здійснення та видів управління в сфері екології.

Слід мати на увазі, що система органів державного управління в сфері екології базується на загальновизнаному в теорії управління поділі на органи державного управління загальної компетенції та органи державного управління спеціальної компетенції в сфері охорони навколишнього природного середовища й використання природних об’єктів. У рамках першої групи слід проаналізувати повноваження екологічної спрямованості, що входять до компетенції Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради й уряду Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування.

Розгляд органів спеціальної компетенції слід розпочинати зі структури, завдань і повноваження Міністерства охорони навколишнього природного середовища України та його органів на місцях. Крім того, до органів спеціальної компетенції включаються органи державного управління в сфері використання та охорони земель, вод, надр, лісів, тваринного світу, атмосферного повітря, територій і об’єктів природного заповідного фонду. Необхідно також з’ясувати міжгалузеву компетенцію МОЗ України, Міністерства транспорту та зв’язку України, Міністерства аграрної політики України та інших центральних органів виконавчої влади, що мають повноваження в сфері охорони довкілля.

Вивчення правового регулювання громадської управлінської діяльності в сфері охорони навколишнього природного середовища доцільно розпочинати з відповідних статей Конституції України, законів “Про об’єднання громадян” та “Про охорону навколишнього природного се- редовища”.

Крім того, слід ознайомитися з міжнародно-правовим регулюванням участі громадськості в процесі прийняття рішень, що стосуються довкілля, а також із діяльністю громадських інспекторів з охорони навколишнього природного середовища.

Важливою частиною опанування теми є розгляд питань стосовно функцій управління у сфері використання природних ресурсів та охорони навколишнього природного середовища. Слід визначитися з поняттям функцій управління та їх класифікацією, а також окремо проаналізувати кожну зі специфічних еколого-управлінських функцій, а саме: просторово-територіальний устрій об’єктів природи; облік природних ресурсів і види природноресурсових кадастрів; екологічне планування та прогнозування; екологічний моніторинг використання та охорони навколишнього природного середовища; екологічне інформування; стандартизацію та нормування в галузі охорони навколишнього природного середовища; розподіл і перерозподіл природних ресурсів між власниками та природокористувачами; екологічний контроль; екологічну експертизу; вирішення екологічних спорів.

Необхідно також ознайомитися з процесуальним порядком здійснення функцій управління природокористуванням та охороною довкілля.

**3.Теми рефератів**

1. Поняття, сутність і значення екологічної функції держави.

2. Методи еколого-управлінської діяльності.

3. Повноваження органів виконавчої влади в галузі екологічного інформаційного забезпечення.

4. Трансформації в системі органів управління в сфері природокористування та охорони довкілля: причини, сутність, наслідки.

5. Система і компетенція органів управління в сфері використання та охорони земель.

6. Система і компетенція органів управління в сфері використання та охорони лісів та нелісової рослинності.

7. Система і компетенція органів управління в сфері використання та охорони надр.

8. Система і компетенція органів управління в сфері використання та охорони вод.

9. Система і компетенція органів управління в сфері використання та охорони тваринного світу.

10. Система і компетенція органів управління в сфері використання та охорони атмосферного повітря.

11. Система і компетенція органів управління в сфері використання та охорони природно-заповідного фонду.

12. Розмежування компетенції органів виконавчої влади на місцях і органів місцевого самоврядування в сфері природокористування та охорони довкілля.

13. Міжнародно-правове регулювання статусу громадськості як суб’єкта екологічного управління.

**4. Контрольні питання**

1. Охарактеризуйте поняття, види та особливості управління в сфері використання і охорони навколишнього середовища.

2. Визначте принципи управлінської діяльності в сфері екології. Як вони співвідносяться з принципами екологічного права як галузі?

3. У чому, на вашу думку, полягають відмінності управління в сфері екології від інших сфер управлінської діяльності?

4. Розкрийте повноваження органів загальної компетенції в сфері упра- вління використанням і охороною довкілля.

5. Окресліть структуру, завдання і повноваження Міністерства охорони навколишнього природного середовища України. У чому сутність відносин Мінприроди з органами поресурсного управління?

6. Назвіть урядові органи в структурі Мінприроди. У чому особливості їхнього правового статусу?

