**Інституційне та законодавче забезпечення полі**

**тики національної безпеки в гуманітарній сфері**

Основним суб’єктом політики національної безпеки в гу

манітарній сфері є Українська держава та відповідні державні

органи. Контроль за реалізацією політики національної

безпеки України в гуманітарній сфері здійснюють Президент

України, Парламент, Уряд, Рада національної безпеки і оборо

ни України в межах їхніх повноважень, визначених Конститу

цією і законами України307.

Президент України забезпечує здійснення загального ке

рівництва процесу реалізації політики національної безпеки

України в гуманітарній сфері.

Верховна Рада України створює законодавчу базу в сфері

формування правової підтримки реалізації політики націо

нальної безпеки України в гуманітарній сфері, забезпечує ор

ганізацію відповідного парламентського контролю.

Кабінет Міністрів України керуючись Конституцією краї

ни та іншим вітчизняним законодавством, актами Президента

України та рішеннями Ради національної безпеки і оборони

України, здійснює реалізацію політики національної безпеки

України в гуманітарній сфері.

307 Указ Президента України «Про Стратегію національної безпеки України». http://zakon2.rada.

gov.ua/laws/show/105/2007

268

*Концептуальні засади політики національної безпеки*

*Української держави в гуманітарній сфері*

Рада національної безпеки і оборони України координує та

контролює діяльність органів виконавчої влади із реалізації

політики національної безпеки України в гуманітарній сфері,

вносить Президентові України пропозиції щодо її уточнення

та ресурсного забезпечення.

Місцеві державні адміністрації та органи місцевого само

врядування забезпечують вирішення питань у сфері гуманітар

ної безпеки, віднесених законодавством до їхньої компетенції.

Центральні органи виконавчої влади України утворені від

повідно до законів України, в межах своїх повноважень забез

печують виконання передбачених Конституцією і законами

України, актами Президента України, Кабінету Міністрів Ук

раїни, рішеннями Ради національної безпеки і оборони Украї

ни завдань щодо реалізації завдань гуманітарної безпеки308.

Суб’єктами політики національної безпеки в гуманітарній

сфері є також громадяни України. Вони через участь у вибо

рах, референдумах та через інші прямі форми реалізації своїх

політичних прав, а також через виборні органи державної вла

ди та органи місцевого самоврядування, реалізують націо

нальні інтереси, добровільно і в порядку виконання конститу

ційних обов’язків здійснюють заходи, визначені законодавст

вом України щодо забезпечення її національної безпеки; як

безпосередньо, так і через об’єднання громадян, привертають

увагу суспільних і державних інститутів до небезпечних явищ

і процесів у гуманітарній сфері життєдіяльності країни; у за

конний спосіб і законними засобами захищають власні права

та інтереси, а також власну безпеку.

Аналізуючи законодавче забезпечення даної політики, слід

констатувати, що воно частково здійснено в Законі про осно

ви національної безпеки та в Стратегії національної безпеки

України «Україна у світі, що змінюється», де виписані загрози,

виклики та основні завдання в соціальногуманітарній сфері.

Але слід зауважити, що Стратегія носить скоріше декларатив

ний характер. Аналізуючи безпекові аспекти гуманітарної по

літики, виписані в вищезгаданих документах, слід зазначити,

що визначення загроз та викликів в гуманітарній сфері в них є

неповним, не завжди визначаються також джерела загроз.

Гуманітарна сфера розглядається комплексно з соціальною.

Ці галузі звичайно тісно взаємопов’язані, але на нашу думку

307Указ Президента України «Про Стратегію національної безпеки України». http://zakon2.rada.

gov.ua/laws/show/105/2007

269

Політика національної безпеки Української держави

в гуманітарній сфері

гуманітарну сферу слід відокремити від соціальної і чітко

виписати саме гуманітарну складову національної безпеки.

