**(Ф \_\_- \_\_\_)**

**Національний авіаційний університет**

**Навчально-науковий юридичний інститут**

**Кафедра конституційного і адміністративного права**

**Методичні рекомендації**

**з організації самостійної роботи студентів**

**з дисципліни «Адміністративний процес»**

для студентів 3 курсу

Напрям підготовки: 6.030402 «Правознавство»

  Укладач(і) к.ю.н., доцент кафедри Розум І.О.

(науковий ступінь, вчене звання, П.І.Б. викладача)

Розглянуто та схвалено

на засіданні кафедри конституційного

і адміністративного права

(повна назва кафедри)

Протокол № \_\_\_\_ від «\_\_\_»\_\_\_\_\_20\_\_р.

Завідувач кафедри \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Пивовар Ю.І.

**Практичне заняття 1.**

**Тема заняття:** «Поняття, властивості та принципи адміністративного процесу».

**Питання (завдання) для самостійної роботи**

* 1. Сутність адміністративного процесу та його основні концепції.
  2. Ознаки адміністративного процесу.
  3. Принципи адміністративного процесу.

**Література**

1. Кузьменко О.В. Адміністративно-процесуальне право України / О.В. Кузьменко, Т.О. Гурій. – К.: Атіка, 2008. – 415с.

2. Бандурка А.М. Адміністративний процес / А.М. Бандурка, М.М. Тищенко. – К.: Літера ЛТД, 2003. – 336с.

3. Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право. Навч. посібник / Е.Ф. Тищенко. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 496с.

4. Комзюк А.Т., Адміністративний процес України: Навч. посібник. / А.Т. Комзюк, В.М. Бевзенко, Р.С. – К.: Прецедент, 2007. – 531с.

**Методичні рекомендації**

У юридичній науці довгий час спостерігалося два основних підходи щодо розуміння адміністративного процесу: *вузький* і *широкий*, які в цілому ґрунтувались на управлінській природі цього явища. Вузьке розуміння адміністративного процесу зводилось до його трактування як суто юрисдикційної діяльності органів публічної адміністрації (в окремих випадках – і судових органів). Відповідно, дана концепція визначення адміністративного процесу отримала назву *юрисдикційної*.

Прибічники широкого розуміння адміністративного процесу включають в його поняття всю процесуально-процедурну діяльність уповноважених на те суб’єктів щодо реалізації матеріальних норм адміністративного та деяких інших галузей права. Ця концепція дістала назву *управлінської.* Щодо неї адміністративний процес розглядається як поліструктурне явище, яке включає вирішення в адміністративному та судовому порядку будь-яких індивідуально-конкретних управлінських справ. Широка точка зору охоплює і правотворчу, і правозастосовну, і правоохоронну форми публічно-управлінської діяльності, її юрисдикційний, і управлінський аспекти.

Натомість із прийняттям в Україні Кодексу адміністративного судочинства (2005 р.) новий поштовх отримала третя, так звана судова концепція розуміння суті та обсягу адміністративного процесу, яка обмежує його існування лише рамками адміністративного судочинства.

Адміністративний процес доцільно, на наш погляд, розглядати в широкому розумінні, поєднуючи його як управлінське, так і судочинне підґрунтя.

Отже, **адміністративний процес** можна визначити як *урегульовану адміністративно-процесуальними нормами діяльність уповноважених на те органів та їх посадових осіб щодо розгляду і вирішення індивідуально-конкретних адміністративних справ, які формуються в ході реалізації матеріальних норм адміністративного та деяких інших галузей права у сфері публічного управління.*

**Метою**адміністративного процесу є отримання в ході розгдяду і вирішення індивідуально-конкретної адміністративної справи законного, об’єктивно необхідного *правового результату* шляхом чіткого дотримання передбаченої адміністративно-процесуальними нормами процедури (нормативно визначеного порядку).

До системи основних **принципів**адміністративного процесу можна віднести принципи: *законності; об’єктивної (матеріальної) істини; охорони інтересів особи і держави; правової рівності; публічності (офіційності); державної (національної) мови; гласності; відповідальності посадових осіб за належне ведення процесу; швидкості та економічності*.

**Адміністративно-процесуальне право –** це *сукупність правових норм, призначених для регулювання діяльності уповноважених на те суб’єктів щодо розгляду і вирішення індивідуально-конкретних адміністративних справ, що складаються у сфері публічного управління в процесі реалізації матеріальних норм адміністративного та деяких інших галузей права.*

Його **предметом** є суспільні відносини, що пов’язані із сферою публічного управління, які складаються під дією адміністративно-процесуальних норм у зв’язку з розглядом і вирішенням компетентними суб’єктами різноманітних адміністративних справ.

**Основні поняття:** адміністративний процес (поняття, основні концепції, ознаки та принципи), адміністративно-процесуальне право та його предмет .

**Питання для самоконтролю**

1. Назвіть окремі етапи генезису вітчизняного адміністративного процесу.