7. Які повноваження мають контрольно-інспекційні органи в сфері охорони довкілля?

8. Охарактеризуйте правовий статус органів поресурсного управління. 9. Що таке екологічний моніторинг? Які його основні завдання та види?

10. Що таке екологічна експертиза? Назвіть її об’єкти, суб’єктів і види.

11. Чим відрізняється юридичне значення висновків державної та гро- мадської екологічних експертиз?

12. Що таке екологічне планування? Які існують види екологічних про- грам? Чим вони відрізняються від планів?

13. Розкрийте сутність обліку природних ресурсів. Які види природноресурсових кадастрів вам відомі? Щодо яких природних ресурсів кадастри не ведуться та які форми обліку при цьому використовуються?

14. Дайте характеристику функції екологічного нормування та стандартизації. Які органи уповноважені на прийняття екологічних стан- дартів і нормативів?

**5.Тестові завдання для перевірки знань**

1. Окрема місцевість України оголошується зоною надзвичайної екологічної ситуації:

а) Президентом України;

б) Радою національної безпеки і оборони України;

в) Кабінетом Міністрів України;

г) Верховною Радою України.

2. Рішення про створення (оголошення) територій і об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення приймає:

а) обласна державна адміністрація;

б) обласна рада;

в) обласне управління охорони навколишнього природного середовища;

г) Мінприроди України.

3. Вкажіть, які з названих органів мають повноваження щодо управління в сфері використання та охорони тваринного світу:

а) Державний комітет лісового господарства України;

б) Міністерство лісового господарства України;

в) Державний комітет рибного господарства;

г) Міністерство екології і природних ресурсів України;

ґ) Міністерство охорони навколишнього природного середовища України;

д) Державний комітет природних ресурсів України;

е) Державний комітет мисливського господарства і полювання України.

4. Який центральний орган виконавчої влади уповноважений на надання дозволів на використання надр для добування корисних копалин загальнодержавного значення:

а) Державний комітет природних ресурсів України;

б) Державний комітет України з геології і використання надр;

в) Міністерство екології і природних ресурсів України;

г) Міністерство охорони навколишнього природного середовища України.

5. Діяльність уповноважених державних органів управління, спрямована на систематизацію за відомостей про правовий, природний і господарський стан природних ресурсів, їх окремих складових частин, а також постійних і таких, що змінюються в часі, властивос- тей – це:

а) екологічний моніторинг;

б) екологічне інформування;

в) облік природних ресурсів;

г) екологічна експертиза.

6. Діяльність уповноважених державних органів управління щодо нагляду, збирання, передачі, збереження та аналізу інформації про стан навколишнього середовища, прогнозування його змін та розробки науково обґрунтованих рекомендацій, необхідних для прийняття управлінських рішень, – це:

а) екологічний моніторинг;

б) екологічне інформування;

в) облік природних ресурсів;

г) екологічна експертиза.

7. Вкажіть, які з названих органів мають повноваження щодо управління в сфері використання і охорони атмосферного повітря:

а) Державний комітет природних ресурсів України;

б) Міністерство транспорту та зв’язку України;

в) Міністерство внутрішніх справ України;

г) Міністерство екології і природних ресурсів України;

ґ) Міністерство охорони навколишнього природного середовища України;

д) Міністерство охорони здоров’я України.

8. До адміністративних методів управління належать:

а) стандартизація;

б) ліцензування;

в) кредитування;

г) страхування;

ґ) лімітування;

д) екологічна експертиза.

9. Екологічна ліцензія – це:

а) документ, який засвідчує право на використання природних ресурсів;

б) посвідчення на якість та екологічну безпечність продукції;

в) нормативно-технічний документ, в якому міститься інформація про вимоги щодо використання природних ресурсів.

10. Діяльність уповноважених органів, спрямована на забезпечення до- ступу до повних і достовірних відомостей про події, явища, предмети, факти, процеси в сфері використання, відновлення природних ресурсів, природних комплексів, охорони довкілля, забезпечення екологічної безпеки, – це:

а) екологічний моніторинг;

б) екологічне інформування;

в) облік природних ресурсів;

г) екологічна експертиза.

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).

