**Монографія.**

Information aspects of socio-economic systems' development / editor by Aleksander Ostenda and Tetyana Nestorenko. – Series of monographs Faculty of Architecture, Civil Engineering and Applied Arts. – Katowice School of Technology. – Monograph 5. – Wydawnictwo Wyzszej Szkoly Technicznej w Katowicach, 2016. – 448 p.

**Авторський розділ у монографії:**

*Розділ 2, параграф 2.1. Біла Світлана. Синергія регіонального та соціально-економічного розвитку в Україні як складова євроінтеграційних процесів. - p. 86 – 95*

**Синергія регіонального та соціально-економічного розвитку в Україні як складова євроінтеграційних процесів**

*Біла Світлана Олексіївна*

**Анотація**

У роботі висвітлено сутність та завдання державної регіональної політики в Україні, досліджено їх кореляцію з пріоритетами регіонального розвитку країн ЄС до 2020 року. Визначено довгострокові пріоритети регіонального розвитку України у сфері галузево-секторального, територіально-просторового, управлінського розвитку, унормовані у Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 р. Досліджено потенціал формування «точок зростання» на регіональному рівні, що дозволяє досягти узгодження, синергії регіонального та соціально-економічного розвитку, формує мультиплікативний ефект економічного зростання, активізує розвиток підприємництва та сприяє прискоренню євроінтеграції України.

**Ключові слова:** регіональний розвиток; «точки зростання»; синергія; стратегія; мультиплікативний ефект; економічне зростання; євроінтеграція України.

**Synergy of regional and socio economic development in Ukraine as a constituent part of euro integration processes**

*Bila Svitlana O.*

**Summary**

The essence and the tasks of state regional policy in Ukraine are revealed in the article. The research into their correlation with priorities of EU countries’ regional development till 2020 is done. Long-term priorities of Ukrainian regional development in the sphere of branch-wise and sectoral, territorial and spatial, managerial development maintained and legalized in *State strategy of regional development till 2020* are defined. The potential of “growing points” formation on regional level is examined which allows to gain harmonization, synergy of regional and socio economic development, stipulates formation of economic growth multiplicative effect, activates the entrepreneurship development and favours accelerated Ukrainian euro integration.

**Key words:** regional development, “growing points”, synergy, strategy, multiplicative effect, economic growth, euro integration of Ukraine.

**Синергія регіонального та соціально-економічного розвитку в Україні як складова євроінтеграційних процесів**

*Біла Світлана Олексіївна*

Для успішного розвитку країни необхідно забезпечити стабільний соціально-економічний розвиток на всіх рівнях національного господарства і насамперед – на регіональному рівні, адже громадяни проживають на всій території держави (а не тільки у столиці та великих містах). Гарантування для кожної людини, що проживає на території країни сприятливих та безпечних умов життєдіяльності, створення на місцях достатньої кількості робочих місць, що забезпечать доходи та добробут домашніх господарств, комплексний економічний розвиток всіх територій держави – традиційно визнається одним із стратегічних пріоритетів соціально-економічної політики розвинутих країн світу. Такий підхід потребує синергії та узгодження пріоритетів регіонального та соціально-економічного розвитку, що актуалізує пошук оптимальних просторових моделей функціонування соціально-економічних систем в умовах ринкової економіки. Питання оптимального узгодження цілей просторового та економічного розвитку, синергії регіонального та соціально-економічного розвитку актуально і для України, що обрала курс на євроінтеграцію.

Відзначимо комплексні завдання, що перебувають у центрі уваги державної регіональної політики в Україні:

- зміцнення соціально-економічних засад функціонування держави, збереження її цілісності та суверенітету; дотримання принципів політичної, військової, економічної та соціальної безпеки, досягнення стабільного соціально-економічного розвитку як на місцевому, регіональному рівні, так і на рівні національного господарства в цілому;

- підвищення конкурентоспроможності економіки регіонів та забезпечення ефективного, раціонального використання наявного на місцевому рівні ресурсного потенціалу (у т.ч. природних, виробничих, людських, фінансових ресурсів, креативного потенціалу регіонів тощо);

- забезпечення сприятливих умов для розвитку людського капіталу на місцевому, регіональному рівні національної економіки;

