Біла С.О. Стратегічні пріоритети забезпечення енергетичної безпеки України в умовах євроінтеграції // Перспективи управлінської діяльності суб’єктів господарювання в контексті економічної безпеки: Матеріали ІV Міжнародної науково-практичної конференції, Черкаси, 25 – 26 березня 2016 р. – Черкаси: вид-во ПП Чабаненко Ю.А., 2016. – с. 197 – 2016.

УДК 33 (075.8): 339.9 (477)

*БІЛА С.О., д.н.д.у., професор,*

*заслужений економіст України,*

*навчально-науковий інститут Міжнародних відносин*

*Національний авіаційний університет (ННІМВ НАУ)*

**СТРАТЕГІЧНІ ПРІОРИТЕТИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ**

**ЕНЕРГЕТИЧНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ В УМОВАХ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ**

Енергетична безпека країни впливає на конкурентоспроможність продукції національного виробництва на світових ринках, а також на конкурентоспроможність національної економіки в умовах глобалізації. На рівень енергетичної безпеки, здатність країни протистояти «енергетичним стресам» особливу увагу звертають потенційні внутрішні та іноземні інвестори, оцінюючи інвестиційну привабливість галузей та секторів національного господарства. Питання забезпечення енергетичної безпеки стає для України надзвичайно актуальним, адже після підписання Угоди про асоціацію з ЄС, імпорт традиційних енергетичних ресурсів (природного газу, нафти), часто розглядається імпортерами (зокрема – РФ) як засіб «політичного тиску і шантажу». «Критичний імпорт» енергоносіїв створює ризики прийняття рішень, які можуть суперечити національним інтересам держави. За таких обставин перед Україною постає виклик – забезпечити енергетичну безпеку, використовуючи переваги відкритості економіки та євроінтеграції.

Енергетична безпека країни розглядається фахівцями як системне, багатоієрархічне явище. Енергетична безпека передбачає захищeнiсть національного господарства країни (у т.ч. громадян, домашніх господарств, бізнес-структур, підприємств та різних інституцій) від загроз дефіциту енергоносіїв, від припинення/зривів постачання енергії та паливно-енергетичних ресурсів, необхідних для відтворення суспільного виробництва та безпеки життєдіяльності людини на всій території країни. Енергетична безпека має існувати як за нормальних/повсякденних умов функціонування національної економіки, так і у надзвичайних ситуаціях. У нормальних умовах потреби в енергії мають забезпечуватися у повному обсязі, а у надзвичайних обставинах – щонайменше, у мінімально необхідному обсязі, що дозволить підтримувати функціонування соціально-економічної системи країни на граничному рівні розвитку.

В Україні найбільш енергоємними галузями промисловості є гірничо-металургійний комплекс, хімічна промисловість, цементна галузь, машинобудування. Підприємства гірничо-металургійного комплексу (ГМК) України виробляють енергоємну продукцію, експортують її, а отже – забезпечують надходження валюти до країни. Натомість, технологія виробництва металу з чавуну (а також напівфабрикатів металургійної продукції) залишається застарілою та потребує великих обсягів імпорту природного газу. На відміну від України, у провідних країнах світу у металургійному виробництві використовують електроенергію та пиловугільну суміш, що знижує собівартість та не потребує імпорту газу. В Україні у хімічній промисловості технологія виробництва азотних добрив також заснована на використанні природного газу як сировини. Поряд з промисловим сектором, вагому частину природного газу в Україні споживає сектор домашніх господарств, сфера ЖКГ. Технічної модернізації цих секторів на засадах енергозаощадження не спостерігається. Це призводить до того, що Україна залишається енерго-дефіцитною країною, загальні потреби якої в енергоресурсах оцінюються приблизно у 6,46 млрд. РBtu (біля 1,6 % від загальносвітового споживання енергоносіїв). Україна задовольняє власний видобуток енергоресурсів менше ніж на 47 % від загального обсягу потреб. Запаси нафти в Україні становлять 0,04 % від загальносвітових запасів, газу – 0,75 % , вугілля – 3,5 % [1].

