

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ДОКУМЕНТАМИ В ОРГАНАХ
КИЕВСКОГО ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СОГЛАСНО
ГОРОДОВЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ 1870 И 1892 ГГ.**

*Свердлик Зоряна Михайловна
аспирант кафедры истории и документоведения Гуманитарного
института Национального авиационного университета,*

г. Киев

E-mail: zoryana-2008@yandex.ru

**THE ORGINIZATION OF THE DOCUMENTS MANAGEMENT IN KYIV
CITY GOVERNMENT AUTHORITIES ACCODING TO THE CITY
STATEMENT OF 1870 AND 1892**

*Zoryana Sverdlyk
graduate student of History and Records management Department
Humanities Institute of National Aviation University, Kyiv*

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается организация работы с документами в органах Киевского городского самоуправления согласно Городовым положениям 1870 и 1892 гг. На основе анализа научной литературы и имеющихся данных Государственного архива г. Киева и Государственного архива Киевской области описана работа с документами и обобщены существующие знания по вопросу организации Киевского городского самоуправления согласно городским положениям 1870 и 1892 гг.

ABSTRACT

The article accounts the organization of the documents management in Kyiv city government authorities accoding to the city statement of 1870 and 1892. Based on the scolarly literature and available data of the State Archive of Kyiv and the State Archive of Kyiv Region, the documents management has been described and the existing knowledge of Kyiv city government organization accoding to the city statement of 1870 and 1892 have been generalized.

Ключевые слова: самоуправление, Киевская Дума и Управа, документы, Городовые положения 1870 и 1892 годов, архив, журнал.

Key words: the self-government, the Kyiv City Council, documents, Town self-government rules 1970&1892, archive, journal.

Обращаясь к истории органов местного самоуправления г. Киева, следует сказать, что основными нормативными актами, регулировавшими их деятельность в 1870–1917 гг. являлись Городовые положения, утвержденные императором Александром II. На сегодняшний день эти законы исследованы в большинстве случаев с исторической точки зрения. Исходя из этого, проблема организации работы с документами в органах Киевского городского самоуправления согласно Городовым положениям 1870 и 1892 гг. вызывает интерес со стороны современной научной мысли, прежде всего, потому, что данный аспект документоведения мало изучен.

Распорядительным органом местного самоуправления г. Киева согласно Городовому положению 1870 г. стала городская Дума. Она представляла собой выбираемый населением города орган. До 1870 г. Киевская Дума приоритетом считала сословный признак своих членов. После введения в действие Городового положения главным стало имущество граждан.

Исполнительным органом самоуправления указанного периода была городская Управа. Исходя из статей Городовых положений, она занималась текущими делами городского хозяйства, мерами его улучшения, исполняла предписания Думы, составляла городские сметы, собирала и расходовала городские сборы и представляла отчёты о своей деятельности [6].

По мнению российского учёного А. В. Борисова [2], при разработке Городового положения 1870 г. первостепенное значение придавалось организации выборов и закону об избирательных правах. Что касается ведения документации в органах городского самоуправления, то такие вопросы отнесены были на второй план.

Цель данной статьи – рассмотреть организацию работы с документами в органах Киевского городского самоуправления согласно Городовым положениям 1870 и 1892 гг. на основе анализа имеющихся научных источников и архивных данных.

Организация делопроизводства и ведение документации в органах местного самоуправления г. Киева 1870–1892 гг. находит своё отражение в

исследованиях таких учёных как, Ю. Л. Медведев [16], Т. О. Щерба [20], Я. И. Иващенко [13]. Тем не менее, в современном отечественном документоведении, к сожалению, не существует основательного научного труда, посвящённого рассматриваемой проблеме.

К важным современным источникам, в которых затрагиваются общие положения о ведении документации в органах городского самоуправления вышеуказанного периода, можно отнести исследования Т. Н. Плаксий [17], О. Н. Марченка [15], Ю. И. Глызь [3], В. П. Горбачёва [5], В. Н. Токарева [19], О. М. Головки [4]. В частности, ведущий научный сотрудник отдела использования информации документов Центрального государственного исторического архива Украины в г. Киеве Ю. И. Глызь в работе «Документы Центрального государственного исторического архива Украины в г. Киеве о деятельности Киевской городской думы» [3] пишет, что анализ данных об отборе и утверждении кандидатур на должность городского главы позволяет сделать вывод о соединении избирательного и бюрократического принципов при формировании органов городского самоуправления. Вследствие этого, по мнению автора, объёмы документации увеличивались, что сказывалось на оперативности их исполнения. Интересными также являются работы Ю. Д. Бахтеева [1], А. Ф. Смирнова [18], В. Н. Вакуленка и М. К. Орлатого [12], в которых обобщается ведение делопроизводства. Однако в этих трудах, к сожалению, не раскрыта организация работы с документами в органах местного самоуправления г. Киева согласно Городовым положениям 1870 и 1892 гг.

