УДК 341.231.14-054.73(043)

*К.Р. Калюжный,*

*Л.А. Шапенко*

**ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ В УКРАИНЕ**

Политические процессы последних лет в Украине обусловили выделение из общего комплекса миграционных процессов новую категорию субъектов права, которые нуждаются в правовых гарантиях и социальной защите со стороны государства – внутренне перемещенные лица. На сегодня внутренняя миграция является одной из наиболее острых политических и гуманитарных проблем, особенно для украинского общества. Ведь по официальной статистике по состоянию на январь 2016 г. 1 684 815 граждан Украины вынуждены были испытать перемещения внутри страны и получили статус вынужденных переселенцев – внутренне перемещенных лиц.

Несмотря на то, что вынужденное перемещение в пределах государственных границ является, в первую очередь, проблемой национального уровня, важное значение для решения таких кризисных ситуаций имеет внедрение международных стандартов обеспечения прав человека, то есть тех принципов и норм международного права, которые воплощены в международно-правовых соглашениях, касающихся прав внутренне перемещенных лиц. Именно они составляют политико-правовые ориентиры, образцы, которые получили авторитет и признание мировым сообществом, выступают мерилом демократической политики государства.

Следует отметить, что механизм внедрения международных стандартов обеспечения прав внутренне перемещенных лиц базируется на применении норм универсальных и специализированных соглашений, регулирующих правовые и процедурные вопросы обеспечения прав указанных лиц.

К универсальным соглашениям, которые устанавливают общие принципы обеспечения прав внутренне перемещенных лиц, принадлежит Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), а также Конвенция о статусе беженцев (1951 г.), поскольку многие процедуры в отношении беженцев применяется и к внутренне перемещенным лицам.

К специализированным международным соглашениям, регулирующих отношения с участием внутренне перемещенных лиц, необходимо отнести одобренные структурами ООН Руководящие принципы по вопросу перемещения лиц внутри страны (1998 г.). Эти принципы хотя и не имеют обязательной силы и носят лишь рекомендательный характер, однако отражают международно-правовые нормы в области прав человека и положения международного гуманитарного права, выступают исходными началами для обеспечения соответствующей защиты лиц, подвергшихся вынужденному перемещению в пределах своего государства. Они являются теми минимальными стандартами работы с внутренне перемещенными лицами, которые признаны международным сообществом и используются все возрастающим числом государств и учреждений.

Украинская власть, учитывая насущную необходимость в урегулировании вопросов по защите прав внутренне перемещенных лиц, приняла Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII. Данный закон в соответствии с Конституцией и законами Украины, международно-правовыми документами по защите прав человека, в том числе и Руководящими принципами по вопросу перемещения лиц внутри страны, устанавливает гарантии соблюдения прав, свобод и законных интересов внутренне перемещенных лиц. Так, в Законе с учетом положений Руководящих принципов определено понятие «внутренне перемещенные лица»; обстоятельства, служащие основанием для получения статуса внутренне перемещенного лица; выписана процедура взятия перемещенного лица на учет; закреплена возможность обжалования решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления или их должностных лиц; гарантии защиты прав указанной категории лиц, в частности, по обеспечению прав на занятость, общеобязательное государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание, защиту имущества и собственности, образование и т.п.

В то же время, в Законе не нашли своего четкого отображения положения раздела V Руководящих принципов по возврату, расселению и реинтеграции внутренне перемещенных лиц. Суть принципов данного раздела сводится к тому, что компетентные государственные органы несут обязанность и ответственность за создание и предоставление средств, которые позволили бы перемещенным внутри страны лицам добровольно, в безопасных условиях вернуться домой. Этот вопрос является важным для тех лиц, которые изъявили желание вернуться на место своего прежнего проживания и власть должна прикладывать все усилия для реинтеграции таких лиц и предоставления им соответствующей помощи по возврату имущества, которое они оставили, или же обеспечить получение надлежащей компенсации или справедливого возмещения за него.

Делая дальнейшие шаги в направлении обеспечения реализации имплементированных норм международного права в области прав человека, украинские власти с целью совершенствования деятельности государства по утверждению и соблюдению прав и свобод человека, создания действенного механизма защиты в Украине прав и свобод человека, решения системных проблем в указанной сфере разработали и утвердили 25.08.2015 г. Национальную стратегию в области прав человека. В Стратегии и Плане действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека на период до 2020 года, утвержденного Распоряжением Кабинета Министров Украины от 23.11.2015 г., нашли свое отражение вопросы обеспечения создания надлежащих условий для реализации и защиты прав и свобод внутренне перемещенных лиц.

Предоставляя оценку закрепленному в законодательстве Украины комплекса прав, свобод и обязанностей внутренне перемещенных лиц, можно сделать вывод, что он соответствует нормам международного права, которые определяют систему прав и свобод вышеупомянутой категории лиц. Однако, в Украине наиболее актуальной проблемой остается механизм обеспечения административно-правового статуса лиц, подвергшихся вынужденному переселению внутри страны, которая заключается в неспособности государства в полном объеме выполнять те обязанности, которые возлагаются на него Конституцией Украины и которые взяла на себя Украина в соответствии с международными обязательствами, а также реально гарантировать права, которые составляют основу как института прав и свобод, так и административно-правового статуса внутренне перемещенных лиц. К основным проблемам в сфере обеспечения прав и свобод внутренне перемещенных лиц следует отнести, в частности финансовые ресурсы и инфраструктурные возможности для поддержки лиц, которые для сохранения своей жизни вынуждены были оставить постоянное место жительства, потерять работу, возможность получить соответствующее образование и т.п.

Закрепление в нормативно-правовых актах прав и свобод внутренне перемещенных лиц не означает, что им автоматически гарантируется их реализация, охрана или защита. Важным в данном случае является сам процесс трансформации прав и свобод указанной категории населения из области определенных социальных возможностей в сферу реальной действительности. Необходимо не только закрепление на законодательном уровне прав и свобод внутренне перемещенных лиц, но и их материализация – действительное получение ими того блага, которое составляет содержание данного права, то есть его реализация. Таким образом, признание прав и свобод внутренне перемещенных лиц должно предусматривать их практическое осуществление и гарантировать их защиту. Последнее зависит от государства, которое должно создать эффективный механизм правового обеспечения прав и свобод внутренне перемещенных лиц.

Для достижения цели, определенной в Национальной стратегии в области прав человека, в частности обеспечение надлежащей защиты прав и свобод внутренне перемещенных лиц, необходимо совершенствование нормативно-правовой базы путем всесторонней имплементации положений Руководства по вопросу перемещения лиц внутри страны, создания специальных административных органов, деятельность которых направлена на выполнение положений законодательства в сфере прав и свобод внутренне перемещенных лиц, координации усилий различных ведомств, а также надлежащего финансирование из государственного бюджета.