Документальні матеріали Державного архіву Вінницької області про порядок формування органів «громадського» управління у Подільській губернії другої половини ХІХ ст.

Віталіна Юрченко

Відділ «Український етнологічний центр»

Інститут мистецтвознавства, фольклористики та етнології ім. М. Т. Рильського НАН України

Київ, Україна

vitlife19@gmail.com

Світлана Литвинська

Кафедра історії та документознавства

Національний авіаційний університет

Київ, Україна

zslv@uke.net

The article deals with documentary materials of the procedure of the formation the bodies of «public» government in Podilskiy province at the second half of the 19th century which are kept in the State Archives of Vinnytsia Region

Ключові слова: сільські товариства, сотники («сотські»), десятники («десятські»), сільські «сходи», Подільська губернія.

На українських землях у складі Російської губернії у другій половині ХІХ ст. діюча адміністративно-територіальна система передбачала функціонування таких станових органів селянського самоврядування як сільські товариства, які були низовою ланкою селянського самоврядування і об’єднувалися у волості. Формою участі селян в управлінні села був сільський «сход». На цих зібраннях селяни обирали сільського старосту, сотника, десятника, збирача податків, сільського писаря і мали право самими бути обраними.  Громадському самоуправлінню на селі, особливо функціям сільського старости, який виконував адміністративно-поліцейські та інші громадські обов’язки присвячена велика кількість наукових робіт як загального, так і спеціального характеру. Вивчення ж порядку організації та функціонування окремих органів «громадського» управління, зокрема, управлінських та документальних вимог щодо обрання сотників і десятників як виборних посадових осіб потребує окремої уваги. Джерелом для вивчення норм обрання старости села, його обов’язків та повноважень є архівні документи, зібрані у Державному архіві Вінницької області [2; 3].

 У архівному документі 1863 року «Про вибір в поміщицьких маєтках сотських та десятських, утримування їх (з обіжника) у Подільській губернії», йдеться про незручність призначення і утримання поміщиками сотських і підлеглих їм десятських. Тому право обрання названих службовців надавалося товариствам селян, до яких без перешкод могли бути застосовані існуючі з цього предмету загальні правила. До обов’язків сотників і десятників входило виконання наказів Повітового Поліцейського Управління, безпосередній нагляд на місцях за громадським порядком і безпекою. Вирішення цього питання в управліському ключі мало такий вигляд. Спочатку ця норма доводилася до виконання Начальником Подільської губернії по канцелярії Губернського Правління до Мирових Посередників, підставою для цього ставали попередні розпорядження Міністра Внутрішніх Справ, Київського Військового Подільського і Волинського Генерал-Губернатора. Начальник Подільської губернії по канцелярії губернського правління звертався (у вигляді листа-прохання) до Мирових Посередників щодо оголошення у підвідомчих їм дільницях у поміщицьких маєтках на «сходах» селян про новий порядок обрання сотських і десятських, який передбачав обрання від селян – сотських, одного на кожні сто і до двохста дворів, а десятських, одного на кожні десять і до тридцяти дворів. При цьому потрібно було враховувати, що у призначенні і утриманні сотських і десятських повинні брати участь всі особи, які постійно осідали на проживання у селах і містечках, незалежно від суспільного прошарку [1, арк.173]. Також посаду сотського могли займати особи, обрані товариствами на власний розсуд з числа односельців, з правом відновлення вибору щорічно або через три роки, або ж наймані, на основі особливих громадських рішень, відставні особи і звільнені у безстрокову відпустку низові військові чини за взаємною згодою і узгодженими з ними умовами, які засвідчувалися б Становим Приставом чи Волосним Правлінням. На посаду десятського, який за законом повинен був служити безоплатно і залишатися при виконанні своїх обов’язків не більше місяця, могла бути обраною особа повторно також щорічно або через три роки. Відповідно у сільських товариствах необхідним було обирати щорічно крім сотських, на кожні 30 дворів, також по 12 чергових десятських. Тому мировий посередник повинен був переконати сільські сходи в тому, що при обранні сотських визначати деяку винагороду за їх службу. І лише у випадку очевидної бідності тих чи інших товариств тимчасовозобов’язаних селян надавати право сільським сходам за спільною згодою обирати щорічно зі свого середовища сотських для безоплатного служіння по черзі. Той, який вже займав цю посаду один раз, не мав право обиратися на неї повторно до тих пір, доки не прослужать на ній в такому ж терміні інші [1, арк.173 зв.].

Варто відзначити, що не усі товариства схвально відгукувалися на розпорядження щодо обрання сотників і десятників. Деякі товариства клопотали до Мирових Посередників через Волосне Правління, щоб їм дозволили замість виборів на кожні тридцять дворів 12 десятських вибирати по одному десятському для служби за наймом, обґрунтовуючи це тим, що вибір дванадцяти десятників на кожні 30 дворів для чергової служби, дійсно мав деякі труднощі за своєю багато чисельністю. Заслуговує на увагу те, що деяким приходилося виконувати службу в пору збору врожаю, і такий десятський, прослуживши один місяць, наприклад, під час збору хліба, втрачав увесь свій річний прибуток. Зі свого боку Губернське Управління такі клопотання схвалювало і дозволяло наймати одного постійного десятника згідно укладенням формальних умов, засвідчених місцевим Становим Приставом [1, арк.174]. .

Таким чином, згідно архівних документів з’ясовано, що у 60-х роках ХІХ ст. на теренах Подільської губернії селяни мали право участі у громадському управлінні. Ця участь полягала у створенні ними сільських органів селянського самоврядування.  Характерним у цьому процесі були часті зміни осіб на управлінських посадах сільського товариства, зокрема щомісячна зміна сотника (дванадцять разів на рік), що з одного боку унеможливлювало зловживання владою, а з іншого, можна припустити, не давало повноцінно виконати свої обов’язки за посадою, у зв’язку з браком часу. У свою чергу наявність таких «самоврядних громадських одиниць» показувало деяку умовність у тогочасній системі селянського управління.

# Література

1. Державний архів Вінницької області (Далі - ДАВО). – Ф. Д. 213. Мировий посередник 3-ї дільниці Вінницького повіту. – Оп. 1. – Од.зб. 1. Про вибір в поміщицьких маєтках сотських та десятських, утримувння їх (з обіжника) Подільська губернія. 1863 р. – Акр.173-174.
2. ДАВО. Ф.Д. 205. Мировий посередник 1-ї дільниці Вінницького повіту. – Оп.1. – Од. зб. 1. Про обрання старости та його помічників (список). М. Браїлов. 1861. – Арк. 14 зв.
3. ДАВО. – Ф.Д. 213. – Оп. 1. – Од. зб. 3. – Из наставления волостным старшинам о их полицейских обязанностях. Подольсткая губерния. 1861 г. – Арк. 168.