(Ф 03.02 – 91)

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Національний авіаційний університет

Навчально-науковий Юридичний інститут

Кафедра конституційного і адміністративного права

ЗАТВЕРДЖУЮ

Ректор

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 р.



Система менеджменту якості

**НАВЧАЛЬНА ПРОГРАМА**

**навчальної дисципліни**

**«Публічно-правові спори»**

Галузь знань: 0304 «Право»

Напрям підготовки: 6.030401 «Правознавство»

Курс – 4 Семестр – 8

Аудиторні заняття – 54 Екзамен – 8 семестр

Самостійна робота – 64

Усього (годин/кредитів ECTS) – 120/4,0

Індекс НБ-9-6.030401/15-4.1.4

**СМЯ НАУ НП 13.01.02-01-2018**

Навчальна програма дисципліни «Публічно-правові спори» розроблена на основі освітньо-професійної програми та навчального плану № РБ-9-6.030401/15 підготовки фахівців освітнього ступеня «Бакалавр» за напрямом 6.030401 "Правознавство" та відповідних нормативних документів.

Навчальну програму розробив

завідувач кафедри конституційного

і адміністративного права \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю. Пивовар

Навчальну програму обговорено та схвалено на засіданні кафедри конституційного і адміністративного права, протокол № \_\_\_ від «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 р.

Завідувач кафедри \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю. Пивовар

Навчальну програму обговорено і схвалено на засіданні випускової кафедри напряму 6.030401 "Правознавство"– кафедри господарського, повітряного та космічного права, протокол №\_\_\_ від «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.

Завідувач кафедри \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С. Юлдашев

Навчальну програму обговорено та схвалено на засіданні науково-методично-редакційної ради Навчально-наукового Юридичного інституту, протокол №\_\_\_ від «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 р.

Голова НМРР \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.Вишновецький

УЗГОДЖЕНО

Директор ННЮІ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ І. Сопілко

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.

Рівень документа – 3б

Плановий термін між ревізіями – 1 рік

**Контрольний примірник**

1. **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

Навчальна програма навчальної дисципліни «Публічно-правові спори» розроблена на основі «Методичних вказівок до розроблення та оформлення навчальної та робочої навчальної програм дисциплін», введених в дію розпорядженням від 16.06.2015р. №37/роз.

Дана навчальна дисципліна є теоретичною та практичною основою сукупності знань та вмінь, що формують профіль фахівця в галузі публічного права.

Метою викладання дисципліни «Публічно-правові спори» є набуття студентам комплексу спеціальних знань та навичок практичного застосування чинного адміністративно-процесуального законодавства, складання окремих процесуальних документів у справах адміністративної юрисдикції, а також юридичного аналізу змісту та предмету публічно-правових спорів, що виникають у сфері публічно-правових відносин, для обрання відповідної тактики їх врегулювання.

Завданнями дисципліни «Публічно-правові спори» є формування у студентів розуміння :

- сутності та змісту адміністративної юстиції;

- змісту, видів та предмету публічно-правових спорів;

- адміністративно-процесуальних засад здійснення провадження у справах адміністративної юрисдикції;

- порядку вирішення публічних (адміністративних) спорів.

Навчальний матеріал дисципліни структурований за модульним принципом і складається з одного навчального модуля, а саме:

* навчального **модуля №1 «Публічно-правові спори»**, який є логічно завершеною, відносно самостійною, цілісною частиною навчальної дисципліни, засвоєння якої передбачає проведення модульної контрольної роботи та аналіз результатів її виконання.

Навчальна дисципліна «Публічно-правові спори» базується на знаннях таких дисциплін, як: «Адміністративне право», « Правове регулювання державної служби», «Публічна фінансова діяльність».

**2. ЗМІСТ НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ**

**2.1. Модуль №1 «Теорія та практика вирішення публічних спорів»**

**Тема 2.1.1. Основні засади та завдання адміністративного судочинства. Публічно-правовий спір як предмет юрисдикції адміністративних судів.**

Адміністративне судочинство в предметі адміністративного права. Зміст адміністративної юрисдикції. Адміністративне судочинство і адміністративна юстиція. Принципи адміністративного судочинства. Законність. Рівність усіх учасників адміністративного процесу перед законом і судом. Змагальність сторін, диспозитивність та офіційне з'ясування всіх обставин у справі. Гласність і відкритість адміністративного процесу. Забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішень адміністративного суду. Обов'язковість судових рішень. Законодавство про адміністративне судочинство. Характеристика Кодексу адміністративного судочинства України.

