*УДК 34:002:004.738.5(44)(045)*

Л.П. Халецька

*РЕФОРМУВАННЯ ІНФОРМАЦІЙНОГО ЗАКОНОДАВСТВА В НАПРЯМКУ ПОБУДОВИ ЦИФРОВОЇ ДЕРЖАВИ: ДОСВІД ФРАНЦІЇ*

*Розглядаються перспективи розвитку інформаційного суспільства у Франціїу зв’язку з прийняттям 7 жовтня 2016 р. закону «Про цифрову республіку».*

*Ключові слова:* Франція, інформаційне суспільство, закон «Про цифрову республіку», open data, суспільно-корисні дані, нейтралітет Інтернету, портативність даних, Комісаріат цифрового суверенітету.

Побудова та розвиток інформаційного суспільства залишаються пріоритетним напрямом державної політики провідних держав світу протягом двох останніх десятиліть. Успішність цієї діяльності великою мірою залежить від визначення кожною країною стратегічної мети, завдань інформаційної політики, що відображаються у відповідних законодавчих актах. З огляду на важливість цього питання для нашої держави, існуючі проблеми нормативно-правового забезпечення інформаційної діяльності, відставання та труднощі проведення процесу інформатизації суспільства, державних інституцій різного рівня, безперечний інтерес становить успішний зарубіжний досвід у цій галузі, зокрема Франції.

Інформаційне законодавство Франції викликає постійний інтерес з боку вітчизняних дослідників. В. Брижко [1], В. Гурковський [2], О. Рябоконь [5], досліджуючи особливості формування інформаційного суспільства в зарубіжних країнах, аналізують першу державну програму з переходу вінформаційне суспільство – «Програму дій з переходу Франції в інформаційне суспільство» (PAGSI, 1998 р.). Повнотою відзначаються дослідження еволюції побудови інформаційного суспільства у Франції, здійснені М. Мельником [3], Г.А. Піскорською та Є.В. Шкуровим [4], які значну увагу приділили аналізу низки державних проектів у сфері розбудови інформаційного суспільства, серед яких «Програма дій з переходу Франції в інформаційне суспільство» (PAGSI, 1998 р.), урядовий план RE/SO2007 «Для цифрової республіки в інформаційному суспільстві», «Електронний уряд 2004/2007» («Administration Electronique 2004/2007» чи «ADELE 2004/2007»), «Цифрова Франція 2012» («France numérique 2012»), «Цифрова Франція 2020» («France numérique 2020»).

Перспектива розвитку інформаційного суспільства у Франції пов’язана з прийняттям 7 жовтня 2016 р. закону «Про цифрову республіку» [6]. Прийняття закону стало завершенням тривалого процесу консультацій та співтворчості, який стартував наприкінці 2014 р. Головною метою закону є сприяння розвитку інноваційної діяльності та цифрової економіки, розвитку цифрового суспільства та забезпечення всім громадянам доступу до цифрових даних.

У першій частині мова йде про сприяння «обігу даних і знань» [7] шляхом відкриття публічних і суспільно-корисних даних, створення державної служби даних, вільного доступу до документів з відкритим доступом. Наголошується, що відкриття публічних даних чи «open data», яке вже практикується державою, стає правилом. Державні адміністрації, адміністрації місцевих громад з більше, ніж 3500 мешканцями, державні установи, приватні установи, які залучені до державної служби, зобов’язані публікувати он-лайн у відкритому стандарті основні документи, бази даних, дані, що становлять економічний, соціальний, санітарний чи екологічний інтерес. Провідна роль у введенні в дію нових правил відкриття публічних даних належить Комісії доступу до адміністративних документів (CAD – la Commission d’accès aux documents administratifs) і Національній комісії з інформатики і прав (CNIL – la Commission nationale informatique et libertés). Законом передбачена поступова публікація від 2018 р. головних адміністративних документів, згодом всіх документів, які мають економічний, соціальний, санітарний, екологічний інтерес. Підготовка відкриття даних на місцевому рівні, яка торкнеться 3800 громад, доручена урядом асоціації «Opendatafrance». Йдеться також про створення державної служби даних, яка покликана спростити повторне використання основних державних баз даних приватними чи державними суб’єктами (підприємствами, асоціаціями, дослідниками тощо), гарантуючи їм високий рівень якості послуги. Закон вводить поняття суспільно-корисних даних, які покривають широке поле діяльності суспільства. Вони будуть відкриті для всіх. Це особливо стосується даних, якими керують державні служби (у транспорті, на воді тощо), дані, які належать до державних субвенцій, дані судової практики чи дані стосовно споживання енергії. Віднині науковці зможуть розміщувати он-лайн у вільний доступ результати своїх науково-дослідних робіт, які більше, ніж на 50% профінансовані державними фондами, після періоду ембарго від 6 до 12 місяців.

