**Актуальні передумови формування політики на**

**ціональної безпеки в гуманітарній сфері.**

Під політикою розуміють сферу життєдіяльності суспільст

ва, систему відповідних відношень, взаємодію різних верств

населення (класів, соціальних груп) та держав. У даному ви

падку, політика – сукупність дій, заходів за допомогою яких

узгоджуються інтереси різних прошарків населення і еліти,

ключовий фактор збереження в цілісності об’єктивно роз

дробленого суспільства, а в міжнародному вимірі – міжнарод

ної стабільності та безпеки.

Питання розробки ефективної політики держави у різних

сферах суспільного життя постійно перебували у центрі уваги

видатних мислителів різних епох і народів (Платон, Аристо

тель, Макіавеллі, Гоббс, Спіноза, Руссо, Кант, Гегель, Енгельс,

Маркс, Вебер, Парето, Шелер, Моска, Мангейм та ін.). Вона є

одним із найбільш складних явищ суспільного життя в силу

свого комплексного характеру, що передбачає її розробку та

впровадження на основі сукупності економічних, соціологіч

них, психологічних та інших знань.

В Стратегії національної безпеки України «Україна у світі,

що змінюється» зазначається, що ефективна безпекова полі

тика в гуманітарній сфері повинна прагнути до захисту інте

ресів особи, суспільства і держави та забезпечувати реаліза

цію ключових національних пріоритетів України:

• збереження суверенітету України, її територіальної ці

лісності, недоторканності державного кордону, демокра

тичного конституційного ладу, верховенства права;

• забезпечення єдності держави на основі консолідації

усіх територіальних громад, суспільних верств, етнічних

груп навколо цінностей незалежного, вільного, суверенно

го і демократичного розвитку єдиної України;

• забезпечення захисту конституційних прав і свобод лю

дини і громадянина та створенння належних умов для віль

ного і всебічного розвитку людини;

• підвищення добробуту населення шляхом посилення

конкурентоспроможності держави внаслідок розвитку

173

Політика національної безпеки Української держави

в гуманітарній сфері

людського, науковотехнічного, інноваційного потенціалів

країни;

•збереження і примноження історикокультурної спадщи

ни українського суспільства, зміцнення його ідентичності

на засадах етнокультурної різноманітності.

Як ми уже відзначали, що загрози формуванню ціннісної

само ідентифікації як окремої людини так і певних соціальних

та етнічних груп та держави в цілому в сучасних глобалізацій

них умовах є досить актуальними. Саме гуманітарне ядро ле

жить в основі і економічної і військової безпеки, так як коли

нівелюється національна самосвідомість, втрачається власна

мова, історія, почуття патріотизму та пошани до рідної держа

ви, то нація та держава приречені на розділення, деградацію та

вимирання. Державна підтримка української мови, національ

ної культури, формування вітчизняної історичної пам’яті, збе

реження та популяризація історикокультурної спадщини,

розвиток культурних індустрій є важливими завданнями гума

нітарної політики держави, а подолання і попередження за

гроз в даних сферах, реалізація національних інтересів та за

хист національних цінностей – першочерговими завданнями

політики національної безпеки в гуманітарній сфері. Дуже

важливо щоб вона мала випереджувальний характер і форму

вала стратегію, спрямовану на попередження і нейтралізацію

загроз і викликів.

На сучасному етапі в України слід констатувати занепад гу

манітарної сфери, що зумовлено рядом чинників. Зокрема

один із найбільш значимих – недостатній рівень розуміння

значимості гуманітарної сфери, в деякій мірі навіть зневага

з боку урядових структур, що проявляється в приділенні не

достатньої уваги розвитку культури, науки, освіти, історичної

пам’яті та низькому рівні фінансування даних галузей, що

здійснюється за залишковим принципом. Слід також зазначи

ти, що ці галузі перетворюються в малоперспективні і талано

вита молодь не прагне в них працювати, часто виїжджаючи за

кордон, шукаючи кращу роботу.

Другий чинник – відсутність стратегічного планування

розвитку гуманітарної сфери, зокрема не здійснюється роз

робка та затвердження Стратегії гуманітарного розвитку

Української держави, Програми довготривалого інноваційно

го розвитку країни. Наприклад у сфері освіти більшість країн

розвивають дистанційну, віртуальну освіту, освіту протягом

174

*Концептуальні засади політики національної безпеки*

*Української держави в гуманітарній сфері*

всього життя, на основі якої створюється суспільство знань,

а в Україні ці процеси тільки започатковуються.