Поняття публічно-правового спору. Предмет публічно-правового спору. Взаємозв’язок публічно-правового спору та адміністративно-правового спору. Види публічно-правових спорів, на які поширюється юрисдикція адміністративних судів. Спори фізичних чи юридичних осіб із суб'єктом владних повноважень щодо оскарження його рішень (нормативно-правових актів чи правових актів індивідуальної дії), дій чи бездіяльності. Спори з приводу прийняття громадян на публічну службу, її проходження, звільнення з публічної служби. Спори між суб'єктами владних повноважень з приводу реалізації їхньої компетенції у сфері управління, у тому числі делегованих повноважень. Спори, що виникають з приводу укладання, виконання, припинення, скасування чи визнання нечинними адміністративних договорів. Спори за зверненням суб'єкта владних повноважень у випадках, встановлених Конституцією та законами України. Спори щодо правовідносин, пов'язаних з виборчим процесом чи процесом референдуму. Спори фізичних чи юридичних осіб із розпорядником публічної інформації щодо оскарження його рішень, дій чи бездіяльності у частині доступу до публічної інформації. Спори фізичних чи юридичних осіб щодо оскарження рішень, дій або бездіяльності замовника у правовідносинах, що виникли на підставі Закону України "Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони", за виключенням спорів, пов’язаних із укладенням договору з переможцем переговорної процедури закупівлі, а також зміною, розірванням і виконанням договорів про закупівлю.

**Тема 2.1.2. Юрисдикція адміністративних судів та підсудність адміністративних справ. Особливості процесуального статусу осіб, які беруть участь у справі. Процесуальне представництво.**

Поняття та види юрисдикції адміністративних судів у адміністративному судочинстві. Проблемні питання розмежування юрисдикцій господарських та адміністративних судів. Поняття підсудності адміністративних справ. Предметна підсудність адміністративних справ. Територіальна підсудність адміністративних справ. Інстанційна підсудність адміністративних справ. Підсудність кількох пов'язаних між собою вимог. Процесуальні підстави та порядок передачі адміністративної справи з одного адміністративного суду до іншого.

Особи, які беруть участь у справі. Склад осіб, які беруть участь у справі. Адміністративна процесуальна правосуб'єктність. Права та обов'язки осіб, які беруть участь у справі. Сторони в адміністративному судовому процесі. Позивач в адміністративній справі. Відповідач в адміністративній справі. Права та обов'язки сторін. Заміна неналежної сторони. Треті особи. Права та обов'язки третіх осіб. Процесуальне правонаступництво. Представники. Повноваження представника в суді. Участь у справі органів та осіб, яким законом надано право захищати права, свободи та інтереси інших осіб.

**Тема 2.1.3. Інші учасники адміністративного судочинства. Процесуальні строки в адміністративному судочинстві. Види та порядок розподілу судових витрат.**

Особливості процесуального статусу інших учасників судового адміністративного процесу. Секретар судового засідання в адміністративному судочинстві. Судовий розпорядник. Свідок. Експерт. Спеціаліст. Перекладач.

Поняття та види процесуальних строків у адміністративному судочинстві. Загальна характеристика строків звернення до адміністративного суду. Наслідки пропущення строків звернення до адміністративного суду. Інші види процесуальних строків. Поновлення та продовження процесуальних строків. Обчислення процесуального строку. Особливості обчислення процесуальних строків в окремих категоріях справ адміністративної юрисдикції. Поняття та види судових витрат. Зменшення розміру судових витрат або звільнення від їх оплати, відстрочення та розстрочення судових витрат. Витрати на правову допомогу. Витрати сторін та їхніх представників, що пов'язані із прибуттям до суду. Витрати, пов'язані із залученням свідків, спеціалістів, перекладачів та проведенням судових експертиз. Витрати, пов'язані з проведенням огляду доказів на місці та вчиненням інших дій, необхідних для розгляду справи. Розподіл судових витрат. Розподіл витрат у разі відмови позивача від адміністративного позову. Судові витрати, пов'язані з примиренням сторін. Визначення розміру судових витрат. Рішення щодо судових витрат.