2. Вкажіть основні концепції сучасного розуміння адміністративного процесу та коротко визначте їх сутність.

3. Визначте сутність судової концепції адміністративного процесу.

4. Назвіть характерні ознаки адміністративного процесу та визначте їх зміст.

5. Поясніть загальні принципи адміністративного процесу та назвіть їх систему.

6. Визначте поняття адміністративно-процесуального права та схарактеризуйте його предмет.

7. Розкрийте поняття методу адміністративно-процесуального права та визначте його специфіку.

8. Як розмежовуються поняття адміністративного процесу та адміністративно-процесуального права?

**Практичне заняття 2.**

**Тема заняття:** «Адміністративно-процесуальне право як галузь права. Адміністративно-процесуальні норми та відносини».

**Питання (завдання) для самостійної роботи**

1.1 Адміністративно-процесуальне право: поняття, предмет, метод та співвідношення з адміністративним процесом.

1.2 Поняття, властивості та структура адміністративно-процесуальних норм.

1.3 Джерела адміністративно-процесуального права.

1.4 Адміністративно-процесуальні відносини.

**Література**

1. Кузьменко О.В. Адміністративно-процесуальне право України / О.В. Кузьменко, Т.О. Гурій. – К.: Атіка, 2008. – 415с.

2. Бандурка А.М. Адміністративний процес / А.М. Бандурка, М.М. Тищенко. – К.: Літера ЛТД, 2003. – 336с.

3. Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право. Навч. посібник / Е.Ф. Тищенко. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 496с.

4. Комзюк А.Т., Адміністративний процес України: Навч. посібник. / А.Т. Комзюк, В.М. Бевзенко, Р.С. – К.: Прецедент, 2007. – 531с.

**Методичні рекомендації**

Під **адміністративно-процесуальними нормами** розуміють *формально визначені, загальнообов’язкові правила, встановлені для регламентації порядку розгляду та вирішення компетентними суб’єктами* *індивідуально-конкретних адміністративних справ, які формуються в ході реалізації матеріальних норм адміністративного та деяких інших галузей права у сфері публічного управління.*

Адміністративно-процесуальні норми передусім виконують *обслуговуючі функції* щодо матеріальних норм адміністративного права. Вони *взаємозалежні між собою* і, як правило, не можуть реалізовуватися одні без інших. *Основним призначенням* таких норм є насамперед правова регламентація механізму реалізації приписів і положень норм матеріального адміністративного права.. Тому вони є *вторинними*, *залежними* і *похідними* від них. Вони визначають *динамічну форму* управлінської діяльності, *дієву* *модель* відповідної поведінки для посадових осіб органів публічної адміністрації, а також інших суб’єктів адміністративного процесу.

Вони стосуються якісно різних аспектів управлінських відносин: матеріальні норми визначають питання *що робити*?, а процесуальні норми відповідають на питаня *як це робити*?

*Сервісно-обслуговуюча роль* адміністративно-процесуальних норм має *полігалузевий* характер. Ці норми встановлюють адміністративно-процесуальний статус не лише органів публічної адміністрації (їх посадових осіб) та судів, а й громадян та юридичних осіб, що беруть участь у певних провадженнях щодо вирішення справ, урегульованих не лише адміністративно-правовими нормами, а й нормами інших галузей права.

Адміністративно-процесуальні норми мають свою *структуру* – сукупність традиційних складових елементів, а саме: гіпотезу, диспозицію та санкцію. Проте тричленна структура цих норм далеко необов’язкова.

*Реалізація* адміністративно-процесуальних норм здійснюється шляхом *виконання, дотримання, використання* та *застосування*.

**Джерелами** адміністративно-процесуальних норм є різні форми їх зовнішнього вираження. Здебільшого такими є *змішані нормативно-правові акти*, тобто ті, що містять одночасно і матеріальні, і процесуальні правові норми. До них насамперед слід віднести окремі кодекси (КУпАП, КАСУ та ін.) та окремі закони.

**Адміністративно-процесуальні відносини** - це *різновид правових відносин, які складаються під дією адміністративно-процесуальних норм між учасниками адміністративних проваджень з приводу реалізації приписів матеріально-правових норм у процесі вирішення індивідуально-конкретних адміністративних справ у сфері публічного управління.*

До властивостей таких відносин можна віднести те, що у більшості випадків вони існують *невідривно від матеріальних адміністративно-пра­вових відносин*; тісно *пов’язані з управлінською діяльністю* повноважних суб’єктів; опосередковують *юридичний зв’язок між учасниками* адміністративних проваджень; об’єктивують *модель реальної правової поведінки* суб’єктів адміністративного процесу; мають *вторинний, похідний характер* щодо їх матеріально-правових аналогів. Адміністративно-процесуальні відносини можуть виникати при реалізації матеріальних норм не лише адміністративного права, а й інших галузей права.

