**УДК 342/477//091/:351.74/045**

## Тимченко А. П.

кандидат юридичних наук, професор

кафедри теорії та історії держави і права

Навчально-наукового Юридичного інституту

Національного авіаційного університету

### ВАЖЛИВІ НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАЦІВНИКІВ УКРАЇНСЬКОЇ МІЛІЦІЇ В НАДЗВИЧАЙНИХ УМОВАХ ВІЙНИ 1941–1945 рр.

У статті характеризується оперативна обстановка в період війни. Велика увага приділяється вчасно прийнятим органами влади і управління нормативно-правовим актам, де підкреслювалось, що воєнна обстановка вимагає, щоб особовий склад міліції в будь-який час, при будь-яких обставинах був готовий до рішучих дій в боротьбі з німецьким окупантами. Характеризуються найважливіші напрямки діяльності працівників української міліції в надзвичайних умовах війни
1941-1945 років.

В перші дні війни в гітлерівською Німеччиною під натиском переважаючих сил окупантів Червона армія змушена була відступати, вимотуючи сили ворога в кровопролитних боях. Перед українцями повстало тяжке і невідкладне завдання – перемістити виробничі сили із зони воєнних дій у східні регіони країни з метою розгорнути їхню діяльність на новому місці, в цей час Україна входила в склад тоталітарної Радянської держави. Для керівництва евакуацією промисловості, сільськогосподарських об’єктів, культурних цінностей і населення згідно рішенню ЦК ВКП (б) від 24 червня 1941 р. була утворена Рада по Евакуації. Після її реорганізації 16 липня 1941 р. рішенням Державного Комітету Оборони головою Ради був затверджений М. М. Шверник, а його заступниками О. М. Косигін і М. Г. Первухін. До складу Ради входили також А. І. Мікоян і М. З. Сабуров [І, с. 12–13].

З України евакуація розпочалась буквально з перших днів війни і важлива роль в цьому належить працівникам органів внутрішніх справ, а особливо міліції. Але швидке просування ворога помішало здійснити повну евакуацію матеріальних і культурних цінностей України: були вивезені лише найбільш важливі підприємства і установи, їхні працівники, сім’ї співробітників ОВС і міліції. На жаль, багато матеріальних цінностей були знищені із-за неможливості евакуювати їх. Інакше було в місцевостях України, віддалених від лінії фронту: там евакуація здійснювалась завчасно і планомірно. В короткий строк мільйони людей, сотні заводів з усим їх устаткуванням, запасами сировини і напівфабрикатів, десятки тисяч станків, преси, молоти, турбіни і мотори були переміщені в східні регіони країни. Не рахуючись з часом, безперервно, вдень і вночі, нерідко під артилерійським обстрілом, в умовах бомбардування, робітники здійснювали демонтаж і погрузку устаткування.

Мала місце і протидія здійснення демонтажу. Працівники міліції присікали ці дії. В Кривому Розі, наприклад, на шахті їм. Орджонікідзе група злочинних елементів намагалась протидіяти здійсненню демонтажу, погрожуючи розправою тим, хто не виконай їхніх вимог. Злочинці в двох місцях перед навантаженими і готовими для відправки ешелонами розібрали залізничне полотно. Прибувшою на місце оперативною групою міського відділу НКВС був наведений порядок: злочинці арештовані, а устаткування відправлено за призначенням [2].

Працівники української міліції, виконуючи вимоги постанови ЦК ВКП (б) і РНК СРСР від 27 червня 1941 р. «Про порядок вивозу і розміщення людських контингентів і цінного майна», приймали безпосередню участь в організації завантаження устаткування у вагони, залучаючи до цього трудящих, охороняли ешелони з грузом, супроводжували спецгрузи, звіль­няли залізничні вагони від пасажирів, евакуація яких не була необхідністю, слідкували за тим, щоб з підприємствами були евакуйовані кваліфіковані робітники. Крім того, на основі п. 3 Указу Президії Верховної Ради СРСР від 22 червня 1941 р. «Про воєнний стан» [3, с. 291-292] і директиви НКВС СРСР № 238/181 «Про виселення антирадянського елементу з промислових районів» [4] працівники української міліції проробили велику роботу по виселенню з районів розташування оборонної промисловості антирадянського елементу, осіб, які були репресовані органами радянської влади і згодом звільнених, бувших учасників різних контрреволюційних формувань та інших.

