**УДК 347.97/.99(410)**

**Третьяков Віталій**

доктор юридичних наук, професор

Дармштадт, ФРН

**СПЕЦІАЛІЗОВАНІ СОЦІАЛЬНІ СУДИ ФРН ЯК ОПТИМАЛЬНА ФОРМА ЗАХИСТУ СОЦІАЛЬНИХ ПРАВ ГРОМАДЯН**

У відповідності з Конституцією у ФРН функціонують суди загальної і спеціальної юрисдикції. Конституція ФРН розрізняє п'ять основних галузей юстиції: загальну, трудову, соціальну, фінансову й адміністративну і встановлює відповідні їм п'ять систем судів, кожна з яких очолюється власним вищим органом. Усі п'ять вищих судових органів, що очолюють окремі системи судів, є самостійними і незалежними.

Для України вбачається найбільший інтерес мають представляти, в першу чергу, саме спеціалізовані соціальні суди, оскільки розгляд соціальних суперечок українськими судами загальної юрисдикції, які перевантажені величезною кількістю справ, суттєво затягується і є неефективним.

Абз. 2 ст. 20, ст. 92, абз. 1 ст. 95 і ст. 97 Конституції ФРН гарантують існування незалежного соціального судочинства в цій країні. В ФРН спеціалізоване соціальне судочинство є однією з важливих гарантій реалізації усіх соціальних прав мешкаючих на її території громадян.

Німецька система спеціалізованих судів з розгляду спорів у сфері соціального забезпечення є автономною системою судів, що наділені широкою юрисдикцією.

Соціальне судочинство ФРН, відповідно до § 2 «Закону про соціальні суди» має триступеневу систему. До першої інстанції належать місцеві соціальні суди (на сьогодні їх 68), до другої – соціальні суди відповідних федеральних Земель (нині – 14 + спільний соціальний суд федеральних Земель Берлін і Бранденбург разом із Землями Нижня Саксонія і Бремен.

Місцеві соціальні суди та соціальні суди Земель були засновані через спеціальні закони цих земель. Суди першої та другої інстанцій безпосередньо досліджують обставини справи. Федеральний соціальний суд - суд третьої інстанції (розташований у місті Кассель) виконує лише ревізійну функцію, тобто проводить перевірку правозастосовної практики.

Усі ці суди є колегіальними органами з призначеними на довічний термін професійними суддями та непрофесійними суддями, які також залучаються для розгляду справ. Місцеві соціальні суди складаються з одного професійного судді, який постає як голова судової колегії, і двох колегій, представлених відповідно двома непрофесійними суддями. Законом передбачено формування п'яти окремих спеціалізованих колегій, а саме: з питань соціального забезпечення; з питань основного забезпечення для осіб, які шукають роботу; з питань основного забезпечення для осіб, які шукають соціальну допомогу, зокрема надання притулку; щодо забезпечення права про відшкодування і права на медичне обслуговування за страхуванням. Більшість же місцевих соціальних судів мають більшу кількість колегій.

Земельні соціальні суди та Федеральний соціальний суд складаються з колегій із трьох професійних суддів, зокрема голови колегії та двох непрофесійних суддів, при цьому законодавчим органом, зважаючи на спеціалізацію та процедуру призначення непрофесійних суддів, передбачено формування спеціалізованих колегій за зразком тих, які функціонують у складі місцевих соціальних судів.

Місцеві соціальні суди розглядають позови громадян до державних установ і їх співробітників. Ці суди першої інстанції розглядають всі питання юрисдикції соціальних судів, наприклад, такі, що пов’язані із соціальним та медичним страхуванням, пенсійним забезпеченням, врегулюванням наслідків нещасних випадків на виробництві, соціальною допомогою, спорами з лікарняними касами тощо. Соціальні суди доступні кожному, хто постійно проживає в Німеччині, так як діловодство в них є безкоштовним.

Суди Земель є апеляційними інстанціями.

Федеральний соціальний суд складається з 14 сенатів, у яких розглядаються касаційні скарги на рішення нижчестоящих судів з питань: страхування на випадок хвороби; страхування від несщасних випадків; страхування у випадках постійного догляду за пацієнтом; соціального забезпечення безробітних; державного пенсійного забезпечення; соціальної коменсації; медичного права; прав біженців або пошукачів цього статусу; соціальної допомоги різним категоріям громадян; інвалідності; допомоги на дітей тощо.

Як і у всіх судах вищої інстанції в Німеччині, для однаковості прийнятих рішень, Федеральний соціальний суд має в своєму складі Великий сенат, повноваження якого встановлені в параграфі 41 Закону про соціальні суди. Великий сенат приймає рішення у складі 12-ти професійних суддів і 6-ти присяжних засідателів. Крім того, в Федеральний суд входять: Сенат з питань страхування безробітних, Сенат з прав страхових лікарів, Сенат з питань соціального забезпечення, Сенат з питань забезпечення жертв війни, Сенат зі страхування гірників.

Великий сенат у складі Федерального суду вступає у судовий процес в тих випадках, коли один із 14 сенатів підготував рішення, яке відрізняється від рішень інших сенатів або самого Великого сенату.

Створення і успішне функціонування соціального судочинства в ФРН, спрямованого на забезпечення захисту громадян від основних життєвих ризиків, відіграло провідну роль на її шляху у становленні соціальної держави.

Вбачається, що створення подібних спеціалізованих соціальних судів в Україні може стати оптимальною формою захисту соціальних прав і інтересів українських громадян.