Одним з перспективних напрямів розвитку енергетики для України залишається ядерна енергетика. На українських атомних станціях виробляється майже 50 % від загального обсягу електроенергії. Ядерна енергетика, за умови дотримання всіх вимог безпеки та екологічності, залишається надзвичайно вигідним та перспективним напрямом розвитку енергетики в Україні, джерелом стабільних валютних надходжень за умови її продажу за кордон (у т.ч. до країн ЄС). Перспективним є розвиток відновлюваної енергетики: геліо (сонячної), вітрової, гідроенергетики, біоенергетики. Але поки що його обсяги не перевищують 1 % генерації електроенергії в Україні. Водночас, розвиток відновлюваної енергетики досить швидко набирає популярності у регіонах України, вирішуючи на місцях проблему опалення для сільських шкіл, для приватного сектору у селах та малих містах. Наприклад – йдеться про поширення твердопаливних котлів, які працюють на пелетах, брикетах, зроблених з відходів агропромислового виробництва (соломи, кукурудзи), біо-відходів (біогаз), відходів деревообробної промисловості та ін. Розвиток відновлюваної енергетики визнано одним із стратегічних пріоритетів вирішення енергетичної проблеми у країнах ЄС (зокрема, про це йдеться у *Стратегії сталого розвитку «Європа – 2020»*). Отже – розвиток відновлюваної («зеленої») енергетики є перспективним і для України, оскільки сприяє забезпеченню енергетичної безпеки.

Енергетична безпека країни потребує виваженого державного регулювання внутрішнього енергетичного ринку, що ставить за мету: забезпечення енергонезалежності та підвищення енергетичної безпеки країни, зростання енергоефективності національної економіки та енергозбереження, зменшення енергоємності національного виробництва. Серед механізмів державного регулювання енергетичної сфери домінує тарифне регулювання, що передбачає диференціацію тарифів залежно від обсягів спожитої енергії, різновиду енергії (вуглецева (газ, нафта), чи відновлювана – «зелена» енергетика), залежно від відстані між постачальником та споживачем, від сезону та періоду добового споживання (нічний чи денний тариф) тощо. Нетарифне регулювання енергетичного ринку поєднує як квоти на видобуток/продаж енерогносіїв, так і податки, пільги, штрафи, ліцензії, субсидії, вимоги держави щодо обов’язкового (або ж добровільного) екологічного страхування та ін. Цікавим є досвід ЄС щодо впливу держави на структурну перебудову енергетичного ринку та стимулювання його «розвороту» у бік розвитку «зеленої» енергетики. Так, у Швеції з 2009 року введено спеціальний додатковий «соціальний» податок на використання традиційного палива для автомобілей, виробленого з нафти, що зробило паливо, вироблене з нафтопродуктів, майже втричі дорожчим, а отже – споживачі обиратимуть екологічне біопаливо. У Швейцарії підвищили податок на викиди автомобілями СО2, але одночасно з цим, знизили відсоток відрахувань для малолітражних автомобілів і машин із двигунами, що можуть використовувати екологічно-безпечне паливо.

Цілі сталого розвитку (клiматичнi цілі, та пов’язані з ними енергетичнi цiлi) тісно пов’язані є прiоритетами забезпечення енергетичної безпеки у країнах ЄС. Поряд з цим, серед пріоритетів забезпечення енергетичної безпеки країн ЄС визначено: зменшення залежностi економiки ЄС вiд iмпорту нафти та газу; зменшення викидів СО2 та поступову відмову на всій території ЄС від використання вуглецевих енергоносіїв (вугілля, природний газ, нафта); поступову вiдмову вiд атомної енергетики; узгодження енергетичної полiтики всіх країн ЄС з полiтикою захисту клiмату, протидії кліматичним змінам та глобальному потеплінню (зменшення викидів СО2); перехід країн ЄС до домінуючого використання відновлюваної енергетики (сонячної, вітрової, біо-енергетики, гідроенергетики). У концентрованому вигляді цілі енергетичної безпеки у країнах ЄС мають назву «20/20/20», що передбачає до 2020 року (порівняно з показниками 1990 р.) зменшити викиди парникових газiв (СО2) – на 20 %; збiльшити до 20 % використання вiдновлюваних джерел енергiї у загальному енергетичному балансі; пiдвищити енергоефективнiсть виробництва на 20 %. До 2050 року (порівняно з 1990 р.) в країнах ЄС планують знизити викиди парникових газів (СО2) на 80 – 95 % (процес має назву «декарбонізація» економіки). До пріоритетів сталого розвитку, які корелюються із забезпеченням енергетичної безпеки має прагнути і Україна.