**Тема 2.1.4. Поняття, структура, зміст та форма адміністративного позову. Процесуальні питання, пов’язані із відкриттям провадження в адміністративній справі. Підготовче провадження та судовий розгляд адміністративної справи у суді першої інстанції.**

Поняття позову в адміністративному судочинстві. Право на позов до адміністративного суду. Форма і зміст адміністративного позову. Пред'явлення адміністративного позову. Предмет позову. Вимоги до позовної заяви. Види позовів в адміністративному судочинстві. Позов до декількох відповідачів. Об'єднання і роз'єднання позовів. Задоволення адміністративного позову. Забезпечення адміністративного позову. Порядок забезпечення адміністративного позову. Виконання ухвал з питань забезпечення адміністративного позову. Залишення позовної заяви без руху. Повернення позовної заяви. Залишення позовної заяви без розгляду.

Підготовче провадження. Підготовка справи до судового розгляду. Попереднє судове засідання. Примирення сторін під час підготовчого провадження. Судове доручення. Зміст і форма судового доручення про надання правової допомоги. Судові рішення за наслідками підготовчого провадження. Розгляд адміністративної справи у судовому засіданні. Відкриття судового засідання. Обов'язки присутніх у залі судового засідання. Початок судового розгляду справи по суті. Дослідження доказів. Порядок допиту свідків. Судові дебати. Зупинення та закриття провадження у справі.

**Тема 2.1.5. Поняття, види, форма та зміст судового рішення. Особливості провадження в адміністративних справах щодо оскарження рішень, дій або бездіяльності суб'єктів владних повноважень.**

Поняття та види судових рішень в адміністративному судочинстві. Порядок ухвалення судових рішень, їх форма. Вимоги до судових рішень в адміністративному судочинстві. Законність і обґрунтованість судового рішення. Питання, які вирішує суд при прийнятті постанови. Повноваження суду при вирішенні справи. Зміст постанови. Постанова щодо частини позовних вимог. Зміст ухвали. Окремі ухвали суду. Проголошення судового рішення, видача або направлення судового рішення особам, які беруть участь у справі, та особам, які не брали участі у справі, якщо суд вирішив питання про їх права, свободи, інтереси чи обов'язки. Додаткове судове рішення. Виправлення описок і очевидних арифметичних помилок у судовому рішенні. Роз'яснення судового рішення.

Адміністративні справи щодо оскарження нормативно-правових актів органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування та інших суб'єктів владних повноважень. Адміністративні справи щодо оскарження актів, дій чи бездіяльності Верховної Ради України, Президента України, Вищої ради юстиції, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів. Адміністративні справи з приводу рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень щодо притягнення до адміністративної відповідальності. Адміністративні справи з приводу рішень, дій або бездіяльності державної виконавчої служби.

**Тема 2.1.6. Особливості провадження в адміністративних справах, пов'язаних з виборчим процесом та процесом референдуму. Апеляційне провадження.**

Адміністративні справи щодо оскарження рішень, дій або бездіяльності виборчих комісій, комісій з референдуму, членів цих комісій. Адміністративні справи щодо уточнення списку виборців. Адміністративні справи щодо оскарження рішень, дій або бездіяльності органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, засобів масової інформації, інформаційних агентств, підприємств, установ, організацій, їхніх посадових та службових осіб, творчих працівників засобів масової інформації та інформаційних агентств, які порушують законодавство про вибори та референдум. Адміністративні справи щодо оскарження дій або бездіяльності кандидатів, їхніх довірених осіб, партії (блоку), місцевої організації партії, їхніх посадових осіб та уповноважених осіб, ініціативних груп референдуму, інших суб'єктів ініціювання референдуму, офіційних спостерігачів від суб'єктів виборчого процесу. Адміністративні справи, що випливають із публічно-правових спорів, які виникають у ході виборчого процесу з виборів Президента України.