**1.Тема 1.7. Правовий режим використання, відновлення і охорони земель**

**2. Методичні рекомендації**

Правове регулювання земельних відносин в Україні вивчається в рамках окремого навчального курсу “Земельне право”, тому при вивченні екологічного права увага приділяється лише найбільш загальним земельно-правовим питанням, насамперед тим, оволодіння якими необхідне для подальшого успішного освоєння інших тем Особливої частини.

Земля як об’єкт земельних відносин володіє істотною специфікою як природний ресурс і одночасно об’єкт нерухомого майна; основний елемент навколишнього середовища, з яким пов’язані всі інші природні компоненти; просторово-територіальний базис для здійснення будь-якої людської діяльності та розміщення будь-яких об’єктів; основний засіб виробництва у сільському і лісовому господарствах. Ці властивості землі з необхідністю визначають правовий режим земельних відносин і значною мірою – зміст сучасного земельного права.

Особливу увагу слід приділити вивченню джерел земельного права України. Переважна роль у системі джерел належить закону, що прямо випливає зі змісту ст. 92 Конституції України. Земельний кодекс України відіграє велику роль урегулюванні як земельних, так і інших природноресурсових відносин.

Більше того, інші акти поресурсної спрямованості застосовуються лише в тій мірі, в якій вони не суперечать ЗК України. Однак ЗК України не охоплює єдиним регулюванням усіх земельно-правових питань, містить низку відсильних норм.

У зв’язку з цим після прийняття ЗК України на розвиток його положень ухвалено низку законів, зокрема “Про охорону земель”, “Про державний контроль за охороною земель”, “Про землеустрій”, “Про використання земель оборони”, “Про оцінку земель” та інші. Слід мати на увазі, що цей процес остаточно не завершено, оскільки не всі, необхідні для комплексного врегулювання земельних відносин, закони прийняті.

Триває мораторій на відчуження земель, призначених для товарного сільськогосподарського виробництва, а також земельних паїв і ділянок, виділених на паї, на зміну цільового призначення сільськогосподарських земель, що обумовлено відсутністю законів “Про ринок земель” і “Про державний земельний кадастр”.

Отже, система земельно-правового регулювання в Україні перебуває у стадії формування. Для успішного вивчення наступних тем навчальної дисципліни слід чітко окреслити правові титули, які встановлені чинним законодавством для використання земель, та добре знати правовий режим їх здійснення. Такими правовими титулами є право власності на землю, постійне землекористування (з обмеженим суб’єктним складом відповідно до ст. 92 ЗК України), оренда землі, використання її на умовах обмежених речових прав.

Ще однією необхідною складовою вивчення теми є з’ясування правового режиму категорій земель, кожна з яких має свої особливості. Виражене еколого-правове спрямування має також коло питань, що стосуються правової охорони земель. Для їх розгляду слід звернутися до відповідного закону і визначити загальні та спеціальні вимоги щодо охорони земель.

**3.Теми рефератів**

1. Юридична природа земельного права та співвідношення його з екологічним правом.

2. Основні тенденції сучасної науки земельного права.

3. Трансформація інституту постійного землекористування з 1992 р.

4. Трансформація відносин власності на землю в період незалежності України.

5. Земельний сервітут: історія та сучасність.

6. Емфітевзис і суперфіцій: історичний досвід і перспективи впрова- дження в практику земельних відносин в Україні.

7. Особливості орендного землекористування при укладанні договору концесії.

8. Обмеження щодо розпорядження земельними ділянками, призна- ченими для товарного сільськогосподарського виробництва: історія впровадження, позитивні і негативні наслідки для економічної та екологічної ситуації в Україні, перспективи скасування.

9. Земельний пай як правова категорія.

10. Сутність, періодизація та наслідки земельної реформи в Україні.

**4. Контрольні питання**

1. Дайте визначення земельного права. Яке місце воно займає в правовій системі України?

2. Назвіть особливості землі як об’єкта земельних відносин. Чим відрізняється ця категорія у земельному і міжнародному праві?

3. Які функції виконує земля? Поясність їх значення.

4. Охарактеризуйте ЗК України як джерело земельного права. У чому, на ваш погляд, полягають особливості цього нормативного документа?