З самого початку війни в діяльності працівників міліції України, на рівні з організацією перебазування устаткування і матеріальних цінностей промислових підприємств, визначились слідуючі основні напрямки: організація евакуації матеріальних ресурсів сільського господарства; організація перебазування у східні регіони країни вищих навчальних закладів, науково-дослідних інститутів, музеїв, театрів, картинних галерей, лікувальних і дитячих установ; організація евакуації населення.

Разом з місцевим керівництвом працівники української міліції організовували евакуацію матеріальних ресурсів сільського господарства. Вони охороняли підготовлене для відправки у східні регіони майно колгоспів і радгоспів, техніку МТС, людей, відповідали за вчасною їх відправкою, присікали випадки розбазарювання і розтаскування народного добра [5, с.270-271].

Багато уваги приділялось перебазуванню у східні регіони вищих навчальних закладів, науково-дослідних інститутів вищих навчальних закладів, науково-дослідних інститутів, музеїв, театрів, лікувальних і дитячих установ. Працівники міліції разом з адміністраціями організовували погрузну матеріальних і культурних цінностей інститутів, навчальних закладів, установ у вагони, самі безпосередньо приймали участь і залучали до цього трудящих, організовували охорону цінностей, ешелонів з грузами, самі супроводжували цінні вантажі, забезпечували порядок. В східні регіони країни були перебазовані: Академія наук України, 19 її інститутів, більше 70 вищих навчальних закладів, в тому числі Київський, Харківський і Одеський державні університети, були відправлені експонати музеїв, картинних галерей та інші цінності установ культури [6].

На початку війни важливою була організація евакуації населення. З цією метою скрізь на місцях створювались евакопункти, які забезпечували організовану посадку людей в спеціальні ешелони. В їх склад обов’язково входили і працівники міліції. Наприклад, в період з 24 червня по 18 липня І941 р. на схід з України були відправлені 349 ешелонів з евакуйованим населенням [7, с. 274–275].

Одним із завдань, які стояли перед працівниками міліції на початку війни, було переселення людей в безпечне місце. Зокрема, силами працівників обласної і міської міліції за вказівкою НКВС із зони воєнних дій здійснювалось переселення населення з приміських селищ Києва: Солом’янки, Чоколівки, Олександрівни, Совок і Жулян. Переселенню під­лягали 664 сімей. Всі вони були переселені 4 і 5 вересня 1941 р. [8].

Важливою була робота і працівників залізничної міліції, які слідкували за тим, щоб не було пограбувань і крадіжок майна, яке підлягало евакуації, а також майна громадян; попереджували і розкривали злочини; затримували злочинців; перевіряли паспортний режим на територіях залізної дороги; вели боротьбу з дитячою безпритульністю і бездоглядністю на залізничному транспорті; забезпечували порядок на залізничному транспорті; забезпечували порядок на залізничних станціях, при великому скупченні народу на вокзалах і в поїздах; організовували ліквідацію наслідків бомбардування ворожої авіації.

Евакуація – одне із складних завдань початкового періоду війни – в цілому була здійснена успішно і немала заслуга в цьому працівників української міліції, які своєю діяльністю сприяли її здійсненню.

Без чіткої злагодженої роботи тилу, без наведення суворого поряд] можна було чекати успіхів від військ, які вели боротьбу з загарбними. Тил збройних сил – це якби перший ешелон народного господарств; переданий в розпорядження воєнного командування з метою забезпечення, повсякденного життя і бойової діяльності армії і флоту. Він виконує роль сполучної ланки між народним господарством і збройними силами, через те значення тилу Е винятково великим [9, с. 49].

З метою підвищення оперативності в роботі органів тилу, покращення централізації планування і організації всебічного тилового забезпечення збройних сил, постановою ДКО від 28 липня і наказом Наркоме оборони СРСР від 1 серпня 1941 р. були створені Головне управління тилу Червоної армії [10, с. 53]. Рішенням Радянського уряду були засновані також посади фронтових і армійських начальників охорони військових тилів. Вони зобов’язані були наводити порядок у військових тилах розвантажувати основні дороги від біженців, розшукувати і затримувати дезертирів, регулювати здійснення евакуації, забезпечувати безперервну роботу підприємств, проводити операції по ліквідації диверсантів.

Начальнику охорони військового тилу були підпорядковані винищувальні батальйони, війська НКВС і міліція, які знаходились в його районі [144–145].

У відповідності з вимогами директиви РНК СРСР ІЦК ВКП (б) від червня 1941 р. і постанови РНК СРСР від 24 червня 1941 р. «Про охорону підприємств і установ і створенні винищувальних батальйонів»; наказ КВС СРСР від 25 червня 1941 р. [12], органи міліції скрізь посилили охорону підприємств, установ, мостів, електростанцій, складів, вузлів зв’язку, залізничних вузлів, магазинів та інших важливих об’єктів народного господарства і оборонного значення.

