УДК: 352

**Пріорітетні напрями РЕАЛІЗАЦІЇ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ на регіональному рівні**

ІвановаТ.В., м. Київ

**Анотація:** Сучасна екологічна політика є результатом взаємодії різних суспільних сил. Головні позиції займає уряд, діяльність якого має спрямовуватися на збереження загальних інтересів українського народу, до яких належить право на безпечне довкілля. Широке коло повноважень в сфері екологічної політики покладено на місцеві органи влади в зв’язку з тим, що тільки вони більше можуть врахувати екологічні інтереси населення відповідної території.

**Ключові слова**: екологічна політика, екологічна безпека, органи місцевого самоврядування.

**Аннотация:** Современная экологическая политика является результатом взаимодействия различных общественных сил. Главные позиции занимает правительство, деятельность которого должна быть направлена на сохранение общих интересов украинского народа, к которым относится право на безопасную окружающую среду. Широкий круг полномочий в сфере экологической политики возложена на местные органы власти в связи с тем, что только они больше могут учесть экологические интересы населения соответствующей территории.

**Ключевые слова:** экологическая политика, экологическая безопасность, органы местного самоуправления.

**Abstract:** Modern environmental policy is the result of interaction between different social forces. The main position is the government, whose work is aimed at preserving the general interests of the Ukrainian people, which include the right to a safe environment. Broad range of powers in the field of environmental policy is entrusted to local governments due to the fact that only they can better take into account the environmental interests of people of the territory.

**Key words:** environmental policy, ecological safety, local self-government.

Розвиваючись, людина неухильно нагромаджувала знання про навколишню природу, збагачувалася досвідом взаємодії з нею. Та на жаль, ця взаємодія ставала дедалі згубнішою для довкілля. А в індустріалізованому суспільстві природа фактично перетворилася на об’єкт жорстокого руйнування. Нині ці процеси набрали справді загрозливих масштабів. Ставши геологічною силою і необмежено посилюючи свою дію на довкілля, людство саме опинилося в умовах планетарної кризи, адже природа вже не може компенсувати антропогенний вплив, що призводить до порушення екологічної рівноваги, балансу між суспільством і природою, загрожує природним умовам життя й виживання населення, створює реальну небезпеку зміни генетичного фонду.

Вирішення екологічних проблем, що виникли внаслідок збільшення техногенного навантаження на навколишнє природне середовище у глобальному масштабі, передбачає їх першочергове розв’язання.

В умовах зростаючої взаємозалежності питання екологічної безпеки набувають геополітичного характеру і екологічна ситуація в окремій країні не може бути внутрішньодержавною справою – це важливий компонент міжнародних відносин та привід для різноманітних міжнародних інцедентів. Уряди розвинених країн світу та міжнародні організації намагаються впроваджувати в життя екологічну політику, орієнтовану на практичне застосування принципів сталого розвитку.

Разом з тим потрібно зважати, що менталітет нашого народу, сформований більшою мірою за часів, коли «людина повертає ріки для власних потреб», довгий час сприймав екологію та екологічні проблеми як щось абстрактне і надумане. Навіть Чорнобильська катастрофа не змусила змінити концепцію поглядів пересічного громадянина на екологічну безпеку, а владні структури сприймали екологічні заходи не як чинник стабілізації та розвитку держави, а лише як перешкоду економічному та соціальному розвитку. Такий підхід не давав змоги здіянювати збалансовану політику використання і відтворення природних ресурсів, вживати заходи із забезпечення екологічної безпеи та захисту екологічних прав громадян.

Але з часом стало зрозумілим, що для вступу в будь-які міжнародні організації треба мати не тільки відповідні соціально-економічні показники, але й екологічні, і саме адаптація до вимог спільної екологічної політики Європейського Союзу виявилася одним із найскладніших завдань для країн Європи, які вступили до Європейського Союза в останні 4-5 років.