Архивные источники по теме исследования находятся в Государственном архиве г. Киева, Государственном архиве Киевской области, а также в Центральном государственном историческом архиве в г. Киеве. В частности, фонд «Киевское железнодорожное почтовое отделение 4-го отдела перевозки почты железной дорогой» [11] Государственного архива Киевской области содержит в своём собрании документы, которые иллюстрируют внедрение бланков в делопроизводство. Среди них: бланки, изготовленные в типографии и написанные от руки, а также бумаги, где на стандартный лист нанесены

обязательные реквизиты с помощью специального штампа с угловым расположением.

Кроме этого, следует отметить, что документы периода 1870 и 1892 гг. находятся и в Государственном архиве города Киева. Это Киевская городская дума (Ф. 17), Киевская городская управа (Ф. 163), Киевская мещанская управа (Ф. 194), Киевская береговая контора (Ф. 204). Как правило, это: реестры, журналы, протоколы, ведомости, описи, отчёты, книги, официальные письма, записи, выписки.

Работа с документами в Думе и Управе согласно Городовым положениям 1870 и 1892 гг. находит своё отражение в журналах заседаний Киевской городской Думы, отчётах Киевской городской Управы, её докладах в Киевской Думе, а также в переписках: Киевского штатского губернатора и Киевского комитета по выборам в Государственную Думу, и Киевского головы с Киевской губернской дорожной комиссией при Киевском губернском правлении.

На основании рассмотренных документов, приходим к выводу, что в местных органах г. Киева было организовано общее делопроизводство, поскольку обеспечение жизнедеятельности различных сфер города требовало наличия соответствующей документации (ведомостей, приказов, протоколов, смет и т.п.). Так, отчёты о состоянии Киевского Александровского ремесленного училища за 1880 г. [14] свидетельствуют, что смета ремонта кровли содержит наименование работ и затрат, количество необходимого материала, стоимость единицы в рублях, общую стоимость и затраты труда наёмных работников.

Самоуправленческий принцип деятельности городской Думы предполагал её регулярный отчёт перед населением г. Киева о статьях расходов киевских налогоплательщиков. С этой целью Дума с 1 марта 1880 г. начала издавать собственную газету «Известия Киевской городской думы». Ответственной за печать и распространение газеты была городская Управа, а за её содержание – городской глава. Однако городская Дума должна была получить разрешение на издание газеты от генерал-губернатора, который предварительно должен был заручиться поддержкой министра внутренних дел [3, с. 64]. Такая ситуация

значительно усложняла процесс принятия решений, а документооборот Думы наполнялся необязательными, на наш взгляд, документами.

Согласно Городовому положению 1892 г. (глава II, отдел II, пункт 75), все решения Киевской Думы вносились в журнал, который подписывался председателем заседания и присутствовавшими гласными. После чего, журнал «скреплялся» (на то время «скрепой» называлась подпись) секретарем Киевской Думы или Управы. К обязанностям киевского секретаря, как Думы, так и Управы относилось составление журналов и их ведение.

Одним из аспектов организации работы с документами, характерных для Думы и Управы г. Киева, было составление списка граждан, получивших право на участие в выборах. Этой работой занималась Киевская городская управа. По завершению выборов список избранных в Думу представлялся для всеобщего обозрения, после чего в течение семи дней со дня окончания выборов, можно было подавать апелляцию. В течение двух недель Управой принимались жалобы от граждан, недовольных списками или обнаруживших в них ошибки. Ошибки исправлялись Управой и уже исправленные списки отправлялись в Киевскую городскую думу. Документы составлялись в виде таблицы, где указывались фамилии, имена, отчества, год рождения граждан, подавших жалобу [10].

Городовым положением 1892 г. регулировалась также организация работы с обращениями граждан в г. Киеве, документы по которым находятся в фонде Киевского губернского правления Государственного архива Киевской области [8]. Частные лица, общества и учреждения, в случае нарушения их гражданских прав Киевским общественным управлением, имели право иска, а также жалобы на незаконность постановлений Думы, которые нарушали их права. Заявления можно было подавать Киевскому штатному губернатору. Рассмотрение и принятие губернатором решений по таким заявлениям совершалось в течение трёхмесячного срока.

На распоряжения Управы также могли подаваться жалобы, которые рассматривались губернатором или Киевской Думой в течение месяца. Если Киевский штатный губернатор [9] признавал целесообразность принесенной

ему жалобы, то предлагал Киевской Управе сделать распоряжение об её удовлетворении.

Следует отметить, что в большинстве случаев для документов рассматриваемого периода характерны бланки с угловым расположением реквизитов, напечатанные типографским способом или написанные от руки. В составе реквизитов бланков указаны: наименование учреждения, наименование структурных подразделений, автор документа, его должность в департаменте этого подразделения, отделении или столе, дата документа. Обособлено место заголовков к тексту документов и расположение под реквизитами бланков (наблюдаем сходство с современными документами). Также имеются ссылки на поступления документов такие как «ответ на № 25» или «от г-на М. Д. Аристархова».