Незважаючи на те, що вищезгаданими нормативноправо

вими документами визначено основні напрями державної по

літики національної безпеки як загалом, так зокрема і в гума

нітарній сфері, їх не варто ототожнювати з основами *реальної*

державної політики національної безпеки. Закон є статичним

документом, на який потрібно орієнтуватися, а реальна дер

жавна політика у цій області є перемінливою, так як залежить

від багатьох постійно змінюючих чинників.

Слід також зазначити, що *поперше*, вказана політика, це

не обов’язково дія для розв’язання якоїсь проблеми. Прак

тика доводить, що досить часто утримання від дії, це також

політика.

*Подруге*, законодавча влада не є єдиним джерелом політи

ки національної безпеки. Як було уже відмічено, що зміст по

літики визначається, як правило, Президентом країни, та ре

алізується органами виконавчої влади, хоча вказана політика

і пов’язана у правовій державі з відповідними актами законо

давства. В цьому легко пересвідчитись проаналізувавши тіль

ки деякі статті Конституції.

Слід констатувати, що формування та реалізація політики

національної безпеки, вимагає дотримання єдності та непо

дільності влади в державі: представницька, виконавча та судо

ва гілки влади у сфері забезпечення національної безпеки не

можуть мати «власних політик». Політика у цій сфері має за

мету нейтралізацію загроз національним інтересам і об’єктив

но є головним інтегруючим та консолідуючим фактором для гі

лок державної влади та суспільства загалом.

*Потретє*, для формування політики потрібно визначити

усвідомлену суспільну проблему. Саме вона і є мотиваційною

причиною виникнення політики. Тому визначаючи політику,

потрібно сформулювати якими проблеми є насправді і чи

є вони взагалі. Стосовно політики національної безпеки в гу

манітарній сфері, це проблема визначення її цілей та завдань,

ключових національних інтересів, національних цінностей

(особливо – їх ієрархії) та ідентифікації загроз щодо їх реалі

зації. Національні інтереси та національні цінності лежать

в основі даної політики, зумовлюють її стратегічне наповнен

ня, породжують намір та стратегічні цілі політики, зокрема,

консолідацію українського суспільства, підвищення конку

270

*Концептуальні засади політики національної безпеки*

*Української держави в гуманітарній сфері*

рентоздатності української держави на світовій арені, подо

лання загроз в гуманітарній сфері.

Дуже важливим є чітке визначення загроз в гуманітарній

сфері. Система загроз досить динамічна. Тому, серед основ

них функцій суб’єктів забезпечення національної безпеки,

вказаний Закон передбачає постійний моніторинг впливу на

національну безпеку процесів, що відбуваються у різних

сферах життєдіяльності суспільства і держави, дестабілізую

чих чинників і конфліктів, причин їх виникнення та наслідків

прояву. З огляду на це зміна структури системи національних

інтересів, як і вказаних загроз, неминуче призведе до зміни

самої політики національної безпеки в гуманітарній сфері.

Слід чітко зазначити, що дана політика повинна бути сис

темною та спрямованою на *комплексне* вирішення низки

взаємопов’язаних проблем. Це може створити деяку напруже

ність та непослідовність не стільки при обґрунтуванні принци

пів і стратегічних напрямків політики і, власне при її розробці,

а й в процесі реалізації політики. Головна причина полягає в

обмеженості в ресурсах, які можуть бути спрямовані на вирі

шення тієї чи іншої низки проблем, тобто в виборі та «ціні»

інструментів політики, за допомогою яких передбачається до

сягнення її цілей, а отже і дискусій навколо вибору пріорите

тів спрямування вказаних ресурсів.

Вищевикладене дозволяє зробити висновок, що при роз

робці та впровадженні політики національної безпеки в гума

нітарній сфері принципово важлива роль належить концепції,

доктрині та стратегії національної безпеки.