Сьогодні Україні реально загрожує новітня «екологічна завіса», що відмежує її від решти країн Європи. Крім загальних проблем особливістю екологічного стану України є те, що гострі локальні екологічні ситуації поглиблюються великими регіональними кризами та створюють реальну загрозу порушення механізмів життєзабезпечення й ускладнюють соціально-економічний розвиток, стримують підвищення якості життя населення та держави в цілому [2]. З огляду на це, Україна потребує поступового наближення своєї політики до стандартів Європейського Союзу, що здійснюватиметься з урахуванням національних інтересів, умов та можливостей, а головне – вона орієнтуватиметься на нові, перспективні еколого-економічні механізми, які нині формуються в Європейському Союзі у рамках його стратегії сталого розвитку та моделі еко-соціальної ринкової економіки.

Взагалі, екологічна політика України повинна формуватися в тісному взаємозв’язку з економічною та соціальною політикою, утворюючи єдиний цілеспрямований план дій особливо в умовах глобальної кризи.

Аналіз світового досвіду здійснення екологічної політики показав, що упор у досягненні екологічних цілей був зроблений на наступні адміністративні засоби впливу:

- жорсткість стандартів і нормативів на якість продукції та навколишнього середовища;

- використання екологічної експертизи виробничих проектів для контролю за їх розміщенням;

- угоди, що укладаються місцевими органами влади про контроль за забрудненням; системи арбітражу екологічних конфліктів;

- природоохоронні програми всіх рівнів (локальний – рівень підприємства, організації; місцевий – рівень адміністративного району, міста; регіональний - рівень області; національний – рівень держави; міждержавний – рівень кількох держав).

Як складний і багатовимірний процес сучасна екологічна політика є результатом взаємодії різних суспільних сил. Головні позиції тут займає уряд, діяльність якого має спрямовуватися на збереження загальних інтересів українського народу, до яких належить право на безпечне довкілля [3]. Проте багато проблемних питань можуть і повинні вирішуватись на місцевому рівні, тому що чинне українське законодавство наділяє місцеві та регіональні органи державної виконавчої влади, а також органи місцевого самоврядування вкрай важливими функціями та повноваженнями у сфері охорони природи.

Таке широке коло повноважень в сфері екологічної політики покладено на місцеві органи влади в зв’язку з тим, що тільки вони більше можуть врахувати екологічні інтереси населення відповідної території. Через систему місцевих рад здійснюється політика охорони навколишнього природного середовища, забезпечення екологічної безпеки, підтримки екологічного балансу. На місцевому рівні найповніше поєднуються духовні й екологічні інтереси населення, культурні й екологічні традиції. Ось чому місцевим органам влади як управлінському механізму взаємодії суспільства й природи віддається пріоритет.

Місцевий рівень організації влади представлений радами (сільські, селищні, міські, районні та обласні), а також місцевими державними адміністраціями. Але, на наш погляд, найбільші можливості для функціонування системи регіональної екологічної політики, згідно з чинним законодавством, мають місцеві ради, які за законодавством України є представниками територіальної громади і здійснюють від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування. Їх головним завданням є реалізація на регіональному рівні державної політики в галузі охорони навколишнього природного середовища з метою формування екологічно безпечного середовища та збереження здоров’я населення та визначення пріоритетних напрямків екологічної політики відповідної території.

Забезпечення стабільного фінансування природоохоронної діяльності, розвиток економічних інструментів є основними чинниками реалізації місцевої екологічно політики в Україні.

Відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” до екологічної компетенції рад віднесено вирішення багатьох питань, адже саме ради затверджують цільові екологічні програми та питання пов’язані з їхнім функціонуванням і впровадженням в життя, встановлюють екологічні місцеві податки та збори, нагромаджують позабюджетні цільові, у т.ч. екологічні, кошти, вирішують земельні питання, включаючи ставки земельного податку та розміри плати за користування природними ресурсами, надають дозволи на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення, приймають низку рішень про організацію територій і об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та інших територій, які підлягають особливій охороні тощо [1].