Поняття апеляційного оскарження. Апеляційна скарга. Право на апеляційне оскарження. Порядок і строки апеляційного оскарження. Вимоги до апеляційної скарги. Підготовка справи до апеляційного розгляду. Строк розгляду апеляційної скарги. Апеляційний розгляд справи у судовому засіданні. Апеляційний розгляд справи в порядку письмового провадження за наявними у справі матеріалами. Повноваження суду апеляційної інстанції за наслідками розгляду апеляційної скарги на постанову суду. Повноваження суду апеляційної інстанції за наслідками розгляду апеляційної скарги на ухвалу суду.

**Тема 2.1.7. Касаційне провадження. Перегляд судових рішень Верховним Судом України.**

Поняття касаційного оскарження. Касаційна скарга. Право на касаційне оскарження. Порядок і строки касаційного оскарження. Вимоги до касаційної скарги. Строки розгляду касаційної скарги. Підготовка справи до касаційного розгляду. Попередній розгляд справи. Касаційний розгляд справи у судовому засіданні. Касаційний розгляд справи в порядку письмового провадження за наявними у справі матеріалами. Повноваження суду касаційної інстанції за наслідками розгляду касаційної скарги.

Перегляд судових рішень Верховним Судом України. Право на звернення про перегляд судових рішень. Підстави для подання заяви про перегляд судових рішень. Строки подання заяви про перегляд судових рішень. Вимоги до заяви про перегляд судових рішень. Порядок подання заяви про перегляд судових рішень. Перевірка відповідності заяви вимогам КАС України. Допуск справи до провадження. Підготовка справи до розгляду. Порядок розгляду справи Верховним Судом України. Повноваження Верховного Суду України. Постанова Верховного Суду України про задоволення заяви. Постанова Верховного Суду України про відмову у задоволенні заяви. Повідомлення про ухвалення рішення та його виготовлення. Обов’язковість судових рішень Верховного Суду України.

**Тема 2.1.8. Провадження за нововиявленими обставинами. Процесуальні питання, пов’язані із виконанням судових рішень у справах адміністративної юрисдикції. Заходи процесуального примусу.**

Підстави для провадження за нововиявленими обставинами. Право подати заяву про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами. Строк звернення про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами. Вимоги до заяви про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами. Порядок подання заяви про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами. Відкриття провадження за нововиявленими обставинами. Відмова від заяви про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами та її наслідки. Порядок здійснення перегляду судового рішення за нововиявленими обставинами. Судове рішення за наслідками провадження за нововиявленими обставинами.

Набрання судовим рішенням законної сили. Наслідки набрання законної сили судовим рішенням. Постанови суду, які виконуються негайно. Порядок виконання судових рішень в адміністративних справах. Звернення судових рішень в адміністративних справах до примусового виконання. Оформлення виконавчого листа. Судовий контроль за виконанням судових рішень в адміністративних справах. Поняття заходів процесуального примусу. Підстави і порядок застосування заходів процесуального примусу. Види заходів процесуального примусу. Попередження і видалення із залу судового засідання. Тимчасове вилучення доказів для дослідження судом. Привід.

**Тема 2.1.9. Позасудовий порядок врегулювання та вирішення публічних (адміністративних) спорів: сутність та види.**

Загальна характеристика позасудових способів врегулювання та вирішення публічно-правових спорів. Види позасудових способів врегулювання та вирішення публічно-правових спорів. Провадження за скаргами громадян. Оскарження юридичними особами рішень, дій або бездіяльності суб’єктів владних повноважень у адміністративному порядку. Медіація як позасудовий спосіб врегулювання публічно-правового спору.

**3. СПИСОК РЕКОМЕНДОВАНИХ ДЖЕРЕЛ**

**3.1. Основні рекомендовані джерела**

3.1.1. Гончарук С.Т., Гусар О.А., Розум І.О. Адміністративне судочинство: навч. посібник / С.Т. Гончарук, О.А. Гусар, І.О. Розум. – К. : НАУ, 2016. – 226 c.