Слід відзначити, що за роки незалежності була створена

відповідна законодавча і інституційна база. Зокрема були

прийняті такі законодавчі акти «Концептуальні напрями діяль

ності органів виконавчої влади щодо розвитку культури»

(1997р.), Конвенція про охорону всесвітньої культурної і при

родної спадщини, ратифікованою Указом Президії Верховної

Ради Української РСР від 04.10.1988 р. № 6673XI, «Про бібліо

теки і бібліотечну справу» (1995 р.), «Про музеї та музейну

справу» (1995 р.), «Про видавничу справу» (1997 р.), «Про кіне

матографію» (1998 р.), Національна доктрина розвитку освіти

(2002 р.), «Про захист суспільної моралі» (2003 р.), «Державна

програма розвитку і функціонування української мови на 2004

– 2010 рр.» (2003 р.), «Про охорону археологічної спадщи

ни»(2004), «Про культуру» (2010), Конвенція про охорону

271

Політика національної безпеки Української держави

в гуманітарній сфері

архітектурної спадщини Європи, ратифікована Законом

України від 20.09.2006 р. № 165V, Європейською конвенцією

про охорону археологічної спадщини (переглянутою), ратифі

кованою Законом України від 10.12.2003 р. № 1369IV, Конвен

ція про охорону підводної культурної спадщини, ратифікована

Законом України 20.09.2006 р. № 164V, «Про Перелік пам’яток

культурної спадщини, що не підлягають приватизації»(2009),

«Про регулювання містобудівної діяльності» (2011) та інші.

Але тим не менше відповідне законодавство потребує пер

манентних вдосконалень і доповнень, викликаних вимогами

часу. Потрібно прийняти Концепцію (Стратегію) гуманітарної

політики (гуманітарного розвитку) України. Дану Стратегію

намагалися прийняти декілька разів, починаючи з 2000 р., але

вона так і не закріплена законодавчо, не імплементована в

практику державного управління.

Зокрема відповідно до розпорядженням Л. Кучми від 21 січ

ня 2000р була сформована Комісія з розроблення Концепції

розвитку гуманітарної сфери до складу якої увійшли політики,

керівники та експерти провідних наукових та освітніх закладів

держави, представники органів влади. Проте діяльність цієї

Комісії в значній мірі не вирішила проблеми даної галузі, що

зумовлено здебільшого політичними чинниками.

Значну увагу розвиткові гуманітарної сфери приділяв

третій Президент України В. Ющенко. Визначальною темою

його політики в гуманітарній сфері було висвітлення

проблем Голодомору в Україні. З його ініціативою було

підготовлено і прийнято Закон «Про Голодомор 1932–1933

років в Україні». Було також реалізовано ряд Указів Прези

дента, спрямованих на формування історичної пам’яті

Українського народу. При підтримці В. Ющенка був розроб

лений проект Концепції гуманітарного розвитку України.

Він був представлений для обговорення 27 березня 2008 р. на

Форумі української інтелігенції. Концепція була позитивно

оцінена більшістю експертів, хоча й мала ряд недоліків,

зокрема не були чітко прописані механізми реалізації

запропонованих рішень. Так відомий експерт М. Жулинсь

кий в контексті обговорення даного документу, зазначив

про важливість розробки і прийняття Концепції гуманітар

ного розвитку кожного регіону нашої країни( області, міста

та району нашої держави). На жаль внаслідок складної соці

альнополітичної ситуації в державі протягом 2008–2009 рр.

272

*Концептуальні засади політики національної безпеки*

*Української держави в гуманітарній сфері*

ухваленням Верховною Радою Концепції гуманітарного

розвитку України не відбулося.

При формуванні консультативнодорадчих органів з гу

манітарних питань при Голові держави або його адміністра

ції враховувався досвід інших країн. Зокрема в Латвії з ме

тою формування і реалізації гуманітарної політики держави

були створені такі консультативнодорадчі органи при Главі

держави: Комісія з підтримки державної мови, Консульта

тивна рада з питань національних меншин, Комісія істориків

Латвії, інші309. В Естонії в гуманітарній сфері діють Естонська

рада співробітництва, Академічна консультативна рада, Ес

тонський інститут пам’яті310. В Казахстані активно діють: На

ціональна комісія в справах жінок та сімейнодемографічної

політики, Комісія з прав людини, Громадська рада в справах

ЗМІ тощо311.