Усі ці та інші питання, пов’язані із затвердженням програм соціально-економічного розвитку територій, місцевого бюджету, утворенням позабюджетних цільових коштів, затвердженням місцевих містобудівних програм, генеральних планів забудови відповідних населених пунктів тощо, які мають враховувати й екологічні фактори, повинні вирішуватись виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради.

Виконавчі органи місцевих рад погоджують питання про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів загальнодержавного значення, визначають в установленому порядку розміри відшкодування підприємствами, установами й організаціями збитків за забруднення довкілля та інших екологічних збитків, а також визначають території для розміщення виробничих, побутових та інших заходів відповідно до законодавства, узгоджують проекти землеустрою і здійснюють контроль за виконанням проектів і схем землеустрою.

Низку своїх повноважень районні й обласні ради можуть делегувати відповідним місцевим державним адміністраціям. Місцеві державні адміністрації як складова системи органів виконавчої влади, підпорядкованої Кабінету Міністрів України, мають втілювати в життя політику держави в різних сферах суспільного життя, включаючи екологічну [4]. Оскільки ця політика, юридична концепція якої відображена в екологічному законодавстві, орієнтована на врахування територіальних особливостей охорони навколишнього природного середовища при вирішенні загальнодержавних екологічних завдань, то районні й обласні державні адміністрації, представляючи державну виконавчу владу на місцях, мають сприяти досягненню балансу в забезпеченні загальнодержавних і місцевих інтересів.

Взагалі, для місцевої влади прийняття і реалізація екологічної політики означає:

- зобов’язання щодо постійного покращання стану навколишнього середовища і запобігання його забрудненню;

- зобов’язання відповідно до природоохоронного законодавства, нормативно-правових актів і міжнародних зобов’язань, за які міськвиконком несе відповідальність;

- інтегрування цілей стійкого розвитку в політику і діяльність місцевої влади;

- підвищення обізнаності та освіченості жителів;

- консультації з населенням і залучення його до процесу місцевого планування;

- партнерство з громадськістю;

- оцінку, моніторинг та інформування про прогрес у напрямку стійкості.

Таким чином, основні засади та принципи екологічної політики та екологічної безпеки сформовані як на загальнодержавному, так і на місцевому рівні, і стали важливою складовою державної політики, але на досягнутому не можна зупинитися. Потреба подальшої розробки та деталізації політичних інституційно-засадничих основ екологічної стратегії України в контексті глобального розвитку повинна зайняти гідне місце серед комплексу державних питань і суспільних підходів, пов’язаних з охороною природи на всіх рівнях управління та господарювання.

Екологічна стратегія розвитку України, на рівні сучасних вимог європейського співтовариства, повинна уособитися у реальній практиці сутнісного наповнення української державної політики конкретними кроками просування до стратегічних орієнтирів світової цивілізації. Актуальними є питання налагодження конструктивної взаємодії між органами місцевого самоврядування та місцевими державними адміністраціями у сфері здійснення природоохоронних заходів, тісна співпраця з представниками засобів масової інформації для висвітлення екологічних проблем, що сприятиме формуванню екологічної свідомості, створення дійового механізму взаємодії між громадськими організаціями, рухами, партіями та владою у розв’язанні проблем екологічної безпеки тощо.

**Список використаних джерел**

1. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1997, № 24, ст.170) [Електронний ресурс]. – Режим доступу http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр
2. Закон України «Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року» від 21.12.2010 р. № 2818-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2818-17>
3. Мариненко В.О. Місцеві органи самоврядування та навколишнє природне середовище / Мариненко В.О. // Університетські наукові записки : наук. часоп. – Хмельницький, 2008. – № 3(27) – С. 421–425.
4. Нешик С.С. Вплив органів місцевого самоврядування на покращення екологічної ситуації в регіоні / С.С. Нешик [Електронний ресурс]. – Режим доступу http://www.academy.gov.ua/ej2/txts/region/05nssesr.pdf