- створення у регіонах розвинутого інституційного середовища (у т.ч. боротьбу з корупцією та тіньовою економікою, створення на місцях сприятливого інвестиційного клімату для залучення приватних (у т.ч. іноземних) інвестицій, що дозволить активізувати підприємництво та здійснити структурні реформи;

- створення розвинутої інфраструктури на регіональному рівні: дорожньо-транспортної, інформаційної, виробничої, соціальної тощо (адже без розвинутої інфраструктури на місцях не слід сподіватись на залучення капіталів (інвестицій), оскільки бізнес не готовий на додаткові витрати);

- сприяння розвитку ефективного міжрегіонального співробітництва, міжрегіональної кооперації задля вирішення спільних проблем сусідніх громад (у т.ч. водопостачання та водовідведення тощо);

- забезпечення комфортного та безпечного середовища для життєдіяльності людини на всій території країни [1].

Узагальнюючи, зазначимо, що серед пріоритетних завдань державної регіональної політики в Україні є досягнення гармонійного, стабільного, сталого (з урахуванням екологічних складових), збалансованого соціально-економічного розвитку регіонів та країни в цілому, створення сприятливого та безпечного середовища для життєдіяльності людини, забезпечення та гарантування високого рівня якості життя незалежно від місця проживання людини на всій території держави.

Довгострокові пріоритети регіонального розвитку в Україні унормовані у *Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 р*. (ДСРР-2020) [1]. Адже, саме *стратегії* визначають обґрунтовані середньо- та довгострокові цілі суспільного розвитку, реалізація яких забезпечує прогрес країни. Так, у ДСРР-2020 зазначено, що формування та реалізація державної регіональної політики ґрунтується на комплексному поєднанні трьох невід’ємних складових: *галузево-секторальної, територіально-просторової, управлінської*.

*Секторальний*(галузево-секторальний) вимір регіонального розвитку передбачає забезпечення стабільного функціонування регіональних економічних комплексів та їх стійке економічне зростання. Основа секторального підходу – існування конкурентоспроможних регіональних економічних комплексів, розвиток яких ґрунтується на максимально-ефективному задіянні наявних на місцевому рівні ресурсів та їх оптимальному, ефективному поєднанні та використанні. Наочним прикладом такого підходу є формування регіональних кластерів. *Територіально-просторовий*вимір регіонального розвитку передбачаєдосягнення збалансованого просторового розвитку, у т.ч. забезпечення стабільного соціального, економічного, інституційного, інфраструктурного розвитку всіх територій країни. Збалансований розвиток на рівні «місто – приміська територія – сільська територія»; створення сприятливих умов для стабільного регіонального розвитку віддалених (гірських, прикордонних), периферійних, депресивних територій; віднайдення балансу у розвитку міських агломерацій, прилеглих до них приміських «зелених зон», сільських територій. Важливу роль у цьому відіграє розвинена інфраструктура регіону, оптимізація адміністративно-територіального устрою країни, розбудова дієздатних територіальних громад. *Управлінський*вимір регіонального розвитку заснований на втіленні принципу децентралізації, формуванні регіональних зв’язків на рівні «центр – регіон» на засадах субсидіарності, що передбачає делегування від «центру» місцевій владі стільки прав, повноважень та ресурсів, скільки місцева влада спроможна реально освоїти та реалізувати на практиці. Поряд з цим, управлінська складова регіонального розвитку передбачає створення єдиної системи стратегічного планування та прогнозування розвитку держави та регіонів, узгодження стратегічних пріоритетів окремих регіональних стратегій зі стратегічними пріоритетами та цілями ДСРР-2020, оптимізацію системи територіальної організації влади, передачу повноважень на місця, розвиток ефективної та дієздатної системи місцевого самоврядування.

Усвідомлення єдності триєдиного підходу до формування нової регіональної політики в Україні стає запорукою конкурентоспроможності регіонів, основою збалансованого територіального розвитку, фундаментом успішного здійснення комплексу реформ, що реалізовуються в Україні на місцевому, регіональному та загальнонаціональному рівні. Отже, синергія галузево-секторального, просторового та управлінського блоків регіонального розвитку одночасно із впровадженням соціально-економічних реформ, є реальною платформою комплексної модернізації України на шляху до євроінтеграції.