5. Які ще існують джерела земельного права України? Чи можуть бути ними звичаї, міжнародні договори та судові прецеденти?

6. На яких правових титулах використовується земля в Україні?

7. Визначте поняття, суб’єктів та об’єкти права власності на землю. У чому особливості правового становища іноземних суб’єктів у земельних відносинах?

8. Розкрийте правовий режим права постійного землекористування.

9. Дайте розгорнуту характеристику правового регулювання оренди землі.

10. Які обмежені речові права на землю вам відомі? Який правовий режим їх здійснення?

11. Які заходи щодо охорони земель передбачені земельним законодав- ством?

12. Що являють собою стандарти й нормативи в галузі охорони земель? Які органи компетентні на встановлення таких стандартів і нор- мативів?

**5. Тестові завдання для перевірки знань**

1. Виберіть з наведеного переліку обмежені речові права на землю:

а) право власності на земельну ділянку;

б) право орендного користування земельною ділянкою;

в) право добросусідства;

г) право сервітуту;

ґ) право на земельну частку (пай);

д) право на користування чужою земельною ділянкою для забудови (суперфіцій).

2. Землі рекреаційного призначення – це:

а) землі, призначені для відпочинку людей;

б) землі, що мають лікувальні ресурси і призначені для використання в лікувально-оздоровчих і профілактичних цілях;

в) особливо цінні природоохоронні території.

3. В оренду можуть бути передані:

а) земельні ділянки будь-якої категорії, крім земель лісогосподарського призначення;

б) земельні ділянки будь-якої категорії, крім земель сільськогос- подарського призначення;

в) земельні ділянки будь-якої категорії, крім земель історико-куль- турного призначення та природно-заповідного фонду;

г) земельні ділянки будь-якої категорії.

4. Для індивідуального дачного будівництва норма безоплатної приватизації землі становить:

а) 0,10 га;

б) 0,12 га;

в) 0,15 га;

г) 0,25 га.

5. Рекультивація земель передбачає:

а) тимчасове вилучення земель з господарського використання з проведенням заходів щодо їх залуження або заліснення;

б) відновлення порушеного родючого шару ґрунту;

в) проведення гідромеліоративних заходів.

6. Орендодавцями земельних ділянок комунальної власності можуть бути:

а) районні державні адміністрації;

б) виконкоми сільських, селищних і міських рад;

в) сільські, селищні та міські ради;

г) територіальні органи Державного комітету земельних ресурсів.

7. При розпаюванні земель колективних сільськогосподарських під- приємств земельні частки (паї) членів підприємства:

а) є рівними;

б) залежать від ступеня трудової участі в діяльності підприємства;

в) залежать від розміру майнового паю у пайовому фонді підпри- ємства.

8. Володіти землею на праві спільної сумісної власності можуть:

а) подружжя;

б) члени фермерського господарства;

в) члени сільськогосподарського кооперативу;

г) співвласники житлового будинку;

ґ) громадяни, які уклали договір про спільну діяльність.

9. Які особи не можуть претендувати на безоплатну приватизацію землі для ведення фермерського господарства:

а) іноземці;

б) громадяни України, які отримали право на земельну частку (пай);

в) громадяни України, які не проживають у сільській місцевості;

г) громадяни України, які ведуть особисте селянське господарство.

10. Максимальний термін оренди земельної ділянки становить:

а) 10 років;

б) 25 років;

в) 50 років;

г) 99 років при концесійному землекористуванні

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).
8. **Тема 1.8. Правовий режим використання, відновлення і охорони вод**
9. **Методичні рекомендації.** Характеристика правового режиму використання і охорони вод повинна розпочинатися з вивчення основних понять водного законодавства, насамперед таких термінів, як “води”, “водний об’єкт”, “водойма”, “водні ресурси”.

Згідно з законодавством водні об’єкти, залежно від правового режиму, поділяються на об’єкти загальнодержавного та місцевого значення. За природними характеристиками виділяються поверхневі і підземні водні об’єкти; штучні та природного походження. Коло суб’єктів права водокористування законодавством практично не обмежується – ними можуть бути фізичні та юридичні особи, зокрема й іноземні.