Серед **правовідносин у галузі цивільної авіації** переважають відносини, що складаються під впливом дії норм адміністративного права, складовою якого є адміністративно-процесуальні норми. У багатогранній управлінській діяльності суб’єктів цивільної авіації вирішується значна кількість різних адміністративних справ. З урахуванням характеру і призначення окремих адміністративних проваджень, правого статусу та функціональних повноважень окремих суб’єктів права, між учасниками цих проваджень виникають різноманітні адміністративно-процесуальні відносини, яким у цілому властиві ознаки, характерні для інших адміністративно-процесуальних правовідносин. Детермінантою формування таких відносин у галузі цивільної авіації в цілому служать їх відповідні матеріально-правові аналоги. Виникнення біль­шості цих відносин у галузі цивільної авіації викликають правомірні дії суб’єктів цієї галузі, обумовлені необхідністю належного виконання різноманітних завдань і функцій у процесі своєї управлінської діяльності. Вчинення ж різних правопорушень у цій галузі спонукають до виникнення відповідних адміністративно-деліктних процесуальних відносин.

**Основні поняття:** адміністративно-процесуальні норми (поняття, основні ознаки та структура), джерела адміністративно-процесуальних норм, адміністративно-процесуальні відносини.

**Питання для самоконтролю**

1. Дайте поняття адміністративно-процесуальних норм та назвіть їх властивості.

2. Назвіть види адміністративно-процесуальних норм та розкрийте їх структуру.

3. Визначте поняття джерел адміністративно-процесуального права та назвіть окремі з них.

4. Дайте поняття адміністративно-процесуальних відносин та назвіть їх особливості.

5. Назвіть підстави виникнення адміністративно-процесуальних відносин та визначте їх зміст?

6. Які найпоширеніші види адміністративно-процесуальних відносин складаються у галузі цивільної авіації?

**Практичне заняття 3.**

**Тема заняття:** «Суб’єкти адміністративного процесу».

**Питання (завдання) для самостійної роботи**

1.1 Поняття, ознаки та класифікація суб’єктів адміністративного процесу.

1.2 Характеристика окремих груп суб’єктів адміністративного процесу.

**Література**

1. Кузьменко О.В. Адміністративно-процесуальне право України / О.В. Кузьменко, Т.О. Гурій. – К.: Атіка, 2008. – 415с.

2. Бандурка А.М. Адміністративний процес / А.М. Бандурка, М.М. Тищенко. – К.: Літера ЛТД, 2003. – 336с.

3. Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право. Навч. посібник / Е.Ф. Тищенко. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 496с.

4. Комзюк А.Т., Адміністративний процес України: Навч. посібник. / А.Т. Комзюк, В.М. Бевзенко, Р.С. – К.: Прецедент, 2007. – 531с.

**Методичні рекомендації**

**Суб’єктом** адміністративного процесу є *будь-яка фізична або юридична особа, яка згідно з чинним законодавством наділена певним обсягом прав та обов’язків у сфері адміністративно-процесуальних відносин і володіє при цьому відповідною правосуб’єктністю*.

Адміністративно-процесуальна правосуб’єктність включає процесуальну правоздатність та процесуальну дієздатність. *Правоздатність* розуміється як здатність суб’єкта мати права та обов’язки у певному адміністративному провадженні. Адміністративно-процесуальна *дієздатність* визначається як здатність суб’єкта самостійно своїми діями реалізувати надані йому права і виконувати покладені на нього обов’язки у сфері адміністративно-процесуальних правовідносин.

В адміністративно-процесуальних відносинах бере участь широке коло суб’єктів. Доцільно здійснити їх класифікацію залежно від від *характеру й обсягу їх процесуальних функцій*. Відповідно до своїх функціональних повноважень їх можна поділити на такі, що:

– наділені владними повноваженнями і безпосередньо мають право здійснювати те чи інше адміністративне провадження (це так звані *лідируючі суб’єкти*);

– мають *«зацікавлену» позицію* відносно ходу та наслідків у певній справі;

– займають *«пасивну»* позицію відносно розгляду та наслідків у певній справі. Вони залучаються до участі в ній у зв’язку з необхідністю з’ясування істини, повного і всебічного встановлення всіх обставин справи, тобто сприяють адміністративному процесу.

До групи ***суб’єктів здійснення адміністративного процесу*** *(лідируючих суб’єктів)* зазвичай відносять органи виконавчої влади, їх посадові особи, суди, а також інші державні формування та органи місцевого самоврядування, наділені владними повноваженнями щодо ведення адміністративних справ, пов’язаного з їх розглядом та вирішенням.

До **суб’єктів, що мають особистий інтерес**, а також інших *зацікавлених осіб* належать, зокрема, *сторони провадження*, у тому числі заявники, позивачі, відповідачі, потерпілі, правопорушники, треті особи, а також їх представники тощо.

До категорії **осіб, що сприяють** адміністративному процесу здебільшого належать *представники органів публічної влади, представники суспільних (громадських) інтересів, експерти, спеціалісти, перекладачі, свідки, поняті* і т. ін. Такі особи не повинні мати особистої зацікавле­ності у справі.