У документах ЄС, зокрема у «Порядку денному для Європейського Союзу у регіональному розрізі» (Territorial Agenda 2020) зазначається, що серед найважливіших проблем, які мають вирішувати регіони Європейського Союзу у ХХІ ст. є: дотримання принципів «згуртування» регіонального розвитку; створення сприятливих умов для збалансованого розвитку регіонів, зменшення диспропорцій соціально-економічного регіонального розвитку (у т.ч. недопущення поділу регіонів на «лідерів» та «відсталі», «депресивні» регіони, що постійно потребують допомоги «з центру»); зменшення демографічних та соціальних диспропорцій (у т.ч. з огляду на високі темпи постаріння населення, відносно високі показники безробіття молоді та людей передпенсійного віку; подолання будь-яких проявів монополізації на локальному рівні та недопущення будь-яких обмежень щодо доступу суб’єктів господарювання на місцеві, регіональні ринки [2; 3]. На порядку денному у країнах ЄС – вирішення нагальних екологічних проблем розвитку регіонів, пов’язаних зі зміною клімату та забрудненням довкілля внаслідок порушення принципів сталого розвитку. Зокрема, йдеться про вирішення енергетичної проблеми, у т.ч. шляхом розвитку відновлюваної енергетики (сонячної, вітрової, біо-енергетики), модернізації на засадах енергозаощадження та енергоефективності енергетичної інфраструктури та локальних систем енергозабезпечення на місцях; ефективне використання в регіонах наявного креативного потенціалу (у т.ч. етнічного, історичного), природної, ландшафтної та культурної спадщини тощо. Особливу роль у країнах ЄС відіграє політика залучення інвестора до розвитку міст [4]. Серед мерів малих міст ЄС існує вислів: «Успішно продати місто», що означає створення «прозорих умов задля залучення інвестора», налагодження тісної співпраці між місцевою владою та інвестором з метою започаткування бізнесу, створення нових робочих місць, надходження податків до місцевих бюджетів громад.

Стратегічними пріоритетами країн ЄС до 2020 року визнано: забезпечення поліцентричного та збалансованого регіонального розвитку; підтримка інтегрованого розвитку міст, урбанізованих територій, сільських та особливих/спеціальних територій; підтримка інтеграції транскордонних та транснаціональних функціональних макрорегіонів; створення конкурентної регіональної економіки, забезпечення високої конкурентоспроможності продукції/послуг та інвестиційної привабливості регіонів на світових ринках; покращення «локальної доступності» на місцевому, регіональному рівні (у т.ч. «доступності» населення до адміністративних, транспортних, медичних, освітніх послуг); розвиток конкурентоспроможного транспортного, комунікативного сполучення та зв’язків між регіонами, громадами, суб’єктами господарювання, представниками публічної влади, що діють на регіональному рівні тощо; створення ефективної системи управління екологічними, ландшафтними і культурними ресурсами регіонів із залученням членів громад, органів місцевого самоврядування. Пріоритети регіонального розвитку країн ЄС узгоджені з пріоритетами Стратегії сталого розвитку «Європа-2020» [5].

Для успішної євроінтеграції Україна має узгоджувати національні цілі та пріоритети регіонального розвитку з пріоритетами та цілями регіонального та соціально-економічного розвитку ЄС. Кореляція цілей регіонального розвитку ЄС та України має об’єктивну інституційну платформу. Так, галузево-секторальний вимір ДСРР-2020 свідчить про орієнтацію України на оптимізацію структури регіональної економіки та диверсифікацію видів економічної діяльності на регіональному рівні (у т.ч. розвиток сфери послуг, інноваційної діяльності); на секторальному рівні спостерігається активна розбудова енергетичної системи регіонів та розвиток агропромислового виробництва. Конкурентоспроможність економіки регіону пов’язана з налагодженням тісних коопераційних торговельних, виробничих, інституційних зв’язків з іншими регіонами країни, з розвитком міжрегіонального співробітництва, інноваційним розвитком, використанням креативного потенціалу регіону. Так, позитивно слід оцінювати галузеву спеціалізацію Західних регіонів України на розвитку рекреаційно-туристичних комплексів, що започатковують регіональні кластери рекреації та туризму, створюють умови як для активізації розвитку бізнесу у сфері послуг (роздрібна торгівля, готельно-ресторанний бізнес, охорона здоров’я, транспортно-транзитні перевезення, галузь розваг та ін.), так і сфери виробництва – сільського господарства, харчової промисловості.