Серед суб’єктів слід виділяти первинних – тих, що мають власні водозбірні споруди і відповідне обладнання для забору води, та вторинних – тих, що таких споруд і обладнання не мають, отримують воду з водозабірних споруд первинних водокористувачів і скидають стічні води в їхні системи на погоджених умовах.

Важливе значення має вивчення видів права водокористування. Слід знати класифікацію цих видів залежно від мети користування, суб’єктного складу, строків здійснення права, умов надання водного об’єкта в користування, а також правовий режим кожного з визначених видів.

Логічним продовженням розгляду видів права водокористування є вивчення системи прав та обов’язків водокористувачів, а також підстав обмеження, зміни або зупинення цих прав. Обмеження, зміна або зупинення прав водокористувачів можливі лише на визначених у законі підставах, наприклад, у разі маловоддя, загрози поширення інфекційних захворювань тощо.

Застосовувати такі заходи можуть лише спеціально уповноважені на це суб’єкти. Одним із найбільш складних питань у рамках теми, що вивчається, є визначення підстав і порядку виникнення права водокористування.

Зокрема, слід розглянути порядок погодження та видачі дозволу на право водокористування, його основні стадії (етапи); коло органів, які видають дозволи на право водокористування, особливості надання в користування водних об’єктів загальнодержавного й місцевого значення; підстави і порядок припинення права водокористування.

Реформування відносин власності на природні об’єкти торкнулося й водних відносин, тому положення чинного Водного кодексу України, згідно з якими всі води (водні об’єкти) є державною власністю, втратили силу.

Слід мати на увазі, що, відповідно до ЦК і ЗК України, водні об’єкти можуть перебувати також у комунальній і приватній власності та визначити режим такої власності, повторивши відповідну тему Загальної частини.

Водні об’єкти можуть передаватися в оренду, тому необхідно звернути увагу і на цей вид права водокористування та з’ясувати правове регулювання оренди водних об’єктів. При вивченні основних положень правової охорони вод слід звернути увагу на види шкідливого впливу на води (водні об’єкти) – забруднення, засмічення та вичерпання вод, а також систему заходів, які становлять зміст правової охорони вод. Основними напрямками правової охорони вод є такі: охорона морських вод; охорона підземних вод; охорона рибогосподарських водних об’єктів; охорона вод при здійсненні сільськогосподарської діяльності; охорона вод від шкідливого впливу промислових об’єктів; охорона лікувальних водних об’єктів; охорона водних об’єктів, що є джерелами питного водопостачання. Відповідно слід знати заходи, які законодавство вимагає вживати в кожному напрямку, а також визначені ВК України шляхи попередження шкідливої дії вод і подолання наслідків такої дії.

Аналіз проблем відповідальності за порушення водного законодавства та видів його порушень має ґрунтуватися на знаннях, отриманих при вивченні Загальної частини екологічного права, з урахуванням специфіки регулювання водних відносин.

**3.Теми рефератів**

1. Колізії між водним і земельним законодавством і шляхи їх вирішення.

2. Проблеми реалізації права приватної і комунальної власності на води.

3. Правове регулювання водопостачання для питних і побутових потреб населення та якості питної води.

4. Правовий режим водних об’єктів, віднесених до категорії лікувальних.

5. Правова охорона підземних вод.

6. Правова охорона внутрішніх і територіальних вод України.

7. Правове регулювання використання вод для потреб гідроенергетики і водного транспорту.

8. Правовий режим використання водних об’єктів для потреб рибного і мисливського господарства.

9. Підстави і порядок обмеження загального водокористування.

10. Правове регулювання оренди водних об’єктів.

**4. Контрольні питання**

1. Дайте визначення понять “води”, “водний об’єкт”, “водний ресурс”, “водойма”.

2. Поясніть, чим відрізняються між собою водойми і водотоки; озера, ставки і водосховища; природні і штучні водойми. Чи впливають природні характеристики вказаних об’єктів на їх правовий режим?

3. Які водні об’єкти належать до об’єктів загальнодержавного значення

4. Чим первинні водокористувачі відрізняються від вторинних?

5. Дайте класифікацію права використання вод залежно від цільової ознаки.

6. Розкрийте зміст і особливості права загального і спеціального водокористування.

7. Які права та обов’язки передбачені законодавством для водокористувачів?