**Основні поняття:** суб’єктиадміністративно-процесу, лідируючі суб’єкти, зацікавлені особи, суб’єкти сприяння адміністративному процесу.

**Питання для самоконтролю**

1. Дайте поняття суб’єктів адміністративного процесу та визначте їх ознаки.

2. Які види суб’єктів адміністративного процесу вам відомі?

3. Схарактеризуйте процесуальні функції окремих груп суб’єктів адміністративного процесу.

4. Наведіть приклади окремих суб’єктів адміністративного процесу щодо тих чи інших груп залежно від їх процесуальних функцій.

**Практичне заняття 4.**

**Тема заняття:** «Структура адміністративного процесу».

**Питання (завдання) для самостійної роботи**

1.1 Поняття структури і змісту адміністративного процесу.

1.2 Види адміністративного процесу. Адміністративні провадження.

1.3 Система структурних елементів адміністративного провадження.

**Література**

1. Кузьменко О.В. Адміністративно-процесуальне право України / О.В. Кузьменко, Т.О. Гурій. – К.: Атіка, 2008. – 415с.

2. Бандурка А.М. Адміністративний процес / А.М. Бандурка, М.М. Тищенко. – К.: Літера ЛТД, 2003. – 336с.

3. Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право. Навч. посібник / Е.Ф. Тищенко. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 496с.

4. Комзюк А.Т., Адміністративний процес України: Навч. посібник. / А.Т. Комзюк, В.М. Бевзенко, Р.С. – К.: Прецедент, 2007. – 531с.

**Методичні рекомендації**

**Структура адміністративного процесу** – *це його внутрішня будова, система його складових елементів, які визначають його зміст в узагальненому, всеохоплюючому значенні*. Отже, поняття змісту адміністративного процесу в такому контексті збігається з поняттям його структури.

Адміністративний процес здійснюється через різні, до певної міри автономні, адміністративні провадження, які у своїй сукупності і формують його структуру та співвідносяться з ним, як *загальне і особливе* або як *ціле і* *частина.* Окремі адміністративні провадження є первинним складовим компонентом адміністративного процесу, його структурними елементами.

**Адміністративне провадження –** як частина адміністративного процесу – це *здійснювана у встановленому адміністративно-процесуальними нормами порядку діяльність уповноважених на те органів та їх посадових осіб щодо розгляду і вирішення окремої адміністративної справи чи інтегрованої групи певних однорідних адміністративних справ.*

Адміністративне провадження може стосуватися як кожної окремо взятої індивідуально-конкретної справи, так і значної сукупності однорідних, однотипних справ, і тоді воно інтегрується в *узагальнене, типове провадження* щодо певної категорії таких адміністративних справ.

Найчастіше адміністративні провадження поділяються на *два види:* **юрисдикційні** та **неюрисдикційні.** Водночас сьогодні слід виділяти як автономний і такий вид адміністративного процесу, як **адміністративне судочинство** (судовий адміністративний процес).

Адміністративне провадження складається з окремих структурних елементів, до яких мож­на віднести процесуальні *стадії*, процесуальні *етапи* та проце­суальні *дії*.

**Стадія** – це *відносно самостійна сукупність послідовно здійснюваних, логічно пов’язаних процесуальних дій, об’єднаних особливим завданням та певною метою щодо отримання визначеного юридичного результату, закріпленого у відповідних процесуальних документах*.

**Етапи** як складові процесуальних стадій становлять *сукупність окремих процесуальних дій, здійснюваних для досягнення проміжної мети певної стадії провадження.*

**Процесуальні дії** як найменший структурний елемент адміністративного провадження, його основа, учиняються в рамках певних *процесуальних процедур.*

**Основні поняття:** структура адміністративного процесу, адміністративні провадження, процесуальні стадії, процесуальні етапи, проце­суальні дії.

**Питання для самоконтролю**

1. Дайте визначення поняття структури адміністративного процесу та поясніть її співвідношення з його змістом.

2. Розкрийте структуру адміністративного процесу та назвіть його основні види.

3. Які точки зору у вітчизняній адміністративно-процесуальній теорії щодо змісту адміністративного процесу ви знаєте?

4. Визначте поняття адміністративних проваджень та назвіть їх види.

5. У чому суть кожного із основних видів адміністративних проваджень?

6. Назвіть особливості структурної будови адміністративних проваджень.

7. Дайте визначення стадії адміністративного провадження, назвіть їх види з наведенням конкретних прикладів.

8. Як співвідносяться такі поняття, як стадії адміністративного провадження, процесуальні етапи та процесуальні дії?

**Практичне заняття 5.**

**Тема заняття:** «Адміністративно-юрисдикційні провадження».

**Питання (завдання) для самостійної роботи**

1.1 Загальна характеристика адміністративно-юрисдикційних проваджень.

1.2 Аналіз окремих адміністративно-юрисдикційних проваджень.