В м. Кіровограді, наприклад, працівники міліції з першого дня війни забезпечили охорону аеродрому, радіостанції, гідроелектростанції, нафтоскладів, пошти, телеграфу. Були виставлені пости на залізничному мосту, на вокзалі. Працівники міліції регулювали вуличний рух, охороняли підступи до об’єктів оборонного значення [13].

У перші місяці війни активізували підривну роботу, особливо на підприємствах оборонної промисловості, антирадянські налаштовані особи, а також заслані в наш тил диверсанти. Однак, завдяки пильності співробіт­ників державної безпеки, працівників міліції, громадян, удавалось своєчасно присікати злочинні дії ворожих елементів. Зокрема, працівники Харківської школи міліції 5 жовтня 1941 р. на Конторському мосту в Харкові затримали 3-х диверсантів, які розлили бензин на мосту, підпалили його і намагались зникнути [14].

Для ведення шпигунсько-диверсійної роботи гітлерівська розвідка вербувала кадри з числа військовополонених. їх навчали і засилали в наш тил. Але працівники міліції, громадяни пильно слідкували за діями ворогів. В кінці липня 1941 р. працівники міліції на території Одеської області затримали А. Г. Пану, яка в травні 1941 р. була завербована румунською розвідкою. Працюючи прачкою в одному з полків Червоної армії, вона збирала відомості про озброєння, про розміщення частин Червоної армії, про плани військових і доповідала про це [15].

Як на початку війни, так і пізніше німці закидали на нашу територію парашутно-десантні групи і загони. Виявляли і знищували ворогів не лише органи державної безпеки, працівники міліції, бійці винищувальних батальйонів, а і робітники, колгоспники, представники інтелігенції, діти. З цією метою повсюди в містах і населених пунктах було організовано постійне спостереження за повітряним простором. Так, 1 липня 1941 р. працівники міліції на станції Ясиновата Південно-Донецької залізної дороги був затриманий парашутист Рагулін, скинутий з німецького літака [16]. Працівники міліції затримували не лише парашутистів, окремих пілотів, а і цілі екіпажі збитих ворожих літаків.

На основі вимог наказу начальника військ НКВС по охороні тилу Південно-Західного фронту від 3 липня 1941 р. працівники міліції разом з частинами і підрозділами військ НКВС, винищувальними батальйонами багато зробили по організації охорони залізничних споруд, забезпеченню нормальної роботи залізничних станцій і вузлів. На всіх охоронних об’єктах виставлялись заслони з працівників міліції, які регулювали напрямок руху військових частин, що відступали, біженців, відставших військовослужбовців.

Виконуючи вимоги указу ПВР СРСР від 6 липня 1941 р. «Про відповідальність за розповсюдження у військовий час неправдивих слухів, які породжують тривогу серед населення» [І7, с. 82–83], працівники міліції вели рішучу боротьбу з розповсюджувачами різного роду провокаційних слухів. 10 липня 1941 р., наприклад, працівники міліції в селі Вигурівщина Броварського району Київської області затримали групу осіб, які виступали перед призовниками в ряди Червоної армії і громадянами з антирадянською агітацією і закликали повстати проти радянської влади [17, с. 82–83].

Бачимо, що тил Червоної армії охоронявся надійно і велика заслуга в цьому належить органам державної безпеки і військовій контррозвідці, а також службам охорони тилу, куди входила, на рівні з військами НКВС, винищувальними батальйонами і міліція.

В роки війни, незважаючи на труднощі воєнного часу, турбота про ді­тей, про їх виховання була одним з найважливіших державних завдань.

З самого початку війни робилося все можливе, щоб полегшити стан дітей, які залишилися без батьків, не: допустити розповсюдження дитячої безпритульності, бездоглядності і злочинності. Важлива роль в цьому належить працівникам міліції України. В своїй діяльності працівники міліції керувались постановою РНК СРСР ІЦК ВКП (б) від 1 червня 1935 р. «Про порядок затримання і подальшого направлення безпритульних і бездогляд­них дітей» [18, с. 847–854].

Важливе значення для попередження дитячої безпритульності, бездоглядності в роки війни мала прийнята РНК СРСР 23 січня 1945 р. постанова «Про утримання дітей, які залишились без батьків» [19, с. 69–70], яка покладала на міліцію України виявляти і брати на облік безпритульних дітей і влаштовувати їх в дитячі установи. Значну роль в цьому зіграли перш за все дитячі кімнати міліції, через які проходили всі затримані діти. Вони своєю роботою сприяли попередженню дитячої безпритульності, бездоглядності і злочинності.