Таким образом, на основании изучения научных источников и имеющихся архивных документов можно сделать следующий вывод: организация работы с документами в органах Киевского городского самоуправления согласно Городовым положениям 1870 и 1892 гг. была сконцентрирована на документации, касающейся избирательного процесса. Она включала в себя также организацию общего делопроизводства, организацию работы с обращениями граждан и организацию архивного дела. Работа с документами в Думе и Управе согласно Городовым положениям находит своё отражение в журналах заседаний Киевской городской думы, отчётах Киевской городской управы, её докладах в Киевской Думе, сметах, ведомостях о доходах и расходах Киева и прочих архивных документах.

Список литературы:

1. Бахтеев Ю. Д., Захаров В. Ф., Наумов И. Н. Документационное обеспечение управления предприятий и организаций и архивное хранение документов. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2003. – 67 с.

2. Борисов А. В. Избирательный закон и организация системы выборов по городским положениям 1870 и 1892 годов // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского.

– 2011. – № 23. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/izbiratelnyy-zakon-i-organizatsiya-sistemy-vyborov-pogorodovym-polozheniyam-1870-i-1892-godov> (дата обращения: 13.12.2013).

3. Глизь Ю. І. Документи Центрального державного історичного архіву України, м. Київ про діяльність Київської міської думи [Електронний ресурс] // Архіви України. – 2012. – № 6. – С. 62–69. – Режим доступа. – URL: www.archives.gov.ua/Publicat/AU/AU_6_2012/07.pdf (дата звернення: 13.12.2013).

4. Головка О. М. Харківське міське самоврядування у 1893- 1917 роках: дис. ... канд. іст. наук: 07.00.01 / Головка Олександр Миколайович; Харківський держ. ун-т. – Х., 1997. – 280 л.

5. Горбачев В. П. Городское самоуправление в Украине (по реформе 1870 года): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Горбачев Василий Павлович; Национальная юридическая академия Украины. – Х., 1995. – 224 л.

6. Городовое положение 11 июня 1892 г. [Электронный ресурс] // Библиотека электронных ресурсов исторического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова [сайт]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/grd1892.htm> (дата обращения: 13.12.2013).

7. Городовое положение 16 июня 1870 г. [Электронный ресурс] // Официальный городской портал Нижнего Новгорода [сайт]. URL: <http://нижнийновгород.рф/references/mayor/gorpol-t.htm> (дата обращения: 13.12.2013).

8. Государственный архив Киевской области. Ф. 1. Киевское губернское правление.

9. Государственный архив Киевской области. Ф. 2. Канцелярия Киевского штатского губернатора.

10. Государственный архив Киевской области. Ф. 351. Киевский комитет по выборам в Государственную Думу.

11. Государственный архив Киевской области. Ф. 646. Киевское железнодорожное почтовое отделение 4-го отдела перевозки почты железной дорогой.

12. Діловодство в місцевих органах влади: навч. посіб. / ред.: В. М. Вакуленко, М. К. Орлатий; Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Акад. муніцип. упр. – К., 2010. – 212 с.

13. Іващенко Я. І. Діяльність Київської міської думи (1917-1919 рр.): дис. ... канд. іст. наук : 07.00.01 / Іващенко Яна Іванівна; Київ. нац. ун-т ім. Тараса Шевченка. – К., 2012. – 257 арк.

14. Киевское Александровское ремесленное училище. – Отчёт о состоянии Киевского Александровского ремесленного училища за 1880.

15. Марченко О. М. Міське самоврядування на Півдні України у другій половині ХІХ ст.: дис. ... канд. іст. наук: 07.00.01 / Марченко Олег Миколайович; Одеський держ. ун-т ім. І.І.Мечникова. – О., 1997. – 180 арк.

16. Медведєв Ю. Л. Міське самоврядування в державному механізмі Російської імперії у кінці ХІХ - на початку ХХ ст. (на матеріалах українських губерній): дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Медведєв Юрій Львович; Луган. держ. ун-т внутр. справ ім. Е. О. Дідоренка. – Луганськ, 2011. – 233 арк.

17. Плаксіє Т. М. Міське самоврядування Середньої Наддніпрянщини в другій половині ХІХ – на початку ХХ століть: дис. ... канд. іст. наук: 07.00.01 / Плаксіє Тамара Миколаївна; Кременчуцький держ. політехнічний ун-т. Кременчук, 2001. – 239 арк.

18. Смирнов А. Ф. Государственная Дума Российской Империи 1906-1917: историко-правовой очерк. – М.: Книга и бизнес, 1998. – 623 с.

19. Токарев В. Н. Харьковское городское самоуправление по Городовому положению 1870 года (историко-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Токарев Виктор Николаевич; Национальная юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого. – Х., 1998. – 257 л.

20. Щерба Т. О. Міське самоуправління на Правобережній Україні у другій половині ХІХ ст.: дис. ... канд. іст. наук: 07.00.01 / Щерба Тетяна Олександрівна; Київський національний ун-т ім. Тараса Шевченка. – К., 2001. – 223 арк.