**Література**

1. Кузьменко О.В. Адміністративно-процесуальне право України / О.В. Кузьменко, Т.О. Гурій. – К.: Атіка, 2008. – 415с.

2. Бандурка А.М. Адміністративний процес / А.М. Бандурка, М.М. Тищенко. – К.: Літера ЛТД, 2003. – 336с.

3. Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право. Навч. посібник / Е.Ф. Тищенко. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 496с.

4. Комзюк А.Т., Адміністративний процес України: Навч. посібник. / А.Т. Комзюк, В.М. Бевзенко, Р.С. – К.: Прецедент, 2007. – 531с.

**Методичні рекомендації**

Юрисдикційні провадження здебільшого стосуються розгляду і вирішення адміністративних справ, в основі яких лежить *суперечка про право,* **правовий конфлікт**. У процесі здійснення адміністративно-юрисдикційних проваджень вирішуються адміністративні справи конфліктного характеру.

До *юрисдикційних проваджень* належать такі провадження: – дисциплінарне; – за зверненнями (скаргами) громадян; – у справах про адміністративні правопорушення; – щодо застосування заходів адміністративного попередження та адміністративного припинення; – адміністративно-відновлювальне; – виконавче та ін.

**Дисциплінарне провадження** визначається як *здійснювана у визначеному адміністративно-процесуальними нормами порядку діяльність компетентних органів (їх посадових осіб) щодо розгляду і вирішення справ про застосування дисциплінарних стягнень до порушників трудової чи службової дисципліни*. Правовий порядок регламентації цих проваджень визначається різними нормативно-правовими актами, у тому числі дисциплінарними статутами, окремими законами, зокрема Законом «Про державну службу», положеннями про дисципліну та ін.

**Провадження у справах за зверненнями (скаргами) громадян** визначається положеннями Закону України «Про звернення громадян» від 2 жовтня 1996 р. Під *зверненнями громадян* у цьому законі слід розуміти викладені в письмовій або усній формі пропозиції (зауваження), заяви (клопотання) і скарги громадян. Найближче до юрисдикційних проваджень відноситься провадження за скаргами громадян та юридичних осіб.

**Виконавче провадження** *- це сукупність дій уповноважених на те органів і посадових осіб, спрямованих на примусове виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), які здійснюються на підставах, у спосіб та в межах повноважень, визначених законом та іншими нормативно-правовими актами, а також рішеннями, що підлягають виконанню*. Це провадження регламентується Законом України «Про виконавче провадження» від 21 квітня 1999 р.

**Провадження щодо застосування заходів адміністративного попередження** стосується застосування уповноваженими на те органами (їх посадовими особами) запобіжно-профілактичних примусових заходів у визначених законом випадках і порядку.

**Провадження щодо застосування заходів адміністративного припинення** – це *регламентована адміністративно-процесуальними нормами діяльність уповноважених на те органів (їх посадових осіб), пов’язана із застосуванням щодо окремих фізичних чи юридичних осіб заходів адміністративного припинення*.

**Основні поняття:** юрисдикційні адміністративні провадження, дисциплінарне провадження, провадження за зверненнями громадян, виконавче провадження, провадження щодо застосування заходів адміністративного попередження та адміністративного припинення.

**Питання для самоконтролю**

1. Розкрийте поняття адміністративної юрисдикції.

2. Вкажіть характерні ознаки адміністративно-юрисдикційних проваджень та назвіть їх види.

3. Визначте поняття та основні положення дисциплінарного провадження.

4. Поясніть суть та розкрийте основні положення провадження за зверненнями громадян.

5. Які звернення громадян не розглядаються?

6. Схарактеризуйте виконавче провадження.

7. Назвіть особливості провадження щодо застосування заходів адміністративного попередження та припинення.

**Практичне заняття 6.**

**Тема заняття:** «Провадження у справах про адміністративні правопорушення».

**Питання (завдання) для самостійної роботи**

1.1 Поняття, загальні положення та принципи провадження у спрвах про адміністративні правопорушення.

1.2 Заходи забезпечення провадження у справах про адміністративні првопорушення.

1.3 Учасники провадження у справах про адміністративні правопорушення.

1.4 Стадії провадження у справах про адміністративні правопорушення.

**Література**

1. Кузьменко О.В. Адміністративно-процесуальне право України / О.В. Кузьменко, Т.О. Гурій. – К.: Атіка, 2008. – 415с.

2. Бандурка А.М. Адміністративний процес / А.М. Бандурка, М.М. Тищенко. – К.: Літера ЛТД, 2003. – 336с.

3. Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право. Навч. посібник / Е.Ф. Тищенко. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 496с.

4. Комзюк А.Т., Адміністративний процес України: Навч. посібник. / А.Т. Комзюк, В.М. Бевзенко, Р.С. – К.: Прецедент, 2007. – 531с.