Третій чинник – руйнація старих елементів суспільної сві

домості на тлі несформованості нових створює серйозні пе

решкоди для ефективної реалізації державної політики (у т. ч.

гуманітарної), заважає налагодженню конструктивного діало

гу між владою та громадянським суспільством, встановленню

атмосфери довіри та симбіотичної взаємодії між ними.

Четвертий чинник – корупційні явища, які поширені

в усіх сферах суспільного життя і які в значній мірі погіршу

ють стан справ в гуманітарній сфері, зокрема в сфері освіти,

що в значній мірі знижує якість освіти.

Пятий чинник – це недостатній рівень орієнтації економі

ки на новітні методи та технології. Досить часто в багатьох га

лузях використовується застаріле технологічне обладнання,

що потребує малокваліфікованих кадрів, а відтак не виникає

потреба у високопрофесійних кадрів. Система управління та

економіка країни не завжди спирається на аналітику та пропо

зиції експертного співтовариства, а відтак не враховуються

передові світові тенденції.

Шостий чинник – негативні зовнішні гуманітарні інфор

маційні впливи вороже налаштованих сусідніх держав, особ

ливо Російської Федерації, що, реалізуючи свої імперські пра

гнення, популяризує і нав’язує ідеї «руського мира, нівелюю

чи вітчизняну культуру, мову, пам’ять.

Сьомий чинник – вплив глобалізаційних процесів, що

спричиняють формування зовнішніх загроз для національної

безпеки. Україна в умовах аномальних кліматичних змін, де

мографічних проблем, нестачі природних та продовольчих ре

сурсів стає об’єктом зазіхань інших світових гравців.

Тому на сьогодні є досить актуальним формування політи

ки національної безпеки Української держави в гуманітарній

сфері, що спрямована на подолання цих проблем. Слід конста

тувати, що проблеми, що виникають у сфері політики націо

нальної безпеки в гуманітарній сфері належать здебільшого

до слабо структурованих або взагалі не структурованих, що

зумовлює необхідність використання інституційних методів

та методів системного аналізу.

Застосування інтелекту до вирішення соціальних проблем,

осмислення та формування політики, яке спирається на бага

тогалузеву основу, що охоплює як природничі, так і суспільні

175

Політика національної безпеки Української держави

в гуманітарній сфері

науки є суттю аналізу політики. В аналізі політики найважли

віша роль відведена оцінці впливу управлінських рішень на

суспільство, що передбачає постановку проблеми та визна

чення мети (цілей), вибір альтернатив її досягнення, визначен

ня критеріїв їх оцінки, оцінку альтернатив, а також моделю

вання з метою передбачення можливих наслідків реалізації

вибраної альтернативи.

Стосовно дослідження національної безпеки, то ми вико

ристовуємо інституційний метод, відповідно до якого націо

нальна безпека розглядається як складна багаторівнева систе

ма, що має свої «інституалізовані» структури і правила функ

ціонування. В даному контексті основними предметами оці

нювання є: потреби (знаходять відображення у сукупності

національних інтересів); національні цінності; суспільнополі

тичні, соціальноекономічні та інші процеси (їх вплив на задо

волення національних інтересів та на розвиток загроз їх

реалізації); наслідки та ефективність управлінських рішень

(в напрямку захисту національних цінностей та досягнення

національних інтересів).

При формуванні та функціонуванні системи політики на

ціональної безпеки в гуманітарній сфері можна виділити

кілька структурних ієрархічних рівнів. Але за будьякої її кон

фігурації завжди має бути вищий стратегічний (інституціо

нальний) рівень. На цьому рівні приймаються найважливіші

політичні рішення, які знаходять своє відображення у відпо

відних законах, концепціях, стратегіях тощо. Особливістю

цих рішень є те, що вони найбільш тісно переплітаються з по

літичним та державним управлінням.

На цьому рівні визначаються загальна державна політика, її

концептуальні основи та головні завдання щодо її здійснення

і саме на ньому, як правило, виникають обставини, які суттєво

ускладнюють дослідження проблем управлінської діяльності

у сфері забезпечення національної безпеки. Серед них, зокре

ма: проблема визначення цілей подальшого розвитку, яка тісно

пов’язана з прогнозуванням; різноманітність суб’єктів і об’єктів

управління; широкі межі, в яких здійснюється державно

управлінська діяльність; існування неформальних правил і норм

при розробці та прийнятті управлінських рішень тощо.