3.1.2. Колпаков В.К., Кузьменко О.В. Адміністративне право України: підручник. — К.: Юрінком Інтер, 2003. - 544 с.

3.1.3. Адміністративне судочинство: підручник / За ред. Т.О. Коломоєць— К. ; Запоріжжя : Істина, 2011. — 304с.

3.1.4. Колпаков В.К. Теорія і практика адміністративного судочинства: Монографія / В.К. Колпаков, В.В. Гордєєв — Чернівці: "Місто", 2011. — 384 с.

3.1.5. Адміністративне судочинство : навчальний посібник / за заг. ред. проф. О. П. Рябченко. – 2-ге вид., перероб. і доп. – Х. : ХНУ імені В.Н. Каразіна, 2014. – 304 с.

3.1.6. Бевзенко В.М. Участь в адміністративному судочинстві України суб'єктів владних повноважень: правові засади, підстави та форми : монографія / В. М. Бевзенко. - К. : Прецедент, 2010. - 475 с..

3.1.7. Свида О. Адміністративні суди в Україні: становлення та перспективи розвитку : монограф. - О. : Фенікс, 2011. - 208 с.

3.1.8. Колпаков В.К. Юрисдикція адміністративних судів: Монографія. В 2-х книгах. / В.К. Колпаков, В.В. Гордєєв — Х.: Харків юридичний, 2011. Книга 1. – 352с.Книга 2— 252с.

**3.2. Додаткові рекомендовані джерела**

3.2.1. Колпаков В.К. Докази і доказування в адміністративному судочинстві: Монографія. / В.К. Колпаков, В.В. Гордєєв – Чернівці: Чернівецький нац. ун-т, 2009. – 128с.

3.2.2. Використання адміністративної юстиції для судового захисту прав громадян : практ. посіб. / О. В. Літвінов, Н. М. Літвінова, О. М. Андреєв, Ю. В. Циганенко ; за заг. ред. О. В. Літвінова ; Дніпропетр. обл. громадська орг-ція "Дніпропетр. координац.-експерт. центр з питань регулятор. політики". - Д. : МОНОЛІТ, 2010. - 160 с.

3.2.3. Адміністративне право в сучасному вимірі : Матеріали IV наук.-практ.семінару / Київ. нац. ун-т внутр. справ. Каф. адміністратив. права і процесу ; ред. кол.: В. К. Колпаков (голова) [та ін.]. - К. : [б. в.], 2010. - 208 с.

3.2.4. Публічна адміністрація в Україні: становлення та розвиток : [монографія] / Алексєєв В. М. [та ін.] ; за заг. ред. А. В. Толстоухова [та ін.] ; Секретаріат Каб. Міністрів України. - Д. : Монолит, 2010. - 398 с.

(Ф 03.02 – 01)

**АРКУШ ПОШИРЕННЯ ДОКУМЕНТА**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  прим. | | Куди передано (підрозділ) | Дата  видачі | П.І.Б. отримувача | Підпис отримувача | | Примітки |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |
|  |  | |  |  | |  |  |

(Ф 03.02 – 02)

**АРКУШ ОЗНАЙОМЛЕННЯ З ДОКУМЕНТОМ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пор. | Прізвище ім'я по-батькові | Підпис ознайомленої особи | Дата ознайом-лення | Примітки |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

(Ф 03.02 – 04)

**АРКУШ РЕЄСТРАЦІЇ РЕВІЗІЇ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пор. | Прізвище ім'я по-батькові | Дата ревізії | Підпис | Висновок щодо адекватності |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

(Ф 03.02 – 03)

**АРКУШ ОБЛІКУ ЗМІН**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № змі-ни | № листа (сторінки) | | | | Підпис особи, яка  внесла зміну | Дата внесен-ня зміни | Дата введен-ня зміни |
| Зміненого | Заміненого | Нового | Анульо-  ваного |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

(Ф 03.02 – 32)

**УЗГОДЖЕННЯ ЗМІН**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Підпис | Ініціали, прізвище | Посада | Дата |
| Розробник |  |  |  |  |
| Узгоджено |  |  |  |  |
| Узгоджено |  |  |  |  |
| Узгоджено |  |  |  |  |