**Методичні рекомендації**

Під **провадженням у справах про адміністративні правопорушення** розуміється *визначена адміністративно-процесуальними нормами діяльність уповноважених на те органів та посадових осіб, пов’язана з розглядом і вирішенням справ про адміністративні правопорушення, винесенням по них законних і об’єктивних постанов та їх виконанням, а також вжиттям заходів щодо попередження правопорушень.*

*Завданням*провадження у справах про адміністративні правопорушення є: своєчасне, всебічне, повне і об’єктивне з’ясування обставин кожної справи; вирішення її в точній відповідності із законом; забезпечення виконання винесеної постанови, а також виявлення причин та умов, що сприяють вчиненню адміністративних правопорушень, запобігання правопорушенням та виховання громадян у дусі додержання законів, зміцнення законності (ст. 245 КУпАП).

До системи *принципів провадження* у справах про адміністративні правопорушення належать принципи:

законності; об’єктивної (матеріальної) істини; офіційності (публічності); відкритості (гласності); охорони прав та інтересів особи і держави; рівності учасників процесу перед законом; відповідальності посадових осіб за належне ведення процесу; національної мови; двоступеневості; змагальності сторін; гарантії та можливості захисту своїх прав та інтересів у такому процесі (можливості апеляції, право оскарження рішення); поєднання імперативності і диспозитивності; економічності, швидкості і простоти; широкої участі громадськості; презумпції невинності; безпосередності і незалежності у прийнятті рішення (постанови) у справі.

До *обставини, що виключають провадження у справі* про адміністративне правопорушення відносяться:

1) відсутність події і складу адміністративного правопорушення;

2) недосягнення особою на момент вчинення адміністративного правопорушення 16-річного віку;

3) неосудність особи, яка вчинила протиправне діяння;

4) вчинення дії особою в стані крайньої необхідності або необхідної оборони;

5) видання акта амністії, якщо він усуває застосування адміністративного стягнення;

6) скасування акта, який встановлює адміністративну відповідальність;

7) закінчення на момент розгляду справи строків давності накладення адміністративного стягнення (це відповідно – один, два та три місяці);

8) наявність по тому самому факту щодо особи, яка притягається до відповідальності, постанови компетентного органу про накладення адміністративного стягнення, або нескасованої постанови про закриття справи, а також порушення по даному факту кримінальної справи;

9) смерть особи, щодо якої було розпочато провадження у справі.

До *учасників* провадження у справах про адміністративні правопорушення можна віднести:

1. Компетентні органи і посадові особи, наділені правом приймати владні рішення у справі (визначені в Розділі III КУпАП).

2. Зацікавлені суб’єкти, що мають у справі особистий інтерес (обвинувачувані, батьки, опікуни, піклувальники, адвокати).

3. Особи, що сприяють здійсненню такого провадження (свідки, експерти, спеціалісти, перекладачі, поняті).

Виділяють чотири основні **стадії** даного провадження, а саме: а) порушення справи про адміністративне правопорушення та адміністративне розслідування; б) розгляд справи по суті та винесення по ній постанови; в) перегляд справи у зв’язку з оскарженням або опротестуванням постанови у справі; г) виконання постанови про накладення адміністративного стягнення.

**Основні поняття:** провадження в справах про адміністративні правопорушення, принципипровадження в справах про адміністративні правопорушення, учасники провадження в справах про адміністративні правопорушення, стадії провадження в справах про адміністративні правопорушення, адміністративно-процесуальні документи.

**Питання для самоконтролю**

1. Визначте поняття та загальні положення провадження у справах про адміністративні правопорушення.

2. Назвіть основні принципи провадження у справах про адміністративні правопорушення.

3. Розкрийте систему заходів забезпечення провадження у справах про адміністративні правопорушення.

4. Вкажіть основні строки адміністративного затримання.

5. Які основні стадії виділяють у провадженні у справах про адміністративні правопорушення та в чому суть кожної з них?

6. Назвіть учасників провадження у справах про адміністративні правопорушення та їх правовий статус.

7. Які права має особа, що притягається до адміністративної відповідальності?

8. Які є види постанов, що виносяться у справах про адміністративні правопорушення?

9. Куди та в які строки можна оскаржити винесену постанову у справі про адміністративні правопорушення?

10. Назвіть особливості провадження у справах про адміністративні правопорушення у галузі цивільної авіації.

**Практичне заняття 7.**

**Тема заняття:** «Адміністративно-регулятивні (неюрисдикційні) провадження».

**Питання (завдання) для самостійної роботи**

1.1 Загальна характеристика та види адміністративно-регулятивних (неюрисдикційних) проваджень.

1.2 Аналіз окремих адміністративно-регулятивних (неюрисдикційних) проваджень.

**Література**

1. Кузьменко О.В. Адміністративно-процесуальне право України / О.В. Кузьменко, Т.О. Гурій. – К.: Атіка, 2008. – 415с.

2. Бандурка А.М. Адміністративний процес / А.М. Бандурка, М.М. Тищенко. – К.: Літера ЛТД, 2003. – 336с.

3. Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право. Навч. посібник / Е.Ф. Тищенко. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 496с.

4. Комзюк А.Т., Адміністративний процес України: Навч. посібник. / А.Т. Комзюк, В.М. Бевзенко, Р.С. – К.: Прецедент, 2007. – 531с.

**Методичні рекомендації**

**Адміністративно-регулятивні провадження** стосуються вирішення справ позитивно-творчого, оперативно-розпорядчого характеру і мають *регулятивне (процедурне)* призначення. Тому їх нерідко називають ще *адміністративно-процедурними.* Особливістю цих проваджень є те, що в їх основі є вирішення *безконфліктних справ*, тобто справ, *не пов’язаних із суперечкою про право* та необхідністю відновлення порушених прав і застосування примусових заходів. Першочерговим *призначенням* таких проваджень є забезпечення реалізації громадянами та юридичними особами своїх прав, свобод та законних інтересів у сфері публічного управління. Їх предметом є індивідуально-конкретні адміністративні справи безконфліктного характеру, пов’язані здебільшого з організацією повсякденної роботи органів публічної адміністрації та задоволенням різноманітних законних інтересів і потреб фізичних та юридичних осіб з боку органів публічної адміністрації.

До групи регулятивних адміністративних проваджень можна віднести такі *провадження*: нормотворче (з прийняття та упорядкування нормативних управлінських актів); дозвільно-ліцензійне; реєстраційне; сертифікаційне; контрольно-наглядове; з укладання адміністративних договорів; установче; приватизаційне; заохочувальне; кадрове; конкурсно-атестаційне; щодо вирішення екологічних, земельних, фінансово-податкових, митних та інших справ; з діловодства та ін.

*Нормотворче провадження*можна визначити як урегульовану адміністративно-процесуальними нормами діяльність уповноважених на те органів (їх посадових осіб) з підготовки та прийняття нормативних управлінських актів.

*Установчі провадження* пов’язані зі здійсненням уповноваженими на те органами визначеної адміністративно-процесуальними нормами діяльності щодо вирішення справ про утворення, ліквідацію, реорганізацію окремих державних органів, об’єднань громадян, органів самоорганізації населення, суб’єктів підприємницької діяльності, інших державних і недержавних формувань.

*Контрольно-наглядові провадження* можна визначити як урегульовану адміністративно-процесуальними нормами діяльність уповноважених на те органів публічної адміністрації щодо здійснення контрольно-наглядових функцій з метою забезпечення законності і дисципліни в публічно-управлінській сфері, дотримання відповідних правил громадської безпеки та встановленого в цій сфері правопорядку

*Дозвільно-ліцензійні провадження* пов’язані з наданням фізичним та юридичним особам уповноваженими на те суб’єктами відповідних дозволів, ліцензій, сертифікатів щодо самих різноманітних об’єктів та видів діяльності.

*Реєстраційне провадження* стосується офіційного визнання законності певних дій окремих фізичних та юридичних осіб, наділення їх відповідними правами і обов’язками, фіксації та обліку певних юридичних фактів шляхом закріплення їх у відповідних реєстраційних документах та виданням відповідних свідоцтв.

**Основні поняття:** адміністративно-регулятивні провадження, адміністративні процедури, учасники адміністративно-регулятивних проваджень, види адміністративно-регулятивних проваджень, стадії адміністративно-регулятивних проваджень.

**Питання для самоконтролю**

1. Визначте поняття та загальні ознаки адміністративно-регулятивних (неюрисдикційних) проваджень.

2. Назвіть основні види адміністративно-регулятивних (неюрисдикційних) проваджень.

3. Розкрийте поняття та основні положення нормотворчого провадження.

4. Розкрийте поняття та основні положення дозвільно-ліцензійного та реєстраційного проваджень.

5. Розкрийте поняття та основні положення контрольно-наглядового провадження.

6. Розкрийте поняття та основні положення атестаційного провадження.

7. Визначте основні положення діловодного провадження.

8. Які основні види документів щодо окремих критеріїв їх класифікації?

9. Схарактеризуйте основні види адміністративних проваджень у галузі цивільної авіації.

**Практичне заняття 8.**

**Тема заняття:** «Адміністративне судочинство».

**Питання (завдання) для самостійної роботи**

1.1 Поняття, завдання та принципи адміністративного судочинства.

1.2 Організація адміністративного судочинства.

1.3 Учасники адміністративного судочинства та їх правовий статус.

1.4 Провадження в адміністративному судочинстві.

1.5 Виконання судових рішень.

1.6 Заходи процесуального примусу.

**Література**

1. Кузьменко О.В. Адміністративно-процесуальне право України / О.В. Кузьменко, Т.О. Гурій. – К.: Атіка, 2008. – 415с.

2. Бандурка А.М. Адміністративний процес / А.М. Бандурка, М.М. Тищенко. – К.: Літера ЛТД, 2003. – 336с.

