Іванова Т.В.,

д.н.держ.упр.,професор,

проректор з науково-педагогічної роботи

Академії муніципального управління

РОЗВИТОК ДЕРЖАВНОГО ФІНАНСОВОГО МЕХАНІЗМУ

УПРАВЛІННЯ ПРИРОДОКОРИСТУВАНЯМ

Забезпечення еколого-економічної безпеки, пізнання і використання об'єктивних інтегральних законів взаємодії суспільства і природи на всіх рівнях її організації припускають необхідність формування певного механізму державного управління, що сприяє економічному росту при одночасному зниженні техногенного навантаження на навколишнє середовище.

Механізм забезпечення еколого-економічної безпеки регіону – це система організаційно-економічних і правових заходів впливу на запобігання загрозам, що включає об'єктивний і всебічний моніторинг економіки і суспільства, з метою виявлення та прогнозування внутрішніх і зовнішніх загроз життєво важливим інтересам об'єктів безпеки; вироблення допустимих значень еколого - економічних показників; діяльність держави з виявлення та попередження внутрішніх і зовнішніх загроз безпеки.

Слід зазначити істотне підвищення ролі територіальних і регіональних органів в управлінні безпечним стійким розвитком, у них з'являються власні фінансові джерела, створюються і розвиваються державні та недержавні наукові центри, комерційні консультаційні фірми в області охорони навколишнього середовища, тобто реально почав формуватися ринок екологічних робіт та послуг. Господарський механізмявляє собою свідомо розроблений інструментарій управління.

За допомогою одного тільки державного регулювання практично в жодній країні не вдалося досягти цілей щодо поліпшення якості навколишнього середовища. Крім того, виявилася низька ефективність такого роду важелів і їх негативний вплив на економічне зростання національної економіки.

Поліпшити якість природного середовища на відносно невеликій території, де стабільно спостерігається підвищений рівень забруднення, можливо економічними методами. Економічні заходи передбачають створення сприятливих умов для досягнення природоохоронних цілей, забезпечують певну свободу у прийнятті рішень, стимулюють застосування екологічно чистих технологій і дозволяють знизити екологічні витрати [1, ст. 366].

На сучасному етапі економічного розвитку успішне рішення проблем, пов'язаних із забезпеченням еколого-економічної безпеки соціально-економічного розвитку регіонів, в значній мірі залежить від форм і методів фінансування і кредитування природоохоронних витрат, розрахунків між природокористувачами і державою, нормуванням, розподілом і використанням фондів грошових коштів, стимулюванням раціонального природокористування, тобто від функціонування фінансово-кредитного механізму як складової господарського механізму управління природокористуванням.

Перехід до ринкової економіки зажадав зміни підходу до формування фінансово-кредитного механізму природокористування.

Оскільки неодмінною умовою функціонування ринку є взаємодія попиту та пропозиції сфери виробництва, розподілу, обміну та споживання, природні ресурси і природне середовище в цілому також повинні бути включені в систему товарно-грошових відносин. На даний момент часу досліджено як загальні проблеми фінансово-кредитного механізму, так і особливості його функціонування в різних галузях і сферах народного господарства. Проте, даний механізм недостатньо пристосований для цілей управління природоохоронною діяльністю. Для всіх підприємств платежі за забруднення навколишнього середовища та використання природних ресурсів сприймаються як додатковий податок і не стимулюють підприємство здійснювати витрати на природоохоронну діяльність.

Дослідження фінансових та інформаційних потоків системи фінансування природокористування, фінансових відносин між суб'єктами господарювання є передумовою для розробки основних напрямів впливу фінансів на природокористування і охорону навколишнього середовища, і, отже, на забезпечення еколого-економічної безпеки. Даний механізм повинен являти собою комплекс різних фінансово-кредитних важелів, тісно пов'язаних між собою та спрямованих на стимулювання підприємств у проведенні ресурсозберігаючих і природоохоронних заходів [3, ст. 193].

Слід зазначити, що в розвинених країнах, стурбованих станом навколишнього середовища, поступово склалася певна пропорція в співвідношенні фінансування екологічних програм і заходів надержавному і регіональному рівнях. У Японії, наприклад, такефінансування на державному рівні становить 2-3% від видаткової частини бюджету, а на рівні префектур 5-6% [2, ст. 82]. В інших країнах таке співвідношення виглядає інакше, але і вони фінансують сферу охорони навколишнього середовища. Це і є основа державної бюджетної екологічної політики. У нашій країні необхідно усунути залишковий принцип фінансування природоохоронної діяльності.

Отже, підсумовуючи вище наведене можна констатувати, що проблема державного управління фінансовим забезпеченням безпечного сталого розвитку є однією з найважливіших, оскільки ніяка мета не можебути досягнута без відповідного матеріального забезпечення.

В нашій країні до цього часу склався розрізнений фінансово- кредитний механізм природокористування, що складається з окремих структурних одиниць. Фінансово-кредитний механізм раціонального природокористування та охорони навколишнього середовища має бути органічною частиною господарського механізму управління економікою і тісно пов'язаний з окремими його елементами. Без цього рішення екологічних питань, а саме поліпшенню природного середовища регіону та його сталого розвитку, в умовах ринку буде практично неможливим.

Література

1. Лукьянчиков Н. Н. Экономика и организацияприродопользования: учебн. [для студентоввузов, обучающихся по направлению 521600 «Экономика»] / Н. Н. Лукьянчиков, И. М. Потравный. – 3-е изд., перераб. И доп. – М. : ЮНИТИ–ДАНА, 2007. ― 591 с.

2. Коротич О. Механізми державного управління: проблеми теорії та практики побудови / О. Коротич // Вісник НАДУ при Президентові України. – 2004. – № 3.– С.79 –84.

3. Сотник І. М. Еколого-економічні механізми мотивації ресурсозбереження : [монографія] / І. М. Сотник. ― Суми : ВВП ―Мрія‖ ТОВ, 2010. ― 330 с.