У другій частині закону йде мова про захист громадян і користувачів в Інтернеті. Наголошується на важливості дотримання низки принципів, серед яких: нейтралітет Інтернету, портативність даних, лояльність планформ та інформації користувачів, захист приватного життя в Інтернеті. Зокрема, принцип нейтралітету Інтернету забороняє постачальнику дискримінувати доступ до мережі під час функціонування послуг (наприклад, надаючи повільний Інтернет одним клієнтам і швидший іншим за умов надання доступу до ідентичної послуги за однаковою пропозицією). Право на портативність даних передбачає можливість користувача за бажанням змінити постачальника цифрових послуг, вилучити свої дані (електронні повідомлення, фото, музику тощо) у відкритому і придатному для багаторазового використання форматі. Інтернет-платформа зобов’язується забезпечувати лояльність, якість і прозорість даних, особливо стосовно правил посилань і класифікації, які вона застосовує. Стосовно захисту приватного життя в Інтернеті закон випереджає деякі аспекти європейської постанови від 27 квітня 2016 р. щодо захисту персональних даних, яка буде застосовуватися з травня 2018 р. Зокрема, за неповнолітніми громадянами визнається право на цифрове забуття: можливість легше и швидше видаляти мережеві дані, які їх стосуються; право громадян на цифрову смерть: кожен зможе прижиттєво висловити бажання про збереження і поширення своїх даних після смерті чи просити їх видалити тощо.

Третя частина закону присвячена питанням доступу до цифрового контенту на всій території країни, зокрема і для вразливих верств населення. Йдеться про збільшення мобільного покриття територій, можливість департаментів і регіонів розробляти стратегію цифрових практик і послуг, зобов’язання адміністраторів робити доступнішими і мобільнішими свої Інтернет-сайти, забезпечення права тимчасового збереження Інтернет-з’єднання у випадку втрати платоспроможності особою, яка знаходиться у фінансовій скруті. Передбачається створення Комісаріату цифрового суверенітету, підпорядкованого прем’єр-міністру, завданням якого стало б «сприяння реалізації в кіберпросторі національного суверенітету та прав і свобод особистості і громад під захистом держави» [7].

Отже, розбудова інформаційного суспільства залишається державним пріоритетом Франції; інформатизація та цифризація мають охопити всі найважливіші сфери життя суспільства, торкнутися кожного громадянина, забезпечуючи максимально повну втілення права на інформацію в умовах реалізації національного суверенітету.

*Список використаних джерел та літератури*

1. *Брижко В. До питання сучасної інформаційної політики //* [*Вісник Академії управління МВС*](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=JUU_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=IJ=&S21COLORTERMS=1&S21STR=%D0%9625894)*. 2009. № 2. С. 27-47. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/ucnavs\_2009\_2\_3 (дата звернення: 25.06.2017).*
2. *Гурковський В. Зарубіжний досвід формування інформаційного суспільства: перспективи адаптації в Україні. URL:* [*http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/putp/2010-2/doc/2/02.pdf*](http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/putp/2010-2/doc/2/02.pdf) *(дата звернення: 02.06.2017).*
3. *Мельник М. Дежавна політика у сфері розвитку інформаційного суспільства у Франції: перспективи для України. URL:* [*http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2011/2011\_04(11)/11mmvfpu.pdf*](http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2011/2011_04%2811%29/11mmvfpu.pdf) *(дата звернення: 02.06.2017).*
4. *Піскорська Г.А., Шкуров Є.В. Розвиток інформаційного суспільства Франції // Актуальні проблеми міжнародних відносин. 2013. Випуск 117 (Частина ІІ). С. 16-22. URL:*[*http://nbuv.gov.ua/UJRN/apmv\_2013\_117%282%29\_\_5*](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILA=&2_S21STR=apmv_2013_117(2)__5) *(дата звернення: 03.04.2017).*
5. *Рябоконь О. Державна інформаційна політика формування інформаційного суспільства: зарубіжний досвід // Наукові праці Національної бібліотеки України імені В. І. Вернадського. Київ, 2016. Вип. 43: Бібліотека в структурі сучасних інформаційних комунікацій. С. 101-110. URL: http://www.nas.gov.ua/siaz/Ways\_of\_development\_of\_Ukrainian\_science/article/16116.1.1.027.pdf (дата звернення: 02.06.2017).*
6. *LOI n° 2016-1321 du 7 octobre 2016 pour une République numérique. URL:* [*https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2016/10/7/ECFI1524250L/jo/texte*](https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2016/10/7/ECFI1524250L/jo/texte) *(дата звернення: 27.04.2017).*
7. *République numérique : que change la loi du 7 octobre 2016? URL:* [*http://www.vie-publique.fr/actualite/dossier/loi-internet/republique-numerique-que-change-loi-du-7-octobre-2016.html*](http://www.vie-publique.fr/actualite/dossier/loi-internet/republique-numerique-que-change-loi-du-7-octobre-2016.html) *(дата звернення: 27.04.2017).*

*В статье рассматриваются перспективы строительства иформационного общества во Франции в связи с принятием 7 октября 2016 г. Закона «О цифровой республике».*

***Ключевые слова:***Франция, информационное общество, закон «О цифровой республике», open data, общественно-полезные данные, нейтралитет Интернета, портативность данных, Комисcaриат цифрового суверенитета.

*The paper outlines and investigates the perspectives of IT-savvy society in France by the means of the Law of Digital Republic (Law no. 2016-1321 of 7 October 2016 for a Digital Republic).*

***Key terms:*** France, IT-savvy society, Law of Digital Republic, open data concept, social-friendly data, Internet neutrality, data portability, Commission for Digital Sovereignty.