В попередженні злочинності серед неповнолітніх на початку війни важливу роль відіграв Указ Президії Верховної Ради СРСР від 7 липня 1941 р. «Про застосування судами постанови ЦВК ІРНК СРСР» від 7 квітня 1935 р «Про заходи боротьби зі злочинністю серед неповнолітніх» [20, с. 416], який роз’яснював, що кримінальна відповідальність неповнолітніх наступає як у випадках скоєння ними злочинів навмисно, так із необережності Президія пропонувала Верховному суду СРСР застосовувати постанову ЦВК і РНК СРСР від 7 квітня 1935 р. у відповідності з текстом закону із діючим кримінальним законодавством СРСР, а отже, і постанову ЦВК ІРНК Української РСР від 9 квітня 1935 р. «Про заходи боротьби зі злочинністю серед неповнолітніх» [21, с. 845–847], видану на виконання вимог постанови ЦВК ІРНК СРСР від 7 квітня 1935 р.

Необхідно також зазначити, що на початку війни і аж до червня 1943 р питаннями боротьби зі злочинністю в Україні займалися усі оперативні працівники міліції, спеціального апарату створено не було. Вони у своїй роботі спирались на широкий актив громадськості/учителів середніх шкіл, комсомольців, пенсіонерів, працівників домоуправлінь, бригади міліції та інших і працювали у тісному зв’язку з комісіями по влаштуванню дітей, що залишились без батьків, які створювались при виконкомах депутатів трудящих. Працівники міліції проводили велику виховну і роз’яснювальну роботу, виступали в дитячих будинках та інтернатах; нерідко вживали адміністративні заходи щодо окремих батьків, опікунів, керівників дитячих установ, винних в бездоглядності дітей; організовували евакуацію дітей в безпечні регіони і місця. Лише в Краснодар з території України з допомогою працівників міліції були евакуйовані три дитячі будинки, загальна кількість вихованців яких становила 5 тисяч дітей.

Після визволення території України, як і на початку війни, працівники міліції також приділяли значну увагу боротьбі з дитячою безпритульністю, бездоглядністю і злочинністю. Велике значення для цього мали постанови РНК СРСР від 23 січня 1942 р. «Про влаштування дітей, які залишились без батьків» і від 15 червня 1943 р. «Про посилення заходів боротьби з дитячою безпритульністю, бездоглядністю і хуліганством». На виконання положень цих постанов була видана директива НКВС УРСР від З квітня 1944 р. У ній працівникам усіх підрозділів міліції була дана вказівка про необхідність посилити роботу, спрямовану на своєчасне вилучення безпритульних і бездоглядних дітей з вулиць, вокзалів потягів і направлення їх в дитячі приймальники-розподільники; зверталась вага на необхідність негайної організації у міських і залізничних і відділеннях міліції дитячих кімнат; вказувалось, що до цієї роботи необхідно залучати громадський актив. Керуючись у своїй діяльності назначеними постановами і директивою, взаємодіючи з громадськістю, працівники української міліції вилучали з вулиць, вокзалів, залізничних станцій, потягів дітей та відправляли їх в дитячі приймальники-розподільники НКВС. Там на кожного підлітка, у відповідності з пропозиціями КВС СРСР і Головного управління трудових резервів при РНК СРСР, через і відділення міліції оформлялись тимчасові посвідчення, а потім спеціальні комісії, які створювались при місцевих радах, розподіляли дітей в дитячі будинки, ремісничі училища, школи фабрично-заводського навчання, і віддавали батькам з відповідними заходами впливу на них, працевлаштовували. Працівники міліції проводили також значну масово-роз’яснювальну роботу серед населення. В результаті проведених заходів було досягнуто значних успіхів. Зокрема, тільки лише в Сталінській (нині Донецька) області у першому кварталі 1945 р. працівники міліції затримали 5347 безпритульних та І4І04 бездоглядних дітей. Вилучені з вулиць, вокзалів, залізничних станцій, потягів діти направлялись в дитячі приймальники-розподільники НКВС, а звідти були розподілені і направлені: в дитячі приймальники – 3835, в дитячі будинки – 207, школи фабрично-заводського навчання і ремісничі училища – 321, працевлаштовані – 733, а всі інші були повернуті їхнім батькам з відповідними заходами впливу на них. Крім того, працівники міліції провели 504 бесіди з школярами, учителями, батьками, населенням, 147 раз виступили з доповідями на робітничих і колгоспних зібраннях. У відповідності з постановою РНК СРСР ІЦК ВКП (б) УРСР від липня 1944 р. «Про заходи по боротьбі з безпритульністю і бездоглядністю дітей в Українській РСР», в Україні широко розгорнулась шефська бота. Увага працівників міліції, партійних, радянських, комсомольських, профспілкових організацій, органів народної освіти, трудових колективів була націлена на проведення повсякденної роботи з дітьми та підлітками, покращення позашкільної виховної роботи.