Складовою енергетичної безпеки країн ЄС є вимога щодо диверсифікації джерел пoстачання енергетичних ресурсів (oбмеження максимальнoї дoлі у енергoпoстачанні певнoгo енергетичного ресурсу з oднoгo джерела дo 30 %), а також підвищення енергоефективності та енергозаощадження. Важливою складовою енергетичної безпеки Європи є введений у дію *«Третій енергетичний пакет ЄС»* (2009 р.), який комплексно поєднав: Газову директиву ЄС, Електроенергетичну директиву ЄС, Регламент про доступ до газових мереж, Регламент про доступ до електроенергетичних мереж, Регламент про Агентства зі співробітництва регулюючих органів [2].

«Третій енергетичний пакет ЄС» визначив шляхи створення єдиного європейського енергетичного простору на основі узгодженого переліку правил: ведення у ЄС централізованого планування розвитку європейської енергетичної мережі; налагодження ефективної взаємодії між національними регулюючими органами ЄС у сфері енергетичного забезпечення для формування «культури регулювання ЄС» в умовах відсутності єдиного загальноєвропейського регулятора; налагодження тісної взаємодії між операторами систем транспортування енергоносіїв до країн ЄС; посилення незалежності та розширення компетенції національних регулюючих органів країн ЄС у сфері енергозабезпечення; підвищення захисту прав споживачів енергетичних ресурсів та ін. «Третій енергетичний пакет ЄС» гарантує публічність, відкритість та доступність інформації про транспортування енергії. Прийняття інвестиційних рішень щодо розвитку енергетичної мережі стає обов'язком операторів країн ЄС, а не тільки монополістів, які постачають енергетичні ресурси до ЄС [2]. Такі принципи позитивно впливають на конкуренцію, формують бар’єри для монополістів, що підвищує енергетичну безпеку ЄС.

Україна приєдналася дo «Трeтьoгo eнeргeтичнoгo пакeту ЄС» 9 квiтня 2015 р., зокрема – прийняла Закoн України «Прo ринoк прирoднoгo газу» (2015 р.), відповідно до положень якого передбачено впрoваджeння єврoпeйських нoрм та «правил гри» на українськoму енергоринку прирoднoгo газу, ствoрeння кoнкурeнтнoгo та прoзoрoгo ринку транспортування енергоресурсів з рiвним дoступoм дo ньoгo суб’єктiв гoспoдарювання (у т.ч. єврoпeйських iнвeстoрiв). Адже чeрeз газoтранспoртну систeму (ГТС) України прoхoдить майже 40 % газу, щo iмпoртує ЄС. Пoряд з цим, для забезпечення енергетичної безпеки країн ЄС пріоритетності набуває створення *oб’єднанoї єврoпейськoї енергетичнoї системи*, мета якої – вирівнювання сезонних навантажень на енергосистему ЄС, згладжування піків енергетичнoгo навантаження (сезонних та добових) у т.ч.шляхом oптимального викoристання різних джерел енергетичних ресурсів, задіяння потенціалу віднoвлюваної енергетики [3].

Доцільно припустити, що реальна євроінтеграція України (на першому етапі реформ) відбуватиметься шляхом налагодження плідного секторального співробітництва, у т.ч. у енергетичнвій сфері. Поступова інтеграція України до єдиного європейського енергетичного простору (ЄЄЕП) та виконання завдань чoтирьох «дoрoжнiх карт» спiвпрацi України та ЄЄ у сфeрi eнeргeтики: ядeрна бeзпeка; iнтeграцiя ринкiв eлeктрoeнeргiї та газу; бeзпeка eнeргoпoстачання та транзиту вуглeвoднiв (газу); рeструктуризацiя та приватизацiя у сфeрi сeктoру кам’янoвугiльнoгo вирoбництва та тeплoвoї eнeргeтики – формує фундамент для реальної євроінтеграції й у інших сферах економічного розвитку. Отже, створення єдиного європейського Енергетичного Союзуза участю України забезпечує енергетичну безпеку та відкриває перед Україною нові можливості втілювати євроінтеграційну стратегію.

**Список використаних джерел:**

1.Офіційний сайт Державної служби статистики України [Електронний ресурс] – Режим доступу: [www.ukrstat.gov.ua](http://www.ukrstat.gov.ua)

2.Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing

Directive 2003/55/EC [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2009.211.01.0094.01.ENG>

3. European Council Conclusions on the Energy Union (19 march 2015) [Електронний ресурс]. – Режим доступу:<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/03/conclusions-energy-european-council-march-2015/>