8. Які органи і в якому порядку видають дозволи на спеціальне водокористування?

9. Які суб’єкти можуть бути орендодавцями водних об’єктів?

10. На яких підставах може припинятися право спеціального водоко- ристування?

11. Які заходи передбачені законодавством по боротьбі із шкідливою дією вод?

12. Визначте напрямки правової охорони водних об’єктів і розкрийте зміст заходів, що здійснюються у межах кожного напрямку.

13. Які види відповідальності встановлені за порушення водного законодавства?

**5. Тестові завдання для перевірки знань**

1. Згідно з Водним кодексом України абоненти – це:

а) вторинні водокористувачі;

б) суборендарі водних об’єктів;

в) споживачі води, що отримують її за цивільно-правовими договорами;

г) спеціальний підрозділ державної служби охорони вод.

2. Іноземці, які отримали в спадщину земельну ділянку водного фонду і розташовану на ній водойму:

а) зобов’язані відчужувати її протягом 6 місяців;

б) зобов’язані відчужувати її протягом 1 року;

в) не зобов’язані відчужувати таку земельну ділянку.

3. Перелік водних об’єктів, що віднесені до лікувальних, затверджується: а) Кабінетом Міністрів України;

б) Мінприроди України;

в) МОЗ України;

г) обласними радами щодо своєї території.

4. Вкажіть, які водні об’єкти можуть перебувати в приватній власності:

а) невеликі джерела (струмки), що знаходяться на ділянках приватної власності;

б) невеликі замкнені природні водойми, що знаходяться на ділянках приватної власності;

в) штучні водойми незалежно від площі дзеркала;

г) невеликі підземні водоносні горизонти, місце розташування яких не виходить за поверхневі межі земельної ділянки приватної власності.

5. Водні об’єкти можуть передаватися в оренду:

а) для ведення рибного господарства;

б) для потреб водного транспорту;

в) для потреб гідроенергетики;

г) для лікувальних і оздоровчих потреб.

6. Максимальний термін довгострокового водокористування становить:

а) 10 років;

б) 20 років;

в) 25 років.

7. Дозвіл на спеціальне використання води водних об’єктів місцевого значення надає:

а) обласна рада за погодженням з органами Держводгоспу України;

б) обласна рада за погодженням з органами Мінприроди України;

в) обласна державна адміністрація за погодженням з органами Держводгоспу України

г) обласна державна адміністрація за погодженням з органами Мінприроди України.

8. На водному об’єкті, наданому в оренду, загальне водокористування:

а) здійснюється безперешкодно і не може обмежуватися;

б) може зазнавати обмежень, які встановлюються орендарем;

в) допускається лише на умовах, встановлених орендарем за погодженням з орендодавцем.

9. Дозвіл на спеціальне використання води водних об’єктів загальнодержавного значення надають:

а) органи Міністерства охорони навколишнього природного середовища України;

б) органи Державного комітету водного господарства України;

в) Кабінет Міністрів України та місцеві державні адміністрації;

г) такі об’єкти перебувають у державній власності і тому їх використання є загальнодоступним і не потребує спеціальних дозволів.

10. Лісосплав в Україні:

а) дозволений на всіх водотоках;

б) дозволений на всіх водотоках, крім малих річок;

в) дозволений на всіх водотоках, крім судноплавних річок;

г) дозволений на всіх водотоках, крім гірських річок;

ґ) заборонений на всіх водних об’єктах.

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).
8. **Тема заняття № 1.9. Правовий режим використання, відтворення і охорони лісів**
9. **Методичні рекомендації.**

Вивчення базових термінів флороохоронного законодавства передбачає насамперед визначення правового поняття “рослинний світ”. Зверніть увагу, що в цьому випадку юридична категорія не збігається з визначенням рослинного світу в біологічному розумінні, оскільки Закон України “Про рослинний світ” поширюється також на гриби, які рослинами не є. Крім того, слід знати, що сільськогосподарські рослини не є об’єктами флороохоронних відносин, а їхній правовий режим встановлюється, головним чином, актами цивільного і аграрного права.