З метою надання допомоги батькам і родичам у розшуку загублених дітей, при Головному управлінні міліції НКВС СРСР був створений Центральній довідковий дитячий адресний стіл у м. Бугуруслан (Російська Федерація), адресні дитячі столи були утворені і функціонували і при органах міліції областях, районах і містах [22].

В Україні, на основі наказів НКВС СРСР від 21 червня 1943 р. і від жовтня 1944 р., у Київській, Вінницькій, Дніпропетровській та інших областях були утворені і діяли дитячі трудові виховні колонії, де утри- вались безпритульні і бездоглядні діти, а також підлітки, неодноразово помічені в дрібному хуліганстві та інших незначних проступках. Для роботи в них і у відділах по боротьбі з дитячою безпритульністю і бездоглядністю Народний комісаріат освіти Української РСР за заявками ВС Укр.РСР виділяв найбільш досвідчених і підготовлених учителів. Постійне піклування про дітей та підростаюче покоління в роки війни дало можливість захистити і зберегти їх від впливу злочинних елементів, які намагалися залучати підлітків в свої злочинні групи для здійснення правопорушень і злочинів. Крім того, з метою попередження дитячої злочинності, працівники української міліції, спираючись на громадськість, а також на агентів, інформаторів, довірених осіб, систематично і повсюди проводили велику роботу по виявленню неповнолітніх злочинців. Завдяки вжитим заходам, злочинність серед неповнолітніх в Україні у воєнні роки не отримала широкого розповсюдження.

Література

1. Первухин М. Г. Перебазирование промышленности. – В кн. Советский тыл в Великой Отечественной войне. Кн. 2. – М. : Мысль, 1974, с. 12–13.

2. Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ед. хр. 6, д. 29, л.д. 199.

3. КПСС о Вооруженных силах Советского Союза: Документы
1917–1981. – М. : Воениздат, 1981, с. 291–292.

4. Архив МВД УССР, ф. 3. оп. 2, ед. хр. 6, д. 29, л.д. 229–232.

5. Украинская ССР в Великой Отечественной войне Советского Союза 1941–1945 гг. т. 1. – К. : Политиздат Украины, 1975, с. 270–271.

6. ЦГА0Р УССР, ф. 2, оп. 7, д. 344, л.д. 24, 30, 89, 92, 156.

7. Украинская ССР в Великой Отечественной войне Советского Союза 1941–1945 гг., т. 1. – К. : Политиздат Украины,1975, с. 274–275.

8. Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ед. хр. 3, д. 19, л.д. 395.

9. Голушко И. М. Тыл Вооруженных Сил СССР в годы Великой Отечественной войны. В кн. : Советский тыл в Великой Отечественной войне. Под ред. Поспелова П. Н. – Кн. I. – М. : Мысль, 1974, с. 49.

10. Там же: Голушко И. М. Тыл Вооруженных Сил СССР..., с. 53.

11. Из истории милиции Советской Украины. – К., 1965, с. 144–145.

12. Архив МВД УССР, ф. 45, оп. 1, с. 90.

13. Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ед. хр. 3, д. 19, л.д. 136; Там же: ф. 46, оп. 1, с. 50.

14. Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ед. хр. 5, д. 27, л. д. 271.

15. Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ед. хр. 1, д. 9, л. д. 145–146.

16. Архив МВД УССР, ф. 45, оп. 1, с. 96.

17. Внутренние войска в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг Документы и материалы. – М. : Юрид. лит-ра, 1975, с. 82–83.

18. История милиции Украинской ССР. В документах и материалах,
т. 1, 1917–1937 гг. – К.,1969, с. 847–854.

19. Еропкин М. И. Развитие органов милиции в Советском государстве. – М., 1967, с. 69–70.

20. Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР 1917–1952 гг. – М., 1953, с. 416.

21. История милиции Украинской ССР. В документах и материалах, т. 1, 1917–1937 гг. – К., 1969, с. 845–847.

22. Биленко С. В. Из истории советской милиции в годы Великой Отечественной войны. – М., 1967, с. 12.