З іншого боку, практика забезпечення національної безпе

ки свідчить, що часто мають місце й відповідні суперечливі ре

зультати аналізу вказаних проблем, різні підходи та бачення

176

*Концептуальні засади політики національної безпеки*

*Української держави в гуманітарній сфері*

щодо їх можливого розв’язання. Визначення національних ін

тересів, національних цінностей, потенційних і реальних за

гроз в гуманітарній сфері може носити яскраво виражений

політизований характер. Одні й ті ж фактори та умови можуть

розглядатися різними політичними силами, як загрозливі чи,

навпаки, стабілізуючі.

Ми пропонуємо під державною політикою національної

безпеки в гуманітарній сфері розуміти сукупність дій, заходів,

закладів (установ, інститутів) органів державної влади в сфері

освіти, науки, культури, релігії, тощо, за допомогою яких за

безпечується збереження цілісності об’єктивно диференційо

ваного суспільства, суспільний прогрес, в контексті дотриман

ня взаємоприйнятого балансу інтересів особи (громадянина),

суспільства і держави. Тобто під вказаною політикою розумі

ються не будьякі дії і заходи держави, а саме ті, за допомогою

яких узгоджуються інтереси громадян, суспільства і держави

та забезпечується цілісність соціальної організації.

Виконаний дисертантом аналіз дозволяє стверджувати, що

сьогодні на формування та здійснення політики національної

безпеки України в гуманітарній сфері, визначальним чином

впливають такі чинники:

– українські державні установи є відносно слабкими в пи

таннях прийняття основних законодавчих актів, виборі полі

тики, пошуку консенсусу, необхідних для того, щоб накресли

ти шляхи подальшого гуманітарного розвитку та досягнути

внутрішньополітичної стабільності;

– українське суспільство є значною мірою неоднорідним,

передусім культурно, політично та економічно;

– кризові явища, які сприяли розпаду СРСР та набуттю

незалежності Україною, продовжують мати місце і сьогодні,

але працюють вже проти суверенної України.

– українське громадянське суспільство є слабко розвиненим.

Ситуація ускладнена втратою колишніх регулятивних ме

ханізмів у різних сферах суспільного життя та значних ресур

сів, виникненням нових проблем, зокрема, такої, як притуп

лення солідарної суспільної поведінки.

Особливе занепокоєння має викликати незбалансованість

в соціальній практиці інтересів різних людей, соціальних груп,

суспільства, держави, що є досить складною проблемою Ук

раїни й має знайти всебічне відображення при розробці полі

тики національної безпеки.

177

Політика національної безпеки Української держави

в гуманітарній сфері

Окрім того, в основі багатьох негативних явищ і процесів в

Україні лежить українська невизначеність.

Як вважає Ю Бадзьо [253], джерело і суть нашого сучасного

непривабливого стану в не остаточному визволенні українсь

кого суспільства та його еліти з російського полону – політич

ного, економічного, культурного, психологічного, яка творить

специфічну світогляднопсихологічну атмосферу. Внаслідок

цього стають досить умовними такі фундаментальні поняття

суспільного життя суверенної держави як «суверенітет»,

«нація», «національні цінності», та багато інших. Хоча в умо

вах зовнішньої агресії Російської Федерації, анексії Криму,

подальші її провокативні дії, спрямовані на збільшення напру

ження в східних регіонах країни, більша частина українського

народу буде об’єднуватися і як не парадоксально, ця агресія

сприятиме консолідації українського суспільства.

Закон України «Про основи національної безпеки Украї

ни» визначив основні напрями державної політики з питань

національної безпеки. Проте ця політика за думкою ряду екс

пертів залишається фрагментарною, розбалансованою, іноді

досить суперечливою. Значною мірою це результат відсутнос

ті в Україні належного кваліфікованого аналізу державної по

літики в сфері забезпечення національної безпеки та ефектив

них механізмів її впровадження, тобто практичного, органі

зуючого та регулюючого впливу з боку політики національної

безпеки на визначальні параметри (індикатори, показники)

національної безпеки.