Для отримання повного уявлення про систему регулювання флороохоронних відносин, крім Закону України “Про рослинний світ” і ЛК України, потрібно також звернутися до законів “Про Червону книгу України”, “Про природно-заповідний фонд” і повторити матеріал з основ земельного права. Зокрема, завдяки цьому може бути досягнуте повне й правильне розуміння інституту права власності на об’єкти рослинного світу, права користування рослинним світом.

Центральне місце серед відносин з приводу використання та охорони рослинного світу займають лісові відносини, що пояснюється екологічною значущістю лісу як природного комплексу та важливістю лісових ресурсів для економіки держави. При цьому Закон України “Про рослинний світ” містить загальні положення щодо всіх відносин з приводу використання та охорони рослинного світу, а норми ЛК України мають спеціальний характер і стосуються лісової рослинності та лісу як комплексного природного утворення. Ліси України можуть перебувати в державній, приватній і комунальній власності.

Студентам слід пригадати загальні положення про власність на природні ресурси і, спираючись на норми ЗК і ЛК України, з’ясувати, як розмежовуються державні і комунальні ліси, які ділянки лісу можуть перебувати в приватній власності, а також врахувати встановлені для власників лісів обмеження в користуванні та розпорядженні лісами.

Право лісокористування може розглядатися в об’єктивному (як правовий інститут) і суб’єктивному (як право конкретного лісокористувача) значеннях.

Об’єктно-суб’єктний склад відносин лісокористування залежить від виду лісокористування. Насамперед розрізняють загальне та спеціальне лісокористування. Спеціальне лісокористування у свою чергу поділяється на постійне (без заздалегідь встановленого строку) та тимчасове (на певний строк).

Слід пам’ятати, що чинна редакція ЛК допускає право постійного користування лісами лише для державних і комунальних спеціалізованих лісогосподарських підприємств або державних чи комунальних підприємств, в яких створені спеціалізовані лісогосподарські підрозділи.

Саме постійні лісокористувачі мають виключне право на заготівлю деревини. Вони ж наділені найбільш широким колом обов’язків стосовно охорони, захисту та відновлення лісів. Тимчасове лісокористування буває довгостроковим (до 50 років) і короткостроковим (до 1 року). Таке користування здійснюється для визначених ЛК потреб без вилучення земельних ділянок лісогосподарського призначення у постійних лісокористувачів. Тобто при укладенні договору чи видачі дозволу на користування не відбувається передача права володіння відповідною земельною ділянкою – надається право лише користуватися відповідним лісовим ресурсом для потреб мисливського господарства, культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних, туристичних та освітньо-виховних цілей, проведення науково-дослідних робіт (довгострокове користування), для заготівлі другорядних лісових матеріалів, побічних лісових користувань та інших потреб (короткострокове користування).

Підстави та порядок виникнення права лісокористування залежать від виду лісокористування. Особливу увагу слід звернути на порядок видачі та призначення лісорубного квитка і лісового квитка. Далі необхідно вивчити положення, які стосуються підстав припинення права лісокористування, плати за спеціальне лісокористування організації та порядку ведення лісового господарства. Завершується розгляд положень флороохоронного законодавства питаннями правової охорони рослинного світу загалом і лісів зокрема та положеннями про відповідальність за порушення законодавства про охорону та використання рослинного світу.

**Теми рефератів**

1. Трансформація правового режиму відносин з приводу використання та охорони рослинного світу в період незалежності України.

2. Розмежування лісів державної і комунальної власності.

3. Правовий режим приватної власності на ліси в Україні.

4. Особливості правового режиму земельних ділянок лісогосподарського призначення.

5. Правове регулювання використання та охорони нелісової рослинності в межах населених пунктів.

6. Функціональний поділ лісів і його юридичне значення.

7. Поняття та зміст лісовпорядкування.

8. Поняття, призначення та порядок ведення державного лісового кадастру.

9. Заготівля деревини як вид спеціального використання лісових ресурсів.

10. Правове регулювання здійснення заготівлі побічних лісових користувань і заготівлі другорядних лісових матеріалів.

11. Правове забезпечення лісовідновлення.

12. Особливості майнової відповідальності за порушення лісового законодавства.

**4. Контрольні питання**

1. Охарактеризуйте співвідношення норм Закону України “Про рослинний світ” і Лісового кодексу України.