Для формування гуманітарної політики Російській Федера

ції було створено сім рад та комісій при Президентові РФ, най

більш важливі серед яких: Рада з питань сприяння розвитку

інститутів громадянського суспільства і прав людини, Рада з

питань культури та мистецтва, Рада з питань розвитку місце

вого самоврядування, Рада у справах інвалідів, Рада із взаємо

дії з релігійними об’єднаннями, Рада з науки, технологій та ос

віти та ін312.

Аналізуючи інституційне забезпечення політики націо

нальної безпеки у гуманітарній сфері, слід констатувати, що

важливу роль у її реалізації повинні відігравати інституції гро

мадянського суспільства, діяльність яких спрямована на здійс

нення громадського контролю щодо додержання законності в

сфері захисту прав і свобод людини та громадянина, забезпе

чення адекватності системи національної безпеки загрозам

національним інтересам.

В даному контексті слід згадати діяльність Громадської гу

манітарної ради при Президентові України, створеної 2 квітня

2010 року. Саме Громадська гуманітарна рада (ГГР) як кон

309Комиссии и советы. Президент Республики Латвия [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://www.president.lv/pk/

310Институции, действующие при Президенте Республики. Президент Республики Эстония. [Елек

тронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.president.ee/ru/president/institutions/index.html

311 Советы при Президенте. Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Електрон

ний ресурс]. – Режим доступу: http://www.akorda.kz/ru/the\_administration\_of\_the\_president/pres

idential\_councils

312 Советы при Президенте. Президент России [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://state.kremlin.ru/council

273

Політика національної безпеки Української держави

в гуманітарній сфері

сультативнодорадчий орган при Президентові України по

винна була стати дієвим механізмом об’єднання зусиль орга

нів державної влади і громадськості у вирішенні найважливі

ших питань гуманітарного розвитку, впровадження систем

них реформ, дотримання прав і свобод людини в гуманітарній

царині313.

За дорученням Президента аналогічні Ради були створені

також при Раді Міністрів АР Крим, обласних, Київській та Се

вастопольській міських державних адміністраціях, які на міс

цях повинні забезпечувати реалізацію державної гуманітарної

політики.

Аналізуючи діяльність Гуманітарної ради при Президенто

ві України, слід відзначити, що за період її діяльності було

проведено 12 засідань ради. Були визначені основні пріорите

ти державної гуманітарної політики. Зокрема у посланні Пре

зидента України до українського народу від 3 червня 2010 р.

було запропоновано кожен рік присвятити вирішенню певної

стратегічної проблеми: 2011 р. – «рік освіти та інформаційно

го суспільства»; 2012 р. – «рік культури та відродження му

зеїв»; 2013 р. – «рік фізичного здоров’я та екології»; 2014 р. –

«рік науки»; 2015 р. – «рік єдності поколінь» [8]. Експертами

підготовлено і передано на розгляд громадськості «Концеп

цію гуманітарного розвитку країни», «Концепції стратегії но

вої культурної політики» тощо. Але діяльність Гуманітарної

ради не була достатньо ефективною, вона носила здебільшого

популістський і декларативний характер. Частина її рішень

так і не були практично реалізовані, зокрема «Концепція гу

манітарного розвитку країни» так і не була законодавчо за

кріплена. На даний момент Гуманітарна рада при Президен

тові України не функціонує, що пов’язано зі складною полі

тичною ситуацією на сході країни, але важливість її функ

ціонування не викликає сумнівів. Хоча необхідно оптимізува

ти її діяльність, зокрема варто створити ефективно працюю

чий апарат Громадської гуманітарної ради, вибрати Президі

ум Ради, члени якого могли б координувати роботу ГГР між

офіційними засіданнями, створити секретаріат Ради, завдан

ням якого було б моніторинг проходження та виконання

рішень Ради.

313 Громадська гуманітарна рада. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.presi

dent.gov.ua/content/humanities\_council.html

274