В контексті проблем аналізу державної політики В.В. Тер

тичка вважає, що головна причина такого стану – недостатня

кількість методичної, наукової, навчальної літератури та від

сутність належної кількості відповідно підготовлених фахів

ців. З такою думкою деякою мірою також можна погодитися.

Внаслідок цього, як свідчить накопичений за роки неза

лежності досвід державотворення, життєво важливі проблеми

суспільнополітичних, соціальноекономічних і гуманітарних

трансформацій українського суспільства, захисту і просуван

ня національних інтересів стають предметом дослідження та

обговорення, як правило, тоді, коли вони вкрай загострилися,

коли кризова ситуація переростає в кризу.

Між тим результати досліджень свідчать – проблеми в

сфері політики національної безпеки мають розглядатися ще

на стадії свого зародження, а технологія розробки та реалізації

178

*Концептуальні засади політики національної безпеки*

*Української держави в гуманітарній сфері*

концепцій, доктрин, стратегій, програм, планів у цій сфері

об’єктивно має інтегрувати всі компоненти політичної актив

ності держави і базуватися на надійних теоретичних засадах

та історичному досвіді. Це дозволяє здійснити поглиблений,

системний аналіз сукупності проблемних питань, які виника

ють в процесі забезпечення національної безпеки та обґрунту

вати раціональні варіанти шляхів їх вирішення.

Безумовно, що за будьяких умов, політика національної

безпеки в гуманітарній сфері перш за все має бути націлена на

досягнення внутрішньополітичної стабільності, прогресив

ного гуманітарного та соціальноекономічного розвитку, за

безпечення геополітичних інтересів України. При цьому

у сфері внутрішньої політики, як ми зазначали, головною пе

редумовою досягнення захищеності національних інтересів

має бути об’єднання нації для вирішення завдань духовного,

культурного та матеріального порядку на ґрунті загальної ста

більності та злагоди в державі, ненасильницького розв’язуван

ня внутрішніх суспільних конфліктів, а у зовнішній – на пла

нування та здійснення зовнішньополітичних акцій в контексті

забезпечення національних інтересів та відстоювання націо

нальних цінностей.

Таким чином концептуальною основою державної політи

ки національної безпеки в гуманітарній сфері має бути:

– ствердження в суспільній думці ідеї консолідації укра

їнського суспільства та стабільного суспільного розвитку, як

базової ідеї державотворення;

– постійний пошук консенсусу між різними суспільними

прошарками суспільства та представниками його еліти у прин

ципових питаннях державотворення, у питанні «від чого і до

чого йде Україна?»

– формування та закріплення у суспільній думці національ

ної та культурної ідентичності України як держави, що є скла

довою європейського історичного та культурного процесу.

З огляду на сказане, політика національної безпеки в гума

нітарній сфері має бути тісно пов’язана з державною ідеоло

гією. Незважаючи на те, що на сучасному етапі формуються

загальнолюдські цінності, як більш пріоритетні по відношен

ню до ідеології й сфера ідеологічної боротьби дещо звужуєть

ся та все менше впливає на міждержавні відносини, нині дещо

зневажливе ставлення до ідеології, коли мова йде про націо

нальну безпеку, є неконструктивним.

179

Політика національної безпеки Української держави

в гуманітарній сфері

Україні не завадить ідеологія державництва, головна функ

ція якої полягає у забезпеченні консолідації значною мірою

розколотого українського суспільства. Ідеологія державницт

ва має стати дійовим інструментом політики національної без

пеки в гуманітарній сфері.

При цьому, оскільки проблема забезпечення національної

безпеки України має багатоплановий комплексний характер,

рішення, які приймаються, мають враховувати:

– наслідки реалізації рішення як у сьогоденні, так і в май

бутньому часі;

– взаємодію з як уже прийнятими рішеннями, так і тими,

які мають бути прийняті найближчим часом;

– готовність суспільства до сприйняття і підтримки рішен

ня, яке приймається і, безумовно, можливості їх реального ре

сурсного забезпечення.

Таким чином, при розробці та реалізації політики націо

нальної безпеки в гуманітарній сфері головна увага має бути

зосереджена на стратегічному (інституційному) плануванні,

вирізнятися прагматизмом в напрямку реалізації національ

них інтересів та збереження національних цінностей. Науко

ве обґрунтування та супроводження вказаної політики має

бути предметом постійної уваги українських вчених.