3. Демський Е.Ф. Адміністративне процесуальне право. Навч. посібник / Е.Ф. Тищенко. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 496с.

4. Комзюк А.Т., Адміністративний процес України: Навч. посібник. / А.Т. Комзюк, В.М. Бевзенко, Р.С. – К.: Прецедент, 2007. – 531с.

**Методичні рекомендації**

Кодекс адміністративного судочинства України (далі КАСУ) дає таке визначення **адміністративного судочинства**: *це діяльність адміністративних судів щодо розгляду і вирішення адміністративних справ у порядку, встановленому КАСУ*.

**Завданням** адміністративного судочинства є захист прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин від порушень з боку органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, інших суб’єктів при здійсненні ними владних управлінських функцій на основі законодавства, в тому числі на виконання делегованих повноважень.

**Система** адміністративних судів включає:

- місцеві суди загальної юрисдикції як адміністративні;

- окружні адміністративні суди;

- апеляційні адміністративні суди;

- Вищий адміністративний суд.

Юрисдикція адміністративних судів поширюється на *всі публічно-правові спори*. До адміністративних судів можуть бути оскаржені будь-які рішення, дії чи бездіяльність суб’єктів владних повноважень, крім окремих випадків.

**Принципи** адміністративного судочинства:

1) верховенство права; 2) законність; 3) рівність усіх учасників адміністративного процесу перед законом і судом; 4) змагальність сторін, диспозитивність та офіційне з’ясування всіх обставин у справі; 5) гласність і відкритість адміністративного процесу; 6) забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішень адміністративного суду; 7) обов’язковість судових рішень.

*Предметна* компетенція адміністративних судів поєднується з підвідомчістю їм певного кола адміністративних справ. Така градація необхідна для розмежування підвідомчості справ між адміністративними судами та суб’єктами іншої юрисдикції. Завдяки предметній підсудності визначається суд, який може розглядати певну адміністративну справу по першій інстанції.

З урахуванням *територіальної підсудності* КАСУ визначає, який конкретно адміністративний суд може розглядати ту чи іншу категорію адміністративних справ по першій інстанції залежно від територіальності (за загальним правилом – *за місцезнаходженням* *відповідача; нерідко і позивача)*.

*Інстанційна підсудність* адміністративних справ пов’язана з розмежуванням компетенції адміністративних судів щодо різних інстанцій. Тобто, з її допомогою визначається, який адміністративний суд буде розглядати ті чи інші справи *по першій інстанції*, в порядку *апеляції* та в порядку *касації*.

Особами, які беруть участь у справі, є *сторони, треті особи, представники сторін та третіх осіб,* а також й інші особи, а саме: *секретар судового засідання, судовий розпорядник, свідок, експерт, спеціаліст, перекладач* (ст.39 КАСУ).

В адміністративному судочинстві доцільно виділяти такі узагальнюючі *види адміністративних проваджень*:

1) провадження в суді першої інстанції;

2) перегляд судових рішень в апеляційному та касаційному порядку;

3) відновлення втраченого судового провадження в адміністративній справі;

4) виконання судових рішень в адміністративних справах.

Провадження в адміністративному судочинстві включає такі стадії: а) позовне звернення до адміністративного суду та відкриття провадження в адміністративній справі; б) підготовче провадження; в) судовий розгляд справи; г) судові рішення д) перегляд судових рішень (стадія факультативна); є) виконання судових рішень.

Судове рішення у справі по суті публічно-правового спору оформлюється у вигляді *постанови*. Судове рішення, яким суд зупиняє чи закриває провадження у справі, залишає позовну заяву без розгляду або приймає рішення щодо інших процесуальних дій, клопотань, викладається у формі *ухвали*.

Видами *заходів процесуального примусу* є:

1) попередження;

2) видалення із залу судового засідання;

3) тимчасове вилучення доказів для дослідження судом;

4) привід.

**Основні поняття:** адміністративне судочинство, принципи адміністративного судочинства, учасники адміністративного судочинства, адміністратвні суди, провадження в адміністративному судочинстві, стадії в адміністративних провадженнях.

**Питання для самоконтролю**

1. Визначте поняття та завдання адміністративного судочинства.

2. Назвіть основні принципи адміністративного судочинства.

3. Визначте основні категорії адміністративного судочинства.

4. Дайте поняття підвідомчості адміністративних справ у адміністративному судочинстві.

5. Що таке підсудність, які її види та їх значення?

6. Назвіть систему адміністративних судів України.

7. Вкажіть систему учасників адміністративного судочинства та визначте їх правовий статус.

8. Назвіть права особи, яка бере участь в адміністративному судочинстві.

9. Визначте особливості провадження в суді першої інстанції.

10. Які особливості провадження в суді апеляційної інстанції?

11. Визначте особливості касаційного провадження.

12. Які особливості провадження за нововиявленими та винятковими обставинами?

13. Назвіть особливості виконання судових рішень.

14. Які Ви знаєте заходи процесуального примусу в адміністративному судочинстві?