Територіально-просторова складова регіональної політики України передбачає досягнення збалансованого розвитку територій, стимулювання міжрегіонального співробітництва (зокрема, в економічній сфері), мінімізацію диспропорцій соціально-економічного розвитку регіонів та створення стимулів для економічного зростання на місцевому, регіональному рівні. Конкурентний регіон – це регіон, де створені сприятливі умови для залучення інвестицій, велика увага приділяється розвитку малих міст, сільських, периферійних та віддалених територій.

Залучення інвестицій в регіон, підвищення конкурентоспроможності регіону, насамперед, пов’язано з формуванням «точок зростання» на місцевому рівні, поширенням їх мультиплікативного впливу на економіку сусідніх територій та виникненням на цій основі «ареалів економічного розвитку». *«Точки зростання»* в регіонах можуть формуватись на основі національних проектів, локальних інвестиційних регіональних проектів, що створюють нові робочі місця та формують позитивний соціально-економічний ефект економічного зростання. Формування «точок зростання» обумовлено низкою чинників: нерівномірністю масштабів та різною ефективністю виробництва на регіональному рівні; наявністю абсолютних переваг для розміщення у регіонах спеціалізованих підприємств; можливістю залучення до «точок зростання» в регіоні інших підприємств, малого та середнього бізнесу, а також ресурсів з сусідніх регіонів, що формує «мультиплікативний ефект» економічного зростання. «Точки зростання» як «полюси регіонального тяжіння» створюють синергетичний ефект від кооперації підприємств різних галузей, сприяють розвитку інновацій та нововведень, утворюючи на основі територіальної концентрації місцевих та залучених ресурсів, інвестицій, доходів, наукових розробок та людського капіталу основу для подальшого зростання регіональної економіки. Формами матеріалізації «точок зростання» в регіонах часто виступають як окремі інвестиційні проекти на мікрорівні (фірма, підприємство, корпорація), так і регіональні кластери, технополіси, технопарки, «наукогради».

*«Точки зростання»* на регіональному рівні, як правило, пов’язані з наступними сферами: транспорт (транспортно-дорожнє будівництво, розвиток транспортної інфраструктури); комунікаційні технології; енергетичний сектор (у т.ч. проекти, пов’язані з розвитком відновлюваної енергетики); проекти, в основі яких – дослідження та інновації; проекти, пов’язані з розбудовою об’єктів соціальної інфраструктури, розвитком освіти, охорони здоров’я; проекти розвитку міст як центрів економічного зростання (з розбудовою об’єктів соціальної інфраструктури та житла, модернізацією міського транспорту, підтримкою економічної активності малого та середнього бізнесу та ін.). «Точки зростання» пов’язані і з диверсифікацією економічної діяльності у старопромислових регіонах; поєднують проекти сільського розвитку; розвитку рибного господарства та туризму; інвестування у об’єкти рекреації та культури тощо.

Європейський та світовий досвід регіонального розвитку свідчить, що найкращий синергетичний ефект економічного зростання створюють *«точки зростання»* у наступних сферах. *«Рівномірний та інтегрований міський розвиток»*,зорієнтований на посилення ролі міст як центрів економічного зростання. *«Регіональна та локальна доступність» – розвиток* проектів, які забезпечують зв’язки між міськими зонами та віддаленими від них районами через дорожнє та транспортне будівництво; залучають інвестиції у будівництво енергетичної, виробничої інфраструктури, інфраструктури житлово-комунального господарства, інфраструктурні мережі комунікаційних та інформаційних технологій.

Особливу роль у формуванні «точок зростання» відіграє *розвиток туризму та рекреації*. Йдеться про розвиток та модернізацію туристичної інфраструктури (упорядкування культурних та історичних пам’яток, розвиток готельного бізнесу); розвиток етнічного та «зеленого туризму»; налагодження тісного партнерства між суб’єктами туристичної сфери різних регіонів. Це створює сприятливі умови для розвитку малого та середнього бізнесу, сприяє зростанню самозайнятості населення у сфері послуг («зелений туризм», екскурсійні, транспортні послуги, готельно-ресторанний бізнес), зменшує безробіття.