2. В яких випадках ліси можуть перебувати у приватній власності?

3. Які органи забезпечують державне управління в галузі використання та охорони рослинного світу?

4. Які суб’єкти можуть здійснювати постійне лісокористування?

5. Окресліть коло прав та обов’язків постійних і тимчасових лісокористувачів.

6. Що таке розрахункова лісосіка? Який порядок її визначення?

7. Визначте, в яких випадках для здійснення спеціального лісокористування необхідно отримати лісовий квиток, а в яких – лісорубний квиток. Чим відрізняється лісорубний ордер від лісорубного квитка? Які органи їх надають?

8. Який порядок здійснення побічних лісових користувань і заготівлі другорядних лісових матеріалів?

9. Як справляється плата за спеціальне лісокористування?

10. Який порядок ведення та юридичне значення Червоної книги України?

**5. Тестові завдання для перевірки знань**

1. Ліси України за своїм екологічним і соціально-економічним значенням поділяються на:

а) 2 групи;

б) 3 групи;

в) 4 категорії;

г) 6 категорій.

2. Документом, який дає право на заготівлю живиці, є:

а) лісовий квиток;

б) лісорубний квиток;

в) лісорубний ордер;

г) лісовий ордер.

3. Максимальний термін короткострокового лісокористування становить:

а) 1 рік;

б) 3 роки;

в) 5 років.

4. Довгострокове лісокористування виникає на підставі:

а) лісового квитка;

б) лісорубного ордера;

г) державного акта на право тимчасового лісокористування;

г) договору.

5. Заготівля живиці:

а) це вид спеціального використання лісових ресурсів;

б) вид короткострокового лісокористування;

в) вид довгострокового лісокористування.

6. Спеціальний дозвіл на заготівлю деревини в порядку рубок головного користування видається:

а) постійним лісокористувачем;

б) районною або обласною державною адміністрацією;

в) сільською, селищною або міською радою;

г) обласним управлінням лісового і мисливського господарства.

7. Зміна цільового призначення лісових ділянок з метою використання в цілях, не пов’язаних з веденням лісового господарства:

а) погоджується з територіальними органами лісового господарства;

б) погоджується з територіальними органами охорони навколишнього природного середовища;

в) здійснюється місцевими радами або місцевими державними адміністраціями без додаткових погоджень.

8. Іноземці в Україні можуть бути власниками:

а) земельних ділянок лісогосподарського призначення;

б) окремих об’єктів рослинного світу, розташованих на належних їм земельних ділянках;

в) рослин, занесених до Червоної книги України;

г) лісів, віднесених тільки до 1 і 2 категорій.

9. До Зеленої книги України заносяться:

а) рідкісні і такі, що перебувають під загрозою зникнення, об’єкти рослинного світу;

б) поширені у природних ландшафтах України рослини;

в) типові рослинні угруповання;

г) рідкісні рослинні угруповання;

10. Червону книгу України веде:

а) Державна служба заповідної справи Мінприроди України;

б) Державний комітет лісового господарства України;

в) Державна служба Червоної книги України;

г) Державна служба геодезії, картографії та кадастру.

**6.Рекомендована література**

1. Кобецька Н.Р. Екологічне право України: Навч. Посібник / Н.Р. Кобецька. – 2-е вид., переробл. та допов. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 352 с.
2. Екологічне право: Особлива частина: Підруч. для студ. юрид. вузів і фак.: Повний акад.курс / В.І. Андрейцев, Г.І. Балюк, М.В. Краснова та ін.; За ред. акад. АПрН В. І. Андрейцева. – К.: Істина, 2001. – 544 с.
3. Екологічне право України. Академічний курс: Підручник / Г.І. Балюк, М.В. Краснова, Ю.С. Шемшученко та інші; За ред. Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид. – К.: “Юридична думка”, 2008. – 856 с.
4. Екологічне право України : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / за ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2009. – 328 с.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. - № 46. – Ст. 2038.
6. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1991. - № 41. – Ст. 546; 1993. - №26. – Ст. 277; 1996. - №15. – Ст. 70; 1998. - №11-12. – Ст. 41; 1998. - № 34. – Ст. 230.
7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. № 24. – Ст. 189 (З наступними змінами та доповненнями).