«Точки зростання» пов’язують з проектами, зорієнтованими на підтримку місцевого розвитку та на міжрегіональне співробітництво. Це стосується життєзабезпечення місцевих громад, які потребують залучення інвестицій для покращення якості життя у сферах водопостачання та водовідведення, розбудови/модернізації енергетичної інфраструктури, вирішення проблеми утилізації сміття (наприклад – будівництва сміттєпереробного міні-заводу), очищення місцевих річок та водоймищ. Пріоритетного значення набувають й інвестиції у освітню інфраструктуру та інфраструктуру охорони здоров’я (школи, лікарні). На практиці цей процес часто потребує об’єднання фінансових та матеріальних ресурсів сусідніх місцевих громад.

*Синергія регіонального та соціально-економічного розвитку в Україні передбачає еволюцію регіонального розвитку у напрямах:*перехід від політики «єдиного управлінського, координаційного центру» до мультицентристської політики із розвиненою вертикальною та горизонтальною координацією регіонального та соціально-економічного розвитку регіонів. У соціальній сфері – перехід від політики «фінансування зверху» до політики створення в регіонах нових/додаткових робочих місць, формування «точок зростання» на місцях та задіяння для цього наявних в регіонах внутрішніх ресурсів, підтримка самозайнятості населення, активізація розвитку малого та середнього бізнесу, що сприятиме зростанню доходів домогосподарств та поповненню місцевих бюджетів.

Новації регіонального розвитку в Україні передбачають децентралізацію, розвиток місцевого самоврядування, перехід від політики перерозподілу ресурсів та доходів «від центру – до периферії» до «мінімізації», «згладжування» диспропорцій соціально-економічного розвитку на регіональному рівні; створення рівних можливостей для сталого, збалансованого розвитку всіх регіонів та територій країни, підвищення рівня їх конкурентоспроможності. На практиці передбачається перехід від прямих інструментів стимулювання (субсидування, податкові пільги) до гібридних інструментів (технічна допомога, гранти, кредити) та залучення коштів від Державного фонду регіонального розвитку (ДФРР) на паритетних умовах спів фінансування. Адже не менше ніж 10 % від кошторису регіональних проектів, що фінансуватиме ДФРР в Україні мають інвестувати громади.

*Синергія регіонального та соціально-економічного розвитку в Україні передбачає синергію цілей та пріоритетів регіональної політики з довгостроковими цілями та пріоритетами розвитку:* транспортної, інфраструктурної політики (у т.ч. у сфері розвитку цифрових телекомунікацій на регіональному рівні); політики у сфері підтримки бізнесу (малого та середнього бізнесу, розвитку підприємництва та самозайнятості) в регіонах; політики у сфері наукових досліджень, освіти та інновацій; політики сталого розвитку, екологізації виробництва (у т.ч. у сфері розвитку відновлюваної «зеленої» енергетики, очищення води, утилізації сміття, модернізації систем водопостачання та водовідведення).

Успіх євроінтеграції України багато у чому залежить від успіху збалансованого регіонального розвитку, синергетично поєднаного з модернізацією секторального, галузевого розвитку економіки країни. Тільки на основі такої синергії слід очікувати розбудови в регіонах сучасної інфраструктури (транспортної, інформаційної, комунікаційної); формування дієздатних регіональних економічних комплексів та підвищення їх конкурентоспроможності, розвиток інновацій та впровадження принципів сталого регіонального розвитку як основи підвищення рівня та якості життя українських громадян, прискорення реальної євроінтеграції України.

Література

1. Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року. Затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 6 серпня 2014 року № 385. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF#n11>

2. Territorial Agenda 2020 [Електронний ресурс]. – Режим доступу:<http://www.eu-territorial-agenda.eu/Reference%20Documents/Final%20TA2020.pdf>; <http://www.espon-usespon.eu/library,territorial-agenda-of-the-european-union-2020>

3. Regional policy: introduction*. [*Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://europa.eu.int/scadplus/leg/en/lvb/g24000.html>

4. Making Europe’s regions and cities more competitive, fostering growth and creating jobs [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://europa.eu/pol/index_en.htm>

5. Europe 2020 – EU-wide headline targets for Economic Growth – European Commission. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_